

Протокол № 1
заочного заседания межведомственной комиссии по составлению проекта
бюджета муниципального образования «Город Саратов» на
2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

3 сентября 2025 года

Участники: члены комиссии (список прилагается).

Повестка дня:

1. Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов».
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики.
3. Основные подходы к оценке расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
4. Формирование новых и изменение действующих муниципальных программ.

Материалы к заочному заседанию размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» в разделе «Финансы/ Бюджет/Проекты бюджета города/2026 год».

Замечания и предложения по материалам от членов межведомственной комиссии по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не поступали.

Межведомственная комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию комитета по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов» о сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на 2026-2028 годы» (приложение 1).
2. Принять к сведению предложения комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» и комитета по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов» по основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 2).
3. Принять к сведению информацию комитета по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов» о формировании новых и изменении действующих муниципальных программ на 2026 год (по предложениям главных распорядителей бюджетных средств) (приложение 3).
4. Одобрить основные подходы к формированию прогноза расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 4).

5. Планирование бюджетных расходов на 2026-2028 годы будет осуществляться в условиях максимальной мобилизации внутренних резервов и отказа от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям города.

Формирование бюджетных проектировок на 2026-2028 годы осуществляется на следующих основных принципах:

5.1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приняты бюджетные ассигнования уточненного плана на 1 сентября 2025 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2026 год в размере 4,0%, на 2027 год – 4,0%, на 2028 год – 4,0%.

5.2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761, осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 18 октября 2023 года № 948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

При планировании в 2026-2028 годах расходов на выплату заработной платы установить размер индексации:

с 1 октября 2026 года – на 4,0%;

с 1 октября 2027 года – на 4,0%;

с 1 октября 2028 года – на 4,0%.

- должностных окладов (окладов) работников муниципальных учреждений города, за исключением работников общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет средств областного бюджета;

- должностных окладов работников, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Саратова;

- денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности в городе и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;

- должностных окладов и окладов за классный чин муниципальной службы лицам, замещающим должности муниципальной службы в городе;

- окладов работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих.

Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2026 года до 27 093,0 руб.

Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2026-2028 годах осуществляется в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

Расходы на повышение должностных окладов в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

5.3. Объемы бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы на обеспечение публичных обязательств перед физическими лицами рассчитываются с учетом прогнозного уровня инфляции:

- с 1 октября 2026 года – на 4,0%;
- с 1 октября 2027 года – на 4,0%;
- с 1 октября 2028 года – на 4,0%.

5.4. Установить размер индексации ежегодно с 1 января на прогнозный уровень инфляции – 4,0%:

- материальной помощи гражданам, участвующим в охране общественного порядка в городе;
- единовременного денежного пособия членам семьи работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных.

5.5. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2025 году условий и при отсутствии новой бюджетной сети не должны превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы:

- в 2026 году – в среднем на 8,1% (к 2025 году);
- в 2027 году – в среднем на 8,6% (к 2026 году);
- в 2028 году – в среднем на 6,4% (к 2027 году);

Увеличение расходов на оплату ТЭР в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

5.6. Объемы налоговых платежей по земельному, транспортному налогам и налогу на имущество организаций планируются с учетом актуализации налогооблагаемой базы и с учетом новых объектов.

5.7. Бюджетные ассигнования на содержание новых объектов планируются в полном объеме.

5.8. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета города, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2026-2028 годах планируется за счет областных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления.

5.9. По остальным обязательствам (кроме перечисленных выше) объемы расходов определяются исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы планируется довести до главных распорядителей бюджетных средств до 19 сентября текущего года.

6. Главным администраторам доходов бюджета представить в комитет по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» предложения:

- в проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» до 14 ноября 2025 года;

- в проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2028 года по муниципальному образованию «Город Саратов» до 14 ноября 2025 года.

7. Комитету по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» до 16 декабря 2025 года подготовить:

- проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» с учетом внесенных изменений и предложений главных администраторов доходов бюджета;

- проект распоряжения администрации муниципального образования «Город Саратов» об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2028 года по муниципальному образованию «Город Саратов» с учетом предложений главных администраторов доходов бюджета.

