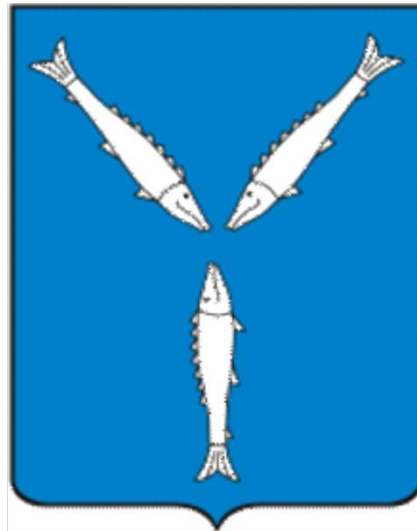


Администрация муниципального образования
«Город Саратов»



СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
муниципального образования
«Город Саратов»
до 2030 года

Структура
Стратегии социально-экономического развития
муниципального образования «Город Саратов»
до 2030 года

Раздел 1. Методология, методика и правовые основания разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

Раздел 2. Базовые характеристики муниципального образования «Город Саратов»: демографические, природно-географические и исторические условия и вызовы стратегического развития

Раздел 3. Анализ внешней среды, влияющей на социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Саратов»

Раздел 4. Современное состояние и ключевые проблемы развития муниципального образования «Город Саратов»

4.1. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития общественных отношений в муниципальном образовании «Город Саратов»

4.2. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития системы жизнеобеспечения муниципального образования «Город Саратов»

4.3. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития экономической системы муниципального образования «Город Саратов»

4.4. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития социальной сферы в муниципальном образовании «Город Саратов»

Раздел 5. Миссия, стратегические принципы и стратегические цели социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

Раздел 6. Основные направления достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

Раздел 1.

Методология, методика и правовые основания разработки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

Разработка стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» ориентирована на сочетание экономических и социальных аспектов его функционирования. Поэтому выбор оптимальной стратегии представляет собой результат вынужденного компромисса между экономической целесообразностью и социальными потребностями в условиях исходной недостаточности ресурсов для всестороннего развития.

Наиболее эффективной моделью стратегического территориального планирования в последние годы признается кластерная модель. Разработка данной модели явилась результатом кризиса традиционных стратегических моделей развития территории, суть которых сводилась к формированию двух диаметрально противоположных подходов:

1. Опора исключительно на отдельные предприятия, логически завершающаяся созданием моногородов, низкоадаптивных с точки зрения колебаний экономической конъюнктуры.

2. Стремление к «усредненному» развитию города в целом, при котором предприятия-доноры лишались стимулов для собственного развития в силу уравнительного перераспределения доходов.

Кластерная модель, в отличие от двух представленных подходов, делает акцент на выявлении определенных узловых моментов, географически локализованных и представляющих собой цепочку производственных, перерабатывающих и распределяющих структур. Сильной стороной такого подхода является определение «точек роста», которые становятся двигателями для развития города, региона или страны в целом, но при этом эффект оказывается системным за счет выстраивания целостной системы «производитель – потребитель».

Применение кластерной модели в пределах крупного государства представляется рискованным в силу логических и управленческих сложностей, однако использование данного подхода по отношению к отдельным городам и регионам демонстрирует свою оправданность. На основании современных макроэкономических разработок можно сформулировать следующие варианты применения кластерной модели в государственной экономической политике:

1. Формирование и поддержание кластеров является особой политической стратегией, опирающейся на специально выделенный бюджет и охватывающей целый ряд промышленных направлений;

2. Экономическая политика сосредоточена на решении отдельных проблемных моментов реализации кластерной модели на практике,

например, на выстраивании взаимодействия между бизнесом и структурами государственного и муниципального управления;

3. Кластерная политика является лишь элементом общей стратегии экономического развития.

Использование кластерного подхода для разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» опирается на учет специфики и особенностей хозяйственного уклада, менталитета граждан, социально-политической обстановки в стране.

В сложившихся условиях разработка стратегии учитывает трудность реализации долговременных экономических преобразований в условиях кризисных явлений в экономике, а также ориентируется на возможность привлечения не только государственных, муниципальных, но и бизнес-ресурсов для успешной реализации кластерной модели. Вместе с тем, учитывая значительную роль государства в современной российской экономике, а также патерналистские традиции в политической культуре населения, именно муниципальные власти должны задавать вектор и темп необходимых преобразований, при которых происходит централизованный выбор приоритетов городского развития. Взаимодействие городской власти и бизнес-структур должно выражаться в формировании инвестиционной привлекательности города и создании режима максимального благоприятствования для тех проектов, которые будут нацелены на задействование всего потенциала муниципального образования «Город Саратов».

При этом важным аспектом применения данной методики к стратегическому планированию городского развития является расширительная трактовка тех структур, которые образуют отдельные кластеры, поскольку в качестве таковых выступают образовательные учреждения (как правило, высшие учебные заведения, ориентированные на воспроизводство рабочей силы и разработку научно-технологических инноваций), а также объекты социальной и культурно-рекреационной инфраструктуры.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» базируется на формировании кластеров роста в четырех базовых системах города: системе общественных отношений, системе жизнеобеспечения, экономической системе, социальной сфере.

Принципиальным отличием стратегии социально-экономического развития города от тактических планов развития является ориентация на долгосрочную перспективу (10-15 лет) и гибкий подход в достижении поставленных целей в зависимости от социально-экономических условий. Принципиальными моментами, учитываемыми при стратегическом планировании развития Саратова стали:

1. Вписывание развития муниципального образования «Город Саратов» в социально-экономические и социокультурные процессы, протекающие в стране и в мире;

2. Ориентация не на совокупность отдельных мероприятий, а на целостный образ города, предполагающий вариативность путей достижения.

3. Учет интересов различных категорий горожан во избежание потенциальных конфликтов.

4. Стремление к комбинированию эффективности и социальной направленности отдельных сегментов городского пространства.

Исходной точкой стратегического планирования являлось текущее состояние города, его социально-экономический потенциал, результаты предшествующей деятельности. Стратегия включает в себя вопросы о целях и задачах планирования, основных направлениях развития города и времени достижения промежуточных и окончательных результатов. Разработанная стратегия не является статичной, отдельные ее положения и ориентиры в процессе их реализации могут корректироваться с учетом изменений, происходящих во внешней и внутренней среде.

Стратегическое планирование представляет собой процесс создания и поддержания стратегического соответствия между целями развития управляемой системы и потенциальными возможностями такого развития. Стратегическое планирование и управление дает возможность осознанно и инициативно планировать будущее развитие, а не реагировать на вызовы и отдельные события, которые наступили в случайные моменты времени.

Определение целей и задач социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» осуществлялось на основе использования методов оценки ситуации и стратегического планирования. В частности, широко использовались методы SWOT-анализа, PEST-анализа, экспертные методы, методы социально-экономического анализа, методы сбора неформализованных данных.

Системы общественных отношений, жизнеобеспечения и городской экономики были проанализированы с помощью методики SWOT-анализа, предполагающей выявление факторов внутренней и внешней среды городского развития. Были выявлены сильные и слабые стороны, являющиеся внутренними факторами городского развития, а также возможности и угрозы, являющиеся факторами внешней среды городского развития. Сопоставление данных групп факторов способствовало обнаружению основных «точек роста» города и наиболее проблемных сфер городской жизни. Применение указанной методики позволило сформулировать направления взаимной компенсации слабых сторон и угроз за счет привлечения ресурсов возможностей и сильных сторон.

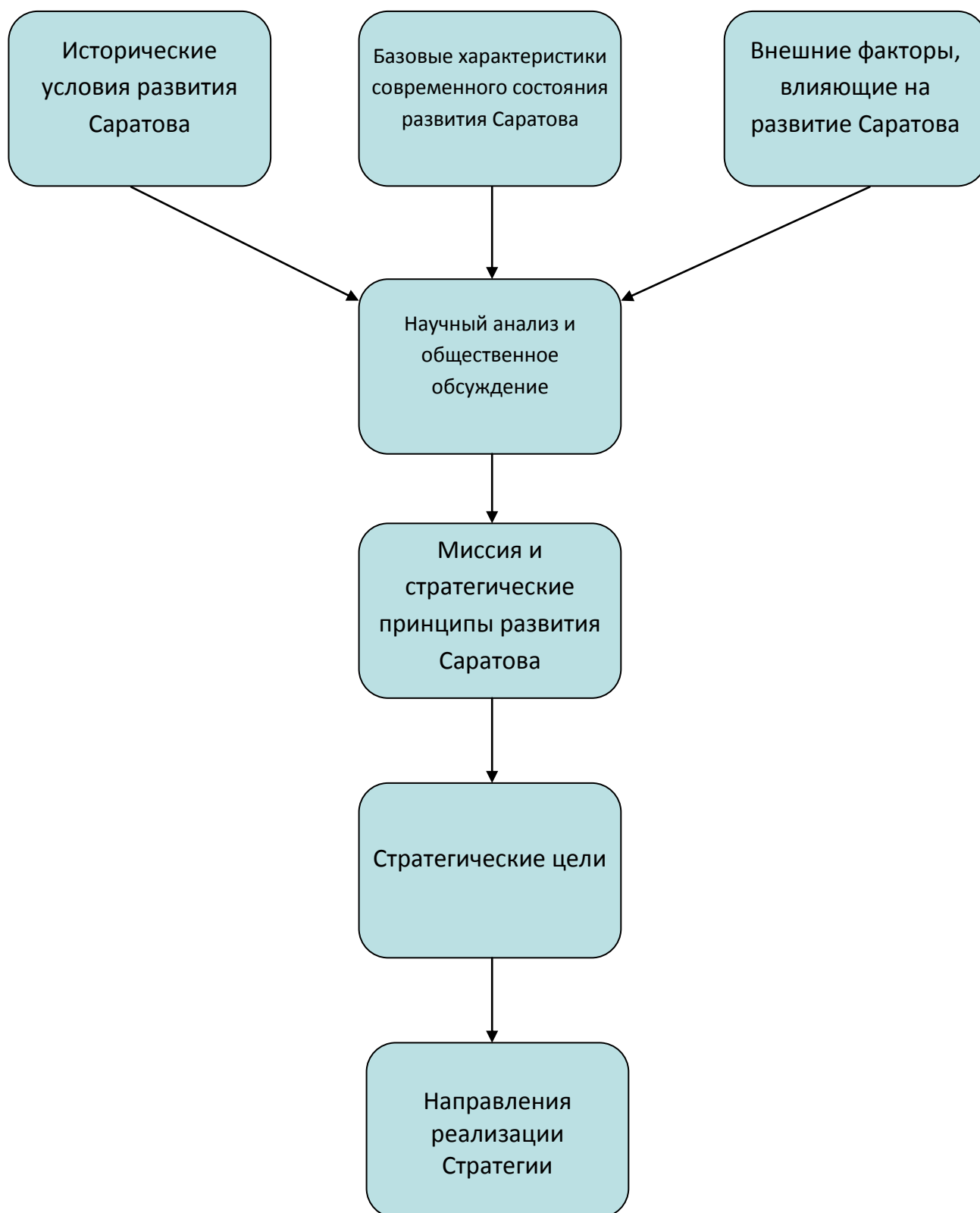
Анализ внешней среды, влияющей на социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Саратов» на уровне Саратовской области, Приволжского Федерального Округа, Российской Федерации, международной обстановки проводился в том числе с использованием PEST-анализа. Были выявлены политические, экономические, социальные и технологические аспекты внешней среды,