8. Комитету по управлению имуществом города Саратова, комитету по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациям районов муниципального образования «Город Саратов» и департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» активизировать работу по взысканию задолженности по администрируемым доходам, в том числе за счет проведения мероприятий по претензионной работе и передачи материалов в суд для принудительного взыскания, а также активизации взаимодействия с УФССП по Саратовской области.

9. Ответственным исполнителям муниципальных программ обеспечить их своевременное утверждение или внесение в них изменений.

**Заместитель главы администрации
муниципального образования
«Город Саратов» по экономике**

А.В. Борзов

Приложение 1 к Протоколу № 1 заочного
заседания межведомственной комиссии по
составлению проекта бюджета
муниципального образования «Город
Саратов» на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов

**Сценарные условия и основные параметры прогноза социально-
экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на
2026-2028 годы»**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств бюджет муниципального образования «Город Саратов» разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития.

В текущем году за основу разработки параметров прогноза социально-экономического развития на период 2026-2028 годов определен сценарий, условно названный «базовым», который описывает вероятный сценарий развития российской экономики с учетом относительно оптимистичных изменений внешних условий.

В 2025 году будет продолжен процесс переориентации приоритетных направлений внешней торговли в сторону нейтральных и дружественных стран. Экспорт будет восстанавливаться за счет развития соответствующих новых логистических и производственных цепочек.

Промышленное производство в 2025 году будет демонстрировать ожидаемое замедление темпов роста на фоне высокой накопленной базы прошлых лет – по оценке, темп роста составит 2,6%. Более высокие темпы сохранятся в секторе обрабатывающих производств – рост на 4,3%. Высокими темпами продолжают расти отрасли высоких технологий, такие как фармацевтика, производство компьютеров и электроники, транспортное машиностроение и др.

Прирост инвестиций в основной капитал составит 1,7% с учетом высокой базы прошлых лет.

Инфляция по итогам 2025 года замедлится до 7,6% декабрь к декабрю 2024 году.

В текущем году ожидается сохранение стабильной ситуации на рынке труда. Уровень безработицы оценивается на уровне 2,5% рабочей силы, что соответствует значению 2024 года.

Рост реальной заработной платы ожидается на 6,8%. В 2025 году также продолжится рост реальных доходов населения – по оценке на 6,2% в реальном выражении, а реальные располагаемые доходы одновременно увеличатся на 5,9%. Основной вклад внесут как заработные платы работников организаций, так и доходы от предпринимательской деятельности и доходы от собственности (прежде всего, доходы по банковским вкладам).

Значительное влияние также окажут меры комплексной социальной поддержки населению.

Темпы роста инвестиционной активности будут ускоряться (до 3,7% к 2028 году) по мере смягчения денежно-кредитных условий, основным источником роста продолжит оставаться частная предпринимательская инициатива.

Инфляция выйдет на целевой уровень Банка России 4% в 2026 году и сохранится на этом уровне до конца прогнозируемого периода.

Рост ВВП в 2026 году составит 2,4%. Далее рост экономики ускорится до 2,8% в 2027 году и до 3,0% в 2028 году.

Данные параметры соответствуют целевым значениям, заложенным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Таковы основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2028 года.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» составлялся более чем по 168 параметрам, обобщенным затем в группы из 28 основных показателей.

Расчет показателей прогноза произведен с учетом тенденций развития экономики вошедших в состав муниципального образования «Город Саратов» территорий.

Каждый из показателей прогноза рассчитан исходя из заданных темпов роста экономики, предполагаемого уровня инфляции, сценарных условий, доведенных министерством экономического развития Саратовской области, полученных первичных данных предприятий и организаций.

Разработанный прогноз прошел общественное обсуждение и обязательную процедуру согласования в министерстве экономического развития Саратовской области.

В соответствии с полученными прогнозными данными социально-экономическое положение города в ближайшие три года будет характеризоваться следующими показателями.

Оценка индекса промышленного производства в 2025 году составляет 104,8%, прогноз на 2026 год – 104,4%, на 2027 год – 104,3%, на 2028 год – 104,3%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций в 2025 году оценивается в размере 505,1 млрд. руб. и прогнозируется в 2026 году на уровне 555,4 млрд. руб., в 2027 году – 607,8 млрд. руб., в 2028 году – 660,6 млрд. руб.