оказывающие негативное и позитивное влияние на динамику городского развития.

При подготовке стратегического плана были проведены фокус-групповые исследования во всех районах города. С представителями различных социальных групп и слоев населения были обсуждены основные проблемы жизни в городе, получены мнения горожан относительно наиболее перспективных направлений его развития. Представители бизнеса, общественных организаций, средств массовой информации, ученые были опрошены в формате экспертного интервью. Активную работу вели вузы города Саратова, обеспечившие аналитическое сопровождение процесса стратегического планирования. Большое значение имел краудсорсинговый подход к разработке и обсуждению стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», в том числе опирающийся на социальные сети. В процесс был вовлечен широкий круг активных горожан, имеющих свой оригинальный и инновационный взгляд на различные стороны развития города.

В современных условиях методология и процедура формирования и реализации стратегии развития муниципальных образований обоснована нормативно-правовыми актами и документами нормативного характера, среди которых особое место занимает Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (СЗ РФ. 2014. № 26 (ч.1). Ст. 3378) (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), устанавливающий правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования. Указанным Законом установлено, что стратегическое планирование в Российской Федерации осуществляется не только на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, но и на уровне муниципальных образований.

При этом ст. 39 Федерального закона № 172-ФЗ определяет, что в муниципальных районах и городских округах разрабатываются, утверждаются (одобряются) документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса. Вместе с тем, по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Кроме того, в перечне документов муниципального стратегического планирования предусмотрены муниципальные программы, которые могут применяться в качестве механизма реализации муниципальной стратегии.

Рис.1.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования сформулированы в ст. 6 Федерального закона № 172-ФЗ и состоят в:

- 1) определении долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- 2) разработке, рассмотрении, утверждении (одобрении) и реализации документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;
- 3) мониторинге и контроле реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;
- 4) иных полномочиях в сфере стратегического планирования, определенных федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» должна быть иерархически согласована по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам с документами стратегического планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе в законах субъектов Российской Федерации определять общие положения о порядке обеспечения согласованности долгосрочных целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований с приоритетами и целями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. При этом в ст. 6 Закона Саратовской области № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» (Собрание законодательства Саратовской области. 2015. № 15. Стр. 292-294) установлено, что по решению Правительства области могут разрабатываться стратегии социально-экономического развития части территории Саратовской области, к которой относится и территория муниципального образования «Город Саратов», социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования области.

Стратегическое планирование в городе Саратове опирается на следующие принципы, закрепленные в Федеральном законе "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ:

1. Принцип единства и целостности, означающий единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического

планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

2. Принцип разграничения полномочий, означающий осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития муниципальных образований, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

3. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

4. Принцип сбалансированности системы стратегического планирования означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

5. Принцип результативности и эффективности стратегического планирования означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

6. Принцип ответственности участников стратегического планирования означает, что участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и за результативность и эффективность решения задач социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования означает, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

8. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

9. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

10. Принцип измеряемости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

11. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, должны соответствовать целям социально-экономического развития.

12. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

Вышеуказанные принципы, соблюдались и при разработке Стратегии социально экономического развития муниципального образования «Город Саратов». Вместе с тем, в работе приоритетным был принцип, не закрепленный законодательно, но имеющий важное значение в процессе стратегического планирования, – принцип публичности, т.е. диалог и согласование интересов всех субъектов, которые заинтересованы в результатах стратегического планирования, а таковыми являются общественность, бизнес и власть. Гласность и открытость в разработке и реализации плана – залог его успеха и соответствия потребностям городского сообщества.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» учитывает как документы стратегического планирования федерального, регионального, так и муниципального уровней.

Муниципальные документы стратегического планирования, учитываемые при разработке настоящей Стратегии:

- Прогноз социально-экономического развития на 2016 год и на период до 2018 года по муниципальному образованию «Город Саратов»;

- Муниципальные программы муниципального образования «Город Саратов».

Прогноз социально-экономического развития на 2016 год и на период до 2018 года по муниципальному образованию «Город Саратов» учитывает следующие показатели:

1) объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) – рост на 19,97% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

2) Объем производства подакцизных товаров (водка, ликероводочные изделия, пиво) – рост 0% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

3) объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств – рост 12,83% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

4) доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога – рост на 2,01% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

5) численность работающих – рост 0% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

6) фонд оплаты труда работающих – рост на 21,44% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

7) выплаты социального характера – рост на 21,44% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

8) численность физических лиц, получающих доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, который облагается налогом на доходы физических лиц – рост на 0% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

9) чистый доход физических лиц, получающих доход от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, который облагается налогом на доходы физических лиц – рост на 12,42% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

10) оборот розничной торговли – рост на 19,20% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

11) оборот общественного питания – рост на 13,51% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

12) объем платных услуг населению – рост на 18,49% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

13) денежные доходы населения – рост на 14,70% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

14) расходы и сбережения – рост на 15,74% в 2018 году по отношению к 2016 г.;

15) численность детей до 18 лет – рост на 1,71% в 2018 году по отношению к 2016 г.

Муниципальные программы муниципального образования «Город Саратов», действующие на момент разработки Стратегии:

1) Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов»;

- 2) Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях города Саратова;
- 3) Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов»;
- 4) Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов»;
- 5) Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Саратов»;
- 6) Профилактика правонарушений терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании.

Раздел 2.

Базовые характеристики муниципального образования «Город Саратов»: демографические, природно-географические и исторические условия и вызовы стратегического развития

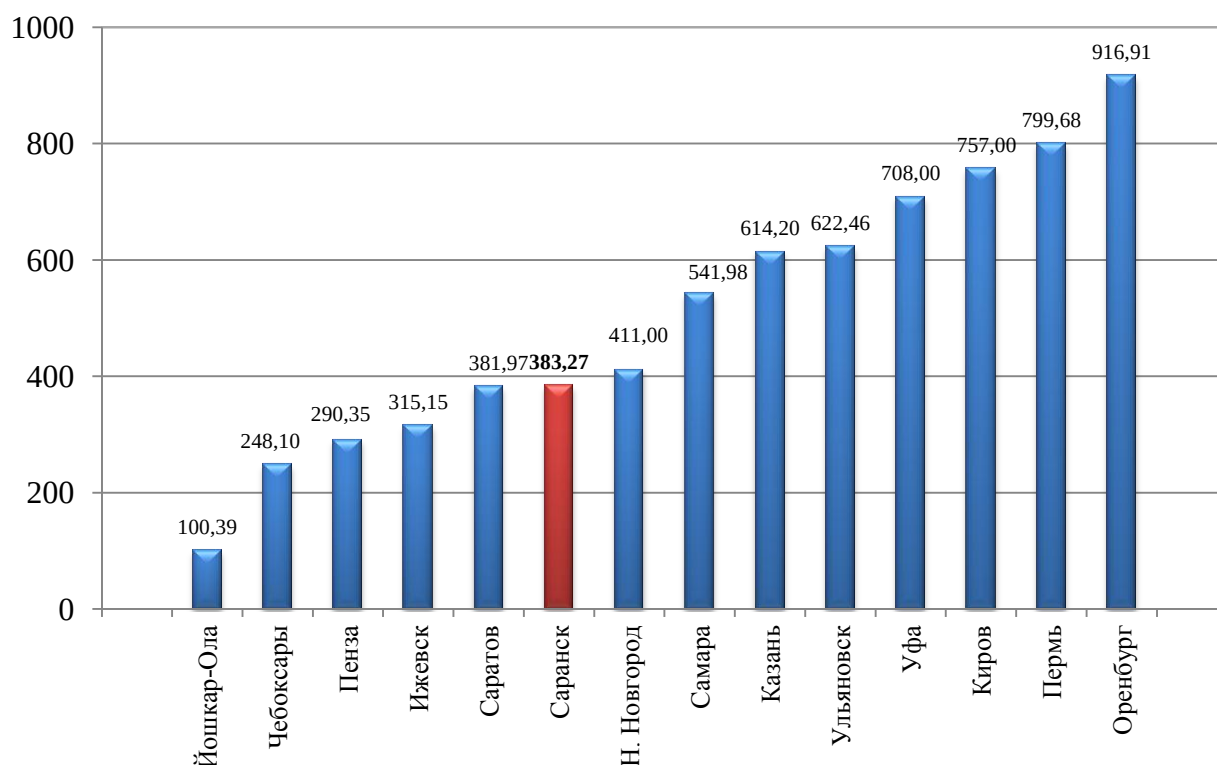
Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» базируется на ряде фундаментальных характеристик, определяющих вписанность города Саратова в окружающую природно-географическую среду и исторический контекст, а также социально-демографические условия организации общественной, хозяйственной и культурной жизни.