Среднемесячная заработная плата по оценке в 2025 году увеличится на 15,9% относительно 2024 года и составит 88,4 тыс. руб., далее ожидается увеличение заработной платы в 2026 году – на 11,4% до 98,5 тыс. руб., в 2027 году – на 8,3% до 106,7 тыс. руб. К 2028 году темп роста прогнозируется на уровне 107,3%, что позволит достигнуть уровня среднемесячной заработной платы в 114,5 тыс. руб.

По прогнозным расчетам фонд оплаты труда в 2025 году оценивается в 322,2 млрд. руб. или 115,5% к 2024 году, в 2026 году прогнозируется в размере 359,6 млрд. руб. или 111,6%, к 2027 году – 389,4 млрд. руб. или 108,3%, к 2028 году – в размере 418,6 млрд. руб. или 107,5%.

Принимая во внимание предусмотренные сценарными условиями дальнейшее восстановление потребительского спроса в среднесрочной перспективе, прогноз потребительских расходов сложился на следующем уровне.

По оценке на 2025 год оборот розничной торговли составит 353,4 млрд. руб. или 104,1% к 2024 году, в 2026 году – 389,8 млрд. руб. с темпом роста – 106,1%. При выполнении прогнозируемых темпов роста в 104,1% оборот розничной торговли к 2027 году достигнет 422,1 млрд. руб., в 2028 году - 456,3 млрд. руб. или 103,9%.

Оценка оборота общественного питания на 2025 год составляет 15,4 млрд. руб., темп роста к 2024 году – 105,8%, в 2026 году – 17,2 млрд. руб. с темпом роста – 105,7%. При сохранении прогнозируемых темпов роста в 104,0% в 2027 году оборот общественного питания достигнет 18,6 млрд. руб., в 2028 году - 20,1 млрд. руб. или 103,9% к 2027 году.

Приложение 2 к Протоколу № 1 заочного
заседания межведомственной комиссии по
составлению проекта бюджета
муниципального образования «Город
Саратов» на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов

**Предложения по основным направлениям бюджетной и налоговой
политики муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов**

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов» является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на увеличение доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики.

Налоговая политика

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим повышением собираемости налогов.

1. В настоящее время существенных изменений в положения Налогового кодекса Российской Федерации, относящихся к формированию доходной части местных бюджетов и вступающих в силу с 2026 года, не планируется. Окончательные параметры изменений станут известны к концу 2025 года.

2. В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ, с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться в бюджет субъекта по нормативу 100%. До 2026 года норматив отчислений в местные бюджеты составляет 60%. Потери бюджета муниципального образования «Город Саратов» составят порядка 20,0 млн. руб. в год. Данные средства носят целевой характер и направляются на финансирование природоохранных мероприятий.

3. В соответствии с законодательством Российской Федерации органами местного самоуправления регулируются земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В соответствии с распоряжением комитета по управлению имуществом Саратовской области от 13 января 2025 года № 9-р государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Центр государственной кадастровой оценки» в

2026 году будет проведена государственная кадастровая оценка земельных участков всех категорий.

Налоговые платежи, исчисленные в соответствии с результатами данной оценки, будут поступать в бюджет муниципального образования «Город Саратов» начиная с 2027 года от юридических лиц, от физических лиц с 2028 года.

Результаты кадастровой оценки могут в значительной степени повлиять на размер налоговой базы по земельному налогу.

Комитету по управлению имуществом города Саратова, территориальным структурным подразделениям провести анализ перечня земельных участков, направленных ГБУ СО «Госкадастроценка» на предмет соответствия вида разрешенного использования участков их фактическому использованию.

4. В целях увеличения поступлений по налогу на имущество физических лиц муниципалитетом осуществлялось формирование перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость. В комитет по управлению имуществом Саратовской области для включения в перечень на 2025 год в 2024 году направлена информация о 1 271 объекте недвижимости. Дополнительные поступления налога в 2026 году в бюджет муниципального образования «Город Саратов» оцениваются в 51,7 млн. руб.

5. В настоящее время остается актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа налоговых расходов и повышения их эффективности.

В соответствии с постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 25 марта 2020 года № 590 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов», от 25 марта 2020 года № 591 «Об утверждении Порядка осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» в рамках проведения ежегодной оценки налоговых расходов сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» и направлен в Управление ФНС России по Саратовской области.

Основным источником получения информации о налогоплательщиках, сумме налога, подлежащей уплате в бюджет муниципального образования «Город Саратов», сумме налоговых льгот является отчет УФНС России по Саратовской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме № 5-МН.

Согласно информации, представленной комитетом по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов», все льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц носят социальный характер, направлены на сохранение инвестиционной активности либо устранение встречных финансовых потоков.

Таким образом, изменения, непосредственно затрагивающие местные бюджеты, в долгосрочной перспективе могут повлиять на сумму поступлений в бюджет муниципального образования «Город Саратов». Увеличение налогового потенциала муниципалитета будет обеспечиваться, в том числе за счет реализации комплекса мероприятий, направленных на:

- координацию мероприятий, направленных на повышение собираемости обязательных платежей в бюджет муниципального образования «Город Саратов» в целях обеспечения в полном объеме запланированных поступлений;

- укрепление налоговой дисциплины и повышение собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды;

- проведение мониторинга поступлений по налоговым платежам в целях своевременного принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджета;

- увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц за счет проведения работы с хозяйствующими субъектами, выплачивающими заработную плату ниже среднеотраслевого уровня, проведения мероприятий по легализации трудовых отношений;

- активизацию роста налоговой базы путем формирования перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- поддержку благоприятных условий для инвестирования в экономику муниципального образования «Город Саратов» и содействия вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность;

- выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов»;

- продолжение работы по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, зачисляемым в бюджет муниципального образования «Город Саратов», в том числе за счет проведения мероприятий по претензионной работе и передаче материалов в суд для принудительного взыскания.

Для реализации указанных мероприятий администрацией муниципального образования «Город Саратов» будет продлен срок действия плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2028 года, безусловное исполнение которого позволит увеличить поступление доходов в бюджет муниципального образования «Город Саратов».

Главным администраторам доходов бюджета необходимо подготовить предложения в план мероприятий по оздоровлению с учетом изменения законодательства.

Долговая политика

В области управления муниципальным долгом долговая политика муниципального образования «Город Саратов» будет строиться на принципах:

- полноты и своевременности исполнения долговых обязательств;

- сохранения объема муниципального долга на экономически обоснованном уровне;

- сокращения стоимости обслуживания муниципального долга;

- открытости и прозрачности управления муниципальным долгом.

Реализация долговой политики муниципального образования «Город Саратов» будет осуществляться в рамках:

- проведения операций по эффективному управлению муниципальным долгом в целях обеспечения долговой устойчивости муниципального образования;
- снижения рисков в сфере управления муниципальным долгом;
- соблюдения ограничений параметров муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В структуре муниципального долга присутствует весомая доля бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета (за счет федерального бюджета в 2021-2022 годах).

Все бюджетные кредиты получены под 0,1% годовых, что намного ниже цены коммерческих кредитов.

Прогнозный объем бюджетных кредитов на начало 2026 года составляет 46,2% от общей суммы долговых обязательств.

Условиями договоров о предоставлении кредитов из областного бюджета предусмотрено неувеличение доли рыночных заимствований более 25% от объема налоговых и неналоговых доходов за 2022-2025 годы.

Данный показатель по итогам 2024 года составил 27,6% и в июне 2025 года осуществлено досрочное погашение задолженности по бюджетным кредитам в сумме 236,5 млн. руб. в бюджет Саратовской области.

В 2026 году плановое погашение бюджетных кредитов в общей сумме составит 5 011,3 млн. руб., в связи с чем в 2027 году муниципальный долг будет представлен только кредитами кредитных организаций.

Значительная долговая нагрузка и ограниченность доходов требуют принятия бюджета с минимальным дефицитом.