2.1. Демографические условия и вызовы стратегического развития

Территория города Саратова составляет 381,97 кв.км. По площади Саратов занимает 5 место в Приволжском федеральном округе (Рис.2). Обладая значительным населением (842,1 тыс.чел.), Саратов уступает по данному показателю только Нижнему Новгороду, Казани, Самаре, Уфе и Перми и значительно превосходит остальные административные центры регионов нашего округа. Ульяновск, идущий на 6 месте по численности населения в ПФО, имеет на 200 тысяч жителей меньше, чем Саратов (Рис. 3).

Рис.2.

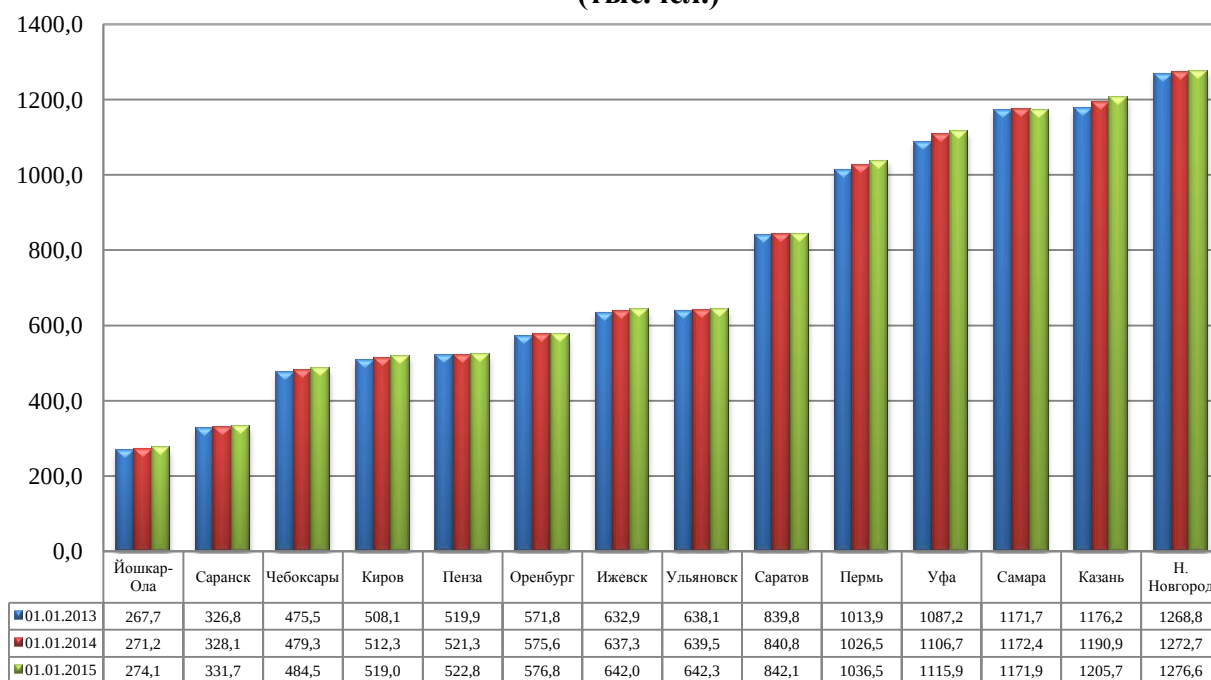
Площадь территорий муниципальных образований ПФО на 01.01.2015 (кв.км).



На 1 января 2015 года площадь муниципального образования «Город Саратов» составила 381,97 кв. км.

Рис.3.