Бюджетная политика

Бюджетная политика на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов ориентирована на безусловное выполнение обязательств перед жителями города и его устойчивое социально-экономическое развитие.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов и высокой стоимости обслуживания банковских кредитов важным условием для достижения этой цели является проведение инвентаризации бюджетных расходов в целях их приоритизации и оптимизации расходных обязательств.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета требуется обеспечить:

- повышение качества планирования и долгосрочного прогнозирования параметров бюджета муниципального образования «Город Саратов», в том числе реалистичную оценку бюджетных доходов;
- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- формирование бюджетных резервов.

Формирование бюджетных расходов на 2026-2028 годы должно осуществляться в условиях максимальной мобилизации внутренних резервов и отказа от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным законодательством к полномочиям города.

Необходимо повышать эффективность бюджетных расходов, поскольку ограниченность финансовых ресурсов вряд ли позволит выделять дополнительные средства.

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо:

- обеспечить сохранение достигнутых целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- определить перечень расходных обязательств, которые носят безусловный и социально значимый характер, исключив расходы, не требующие первоочередного финансирования;

- принимать новые расходные обязательства (расширение действующих) только при наличии реальных источников их финансового обеспечения;

- применять взвешенный подход к участию в национальных проектах и государственных программах: при принятии решения об участии необходимо учитывать наличие проектно-сметной документации и возможности бюджета для содержания вновь вводимых объектов;

- продолжить реализацию инициативных проектов для более эффективного и быстрого решения вопросов местного значения и наиболее актуальных проблем;

- планирование бюджетных ассигнований осуществлять в соответствии с Положением о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований, утверждённым комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов»;

- обеспечить взаимодействие с профильными отраслевыми министерствами по вопросам определения прогнозных объемов межбюджетных трансфертов.

Приложение 3 к Протоколу № 1 заочного заседания межведомственной комиссии по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

**Формирование новых и изменение действующих
муниципальных программ на 2026 год (по предложениям главных
распорядителей бюджетных средств)**

Бюджетом муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию 19 муниципальных программ в 2025 году *(по состоянию на 26 августа 2025 года)* предусмотрено 43,1 млрд. руб. или 91,3% от общего объема расходов бюджета.

Информация о формировании новых и изменению действующих муниципальных программ сформирована на основании предложений, представленных главными распорядителями бюджетных средств в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 20 июня 2018 года № 1284 «О Порядке составления проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и на плановый период».

В 2026 году бюджетом муниципального образования «Город Саратов» *(по состоянию на 26 августа 2025 года)* на реализацию 19 муниципальных программ (приложение) предусмотрено 31,3 млрд. руб. *(31 277,5 млн. руб.)*, на две программы бюджетом средства на 2026 год не предусмотрены.

Потребность по данным ответственных исполнителей на реализацию 19 муниципальных программ на 2026 год составляет 48,0 млрд. руб. *(48 032,1 млн. руб.)*.

Муниципальной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2026 годы в настоящее время предусмотрено только прогнозное финансирование за счет средств областного бюджета, однако после внесения изменений в областную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» и выделения финансирования за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» финансовое обеспечение на 2026 год будет уточнено.

Реализация всех мероприятий, необходимых для достижения целей и задач в существующих муниципальных программах, будут продолжены.

Комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов» разработан проект муниципальной программы «Развитие кадрового потенциала на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2026-2028 годы. Потребность на ее реализацию на 2026 год составляет 33,3 млн. руб., также дополнительно планируется привлечение внебюджетных источников финансирования.

Кроме того, комитетом по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» предлагается к реализации с 2026 года

муниципальная программа «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2026-2028 годы. Потребность на ее реализацию на 2026 год составляет 3,2 млн. руб.

Таким образом, в 2026 году планируется реализация 21 муниципальной программы.

На основании изложенного главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям муниципальных программ в текущем году необходимо:

- обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ «Развитие кадрового потенциала на территории муниципального образования «Город Саратов», «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» в установленном порядке *(не позднее 7 ноября текущего года)*;

- обеспечить взаимодействие с профильными отраслевыми министерствами области по вопросам определения прогнозных объемов межбюджетных трансфертов.