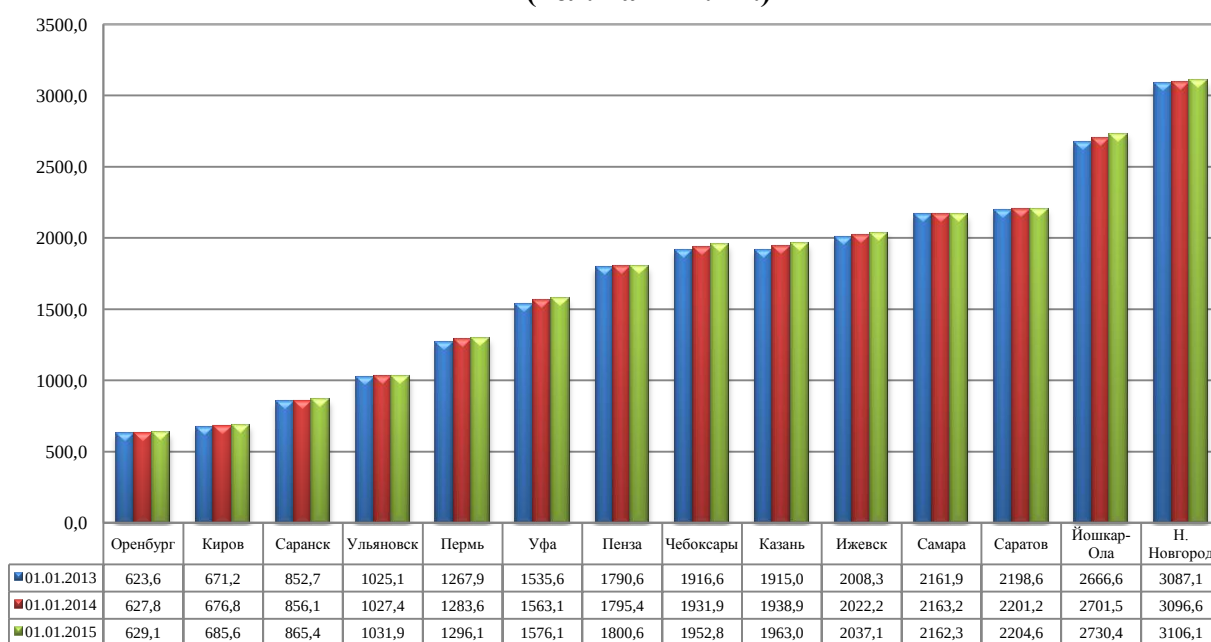
**Численность населения муниципальных образований ПФО на 01.01.2015
(тыс.чел.)**



Эти параметры обуславливают значительную плотность населения в Саратове – 2204,6 чел. на 1 кв.км. (рис.3.)

Рис.4.

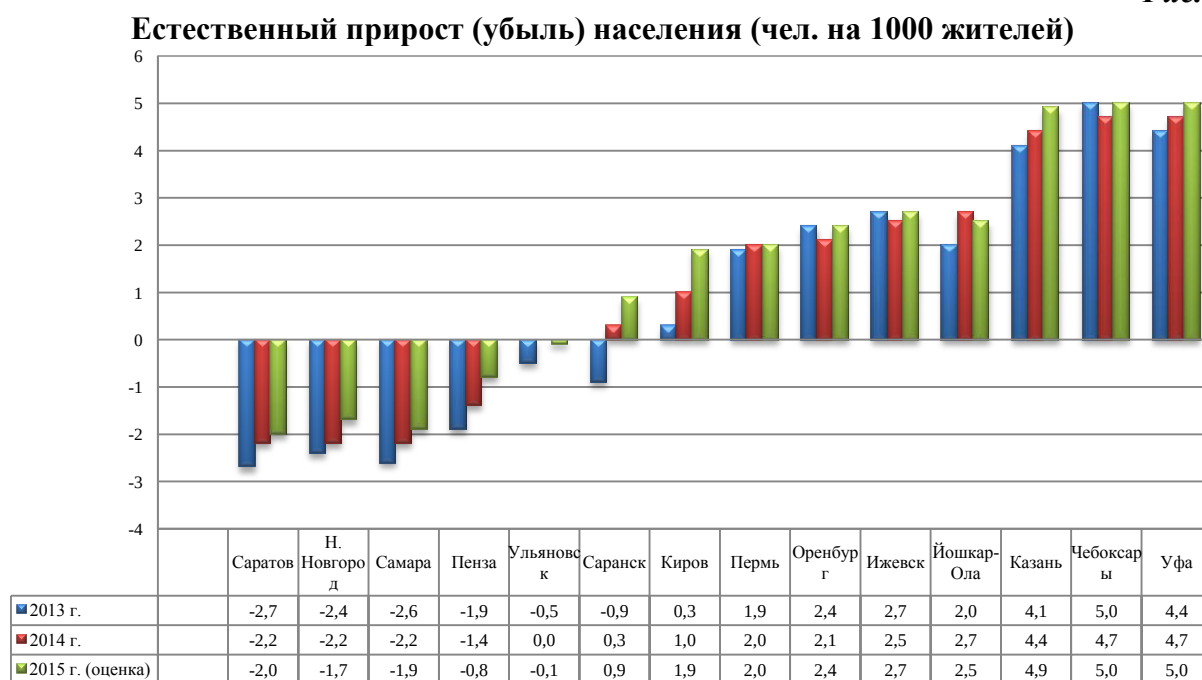
**Плотность населения муниципальных образований ПФО на 01.01.2015
(чел. на 1 кв.км.)**



Серьезным вызовом стратегическому развитию Саратова является хоть и замедляющаяся, но продолжающаяся естественная убыль населения (Рис.4). Уровень демографической нагрузки предельно высок, причём

негативной тенденцией является чрезвычайно низкая малочисленность молодых возрастов. Сложившийся городе уровень рождаемости находится ниже черты простого воспроизводства населения. Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности (1 - 2 ребенка). Такой уровень рождаемости не может отвечать требованиям сохранения демографического потенциала города. Депопуляция в Саратове формируется не только за счет хоть и растущей, но все еще остающейся на низком уровне рождаемости (12,3 чел. на 1000 человек населения), но и за счет высокой смертности (13,7 человек на 1000 человек населения).

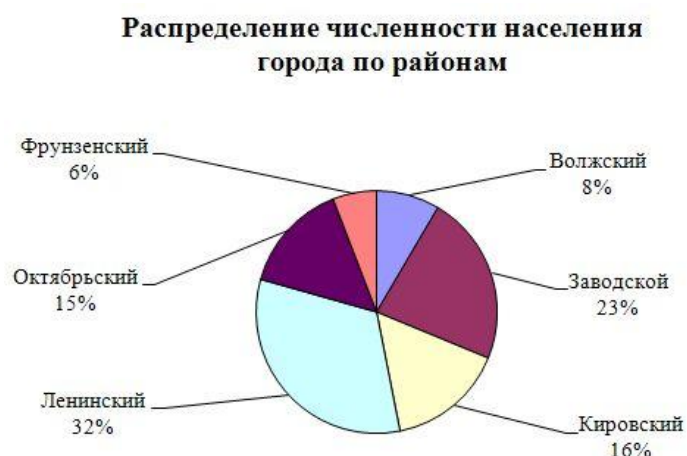
Рис.5.



Население Саратова распределяется по территории города крайне неравномерно. Выделяются спальные районы, сосредоточенные, в основном в Ленинском и Заводском районах, а также зоны деловой активности с малым количеством постоянно проживающих, но являющихся центрами маятниковой миграции. Общая численность постоянного населения в городе Саратове на 1 января 2015 года составила 842,1 тыс. человек. Распределение численности населения по районам города представлено в таблице 1 и на диаграмме (рис.6).

Табл.1.

Район города	Численность населения, тыс. чел.
Волжский	71,2
Заводской	191,7
Кировский	132,1
Ленинский	273,4
Октябрьский	124,4
Фрунзенский	49,3



2.2 Природно-географические конкурентные преимущества и вызовы стратегического развития

Морфоструктурные особенности

В ландшафтной системе (геосистеме) главную организующую роль играют горные породы, рельеф и климат. Ими определяются особенности микроклимата, почвенно–растительного покрова, гидрологический режим. Территория Саратова необычайно разнообразна и контрастна по характеру горных пород и рельефа, что обусловлено морфоструктурными особенностями территории в пределах которой возник и существует город Саратов.

Расположенный на восточном склоне Приволжской возвышенности, Саратов возник на стыке нескольких морфоструктур разного ранга. Город расположен в центральной части обширной кольцеобразной морфоструктуры, так называемого, Саратовского поднятия. Саратовское поднятие наследует приподнятый блок мезо - кайнозойских и палеозойских отложений, наложенных на юго-восточное окончание Рязанско-Саратовского прогиба. Здесь установлена группа локальных структур - поднятий (их более 19), которым в рельефе соответствуют крупные холмы – «шиханы» и гряды с абсолютными отметками до 300 метров и более. Они придают рельефу Приволжской возвышенности местами характер «горного», расчлененного глубокими балками-ущельями и эрозионными останцами - «венцами».

Центральная и южная части города расположены в котловине (высота над уровнем моря 50-80 метров), окружённой с трёх сторон невысокими горами Приволжской возвышенности: Соколова (165 м), Лысая (286 м), Алтынная (251 м). Возвышенности западной части города покрыты лесом Кумысной поляны. Территория города сильно расчленена оврагами и балками, идущими к Волге.

«Горы», окаймляющие Саратовскую котловину – Соколова, Лысая, Алтынная, Увекская – характерная особенность и результат проявления неотектонических движений в Саратовской зоне дислокаций земной коры.

Перепады высот рельефа на территории города достигают более 270 м! Здесь же зафиксированы активные сбросы и разломы в земной коре. Их проявлением, в частности, является знаменитый Глебучев овраг, разделяющий два геоморфоблока – Соколовогорский и Лысогорский. Долина Волги – граница между крупными тектоническими структурами – Саратовско–Ульяновским прогибом и Пугачёвским сводом.

Микроклиматические и геоботанические особенности.

Контрастность рельефа в ландшафте Саратова, в свою очередь, приводит к разнообразию микроклиматических и гидрологических обстановок, формированию пестрого почвенного покрова и литологических разностей. Это порождает характерную комплексность растительных группировок, сочетающих травянистые (луговые и степные) ассоциации и широколиственные леса из дуба, клена, липы и сосны с примесью мелколиственных вторичных пород из берёзы и осины.

Глубокие залесённые балки–ущелья, поднятое почти на 300 метров над Волгой Лысогорское плато, являющееся лесопарковой зоной, волжские песчаные острова с протоками Волгоградского водохранилища – все это делает природный ландшафт Саратова уникальным природным оазисом на границе между лесом и степью, отличающим его от природных ландшафтов Самары и Волгограда, ближайших к Саратову крупнейших городов. Подчеркнём – климат Саратова умеренно жаркий, но не знойный, зимы холодные, но не суровые. Среднегодовая температура Саратова – 7.1° С, в то время как в Самаре – 5.7 ° С, а в Волгограде – 8.2° С. Таким образом, микроклиматически, ввиду разнообразия рельефа, Саратов очень многообразен, а мезоклиматически занимает «золотую середину» между Самарой и Волгоградом.