Приложение 4 к Протоколу № 1 заочного
заседания межведомственной комиссии по
составлению проекта бюджета
муниципального образования «Город
Саратов» на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов

**Основные подходы к формированию прогноза расходов бюджета
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов приняты бюджетные ассигнования уточненного плана на 1 сентября 2025 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер.

2. Формирование нормативов затрат на финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями осуществляется в основном в условиях, действующих в 2025 году.

3. За базу для проведения оценки расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются данные формы № 2 «Показатели сети, штатов и контингентов государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений (по типам учреждений)» с учетом предварительного комплектования в образовательных организациях на новый учебный год.

4. Прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2026 год в размере 4,0%, на 2027 год – 4,0% и на 2028 год – 4,0%.

5. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761 осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 18 октября 2023 года № 948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

Средства на повышение целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами, в соответствии с прогнозным показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

При планировании в 2026-2028 годах расходов на выплату заработной платы установить размер индексации ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции – 4%:

- должностных окладов (окладов) работников муниципальных учреждений города, за исключением работников общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется за счет средств областного бюджета;

- должностных окладов работников, не замещающих должности муниципальной службы и исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Саратова;
- денежного вознаграждения лицам, замещающим муниципальные должности в городе и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе;
- должностных окладов и окладов за классный чин муниципальной службы лицам, замещающим должности муниципальной службы в городе;
- окладов работников органов местного самоуправления, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих.

Расходы на повышение должностных окладов в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

6. Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2026 года до 27 093,0 рублей (22 440 руб., увеличился на 4 653 руб. или на 20,7%).

7. Формирование страховых взносов (на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование) осуществляется в 2026-2028 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

8. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2025 году условий и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы:

в 2026 году – в среднем на 8,1% (к 2025 году);

в 2027 году – в среднем на 8,6% (к 2026 году);

в 2028 году – в среднем на 6,4% (к 2027 году).

Увеличение расходов на оплату ТЭР в 2026-2027 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

9. Установить размер индексации ежегодно с 1 января на прогнозный уровень инфляции – 4%:

- материальной помощи гражданам, участвующим в охране общественного порядка в городе;

- единовременного денежного пособия членам семьи работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных;

- ежемесячной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории муниципального образования «Город Саратов», в период целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования на основании договора о целевом обучении, заключенного с муниципальным образовательным учреждением муниципального образования «Город Саратов».

Увеличение расходов в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

Объемы бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы на обеспечение публичных обязательств перед физическими лицами рассчитываются с учетом прогнозного уровня инфляции: ежегодно с 1 октября на 4%.

10. Расходы на продукты питания (организацию питания), выплату денежной компенсации стоимости питания в 2026 году индексируются на прогнозный уровень инфляции - 4%.

11. Объемы налоговых платежей по земельному, транспортному налогам и налогу на имущество организаций планируются с учетом актуализации налогооблагаемой базы и с учетом новых объектов.

12. Бюджетные ассигнования на содержание новых объектов планируются в полном объеме.

По остальным обязательствам (кроме перечисленных выше) объемы бюджетных ассигнований определяются исходя из объемов, предусмотренных в бюджете города на 2025 год по состоянию на 1 сентября 2025 года, уменьшенные на объем «разовых» расходов (с учетом дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на обязательные расходы).

13. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам бюджета города, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2026-2028 годах планируется за счет областных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления.

14. Согласно статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением о бюджете утверждаются нераспределенные в плановом периоде бюджетные ассигнования, что, как следствие, приведет к уменьшению общего объема расходов на сумму условно утвержденных расходов.

Как и в текущем году, городу установлен предельный уровень софинансирования в отношении субсидий, выделяемых из областного бюджета. Доля софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета составляет 93%, из бюджета города - 7% (распоряжение Правительства Саратовской области от 05.08.2025 № 370-Пр «Об утверждении предельного уровня софинансирования Саратовской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»).

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо представить в комитет по финансам предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями.

До 19 сентября планируется довести до главных распорядителей предельные объемы бюджетных ассигнований по действующим обязательствам с учетом решений межведомственной комиссии.