Экология города

Саратов является крупным промышленным городом и оказывает существенное воздействие на состояние окружающей среды. Основными источниками загрязнения атмосферы являются химическое производство, производство нефтепродуктов, электроэнергетики. Также существенный вклад в загрязнение города вносит все увеличивающийся поток автотранспорта.

Город сегодня имеет целый комплекс экологических проблем: подтопление территорий, активизацию опасных геологических процессов – техногенных землетрясений, оползней, просадок, негативных явлений в динамике городской системы – транспортные пробки, неудовлетворительное состояние ливневок, хаотичность застройки, социально-экологические и медико-экологические проблемы. Саратов задыхается от различных загрязнителей воздуха, воды, снега, почвы, в том числе таких опасных, как соединения свинца, углеводородов и др. Следует заметить, что кризис городской системы не бывает односторонним и, как правило, включает в себя не только экологические, но и социальные, политические, управленческие и иные проблемы.

Архитектурно-планировочная композиция города представляет собой конгломерат разных функциональных зон, перемежающихся друг с другом. Застройка склоновых территорий и прибрежной полосы перпендикулярно стоковым и бризовым ветрам, плотная застройка центральной части и естественных коридоров проветривания, отсутствие широких проспектов в сочетании с низким природным потенциалом самоочищения усиливают и без того высокий потенциал накопления примесей. Значительная площадь города способствует формированию «острова тепла» и стимулирует формирование местных воздушных потоков, движущихся с окраинной части города в центр, формируя более сложный рисунок загрязнения атмосферы города. Общая циркуляция атмосферы обуславливает преобладание в Саратове северо-западного, западного и южного ветров. Средняя годовая скорость ветра в городе равна 2,8 м/с. Штили чаще отмечаются в ночные часы. В течение всего года в городе преобладают слабые ветра – 1-5 м/с.

На формирование ветрового режима города большое влияние оказывают: рельеф города и его окрестностей, характер городской застройки, долина р. Волги и акватория Волгоградского водохранилища. Районы (Заводской, Октябрьский, Волжский), прилегающие к Волгоградскому водохранилищу, испытывают влияние долины реки Волги. Высота распространения бризового потока с воды составляет 100-150 метров, а глубина проникновения на открытых участках 2 км, в условиях же городской застройки глубина их проникновения внутрь городских кварталов не превышает 0,5 км. Направление долины р. Волги влияет на ориентацию и скорость ветров: в Заводском районе скорость ветра несколько выше (на 0,5 м/с), чем в пределах других районов города и Лысогорского плато.

Загрязнение атмосферы находится в тесной взаимосвязи с метеорологическими условиями. В отдельные периоды, когда неблагоприятные метеорологические условия способствуют накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы, концентрации примесей в воздухе могут резко возрасти. К таким условиям относятся приземные инверсии, штили, слабый ветер неблагоприятных направлений в сочетании с приземной инверсией. Застой воздуха и устойчивый ветер с направлениями от источников загрязнения являются наиболее опасными метеорологическими ситуациями, приводящими к повышенному загрязнению воздуха. Обе эти ситуации весьма характерны для Саратова, где количество дней с неблагоприятными метеороусловиями фиксируется от 80 и выше.

Ситуация усугубляется расположением центральной части города в Приволжской котловине, где наряду с историческим центром располагаются старейшие промпредприятия. Южная часть города представлена крупными промышленными гигантами: ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ООО «Саратоворгсинтез». В северо-западной части Саратова сосредоточены крупные предприятия металлообработки и машиностроения.

Общая циркуляция атмосферы обуславливает преобладание в Саратове северо-западного, западного и южного ветра. Средняя годовая скорость ветра в городе равна 2,8 м/с. Таким образом, **на территории г. Саратова складывается крайне неблагоприятная обстановка, преобладающие направления ветра приносят воздух из самых техногенно-нагруженных участков города в центральную селитебную часть города.**

Наибольший вклад в формирование уровня загрязнения воздуха в приземном слое атмосферы играют выхлопные газы автомобилей, которые поступают в атмосферу на уровне человеческого роста и представляют большую опасность для здоровья населения. Саратов является лидером среди городов области по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников. Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта составляет более 123,0 тыс. тонн.

По данным Управления ГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области по состоянию на 1 января 2014 года в городе зарегистрировано 303 088 единиц автомобильного транспорта, на 1 января 2015 года 316 031 единиц автомобильного транспорта, т.е. в 2015 г. в городе Саратове приходится 0,37 автомобиля на 1 чел. В Саратовской области и других регионах наблюдается тенденция увеличения количества автотранспорта на 6,6 % и соответственно ежегодно увеличивается и количество выбросов в атмосферный воздух.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на территории Саратова в 2013 году составили 89,0 тыс. т, в том числе:

- от стационарных источников – 21,5 тыс. т;
- от автотранспорта – 67,5 тыс. т.;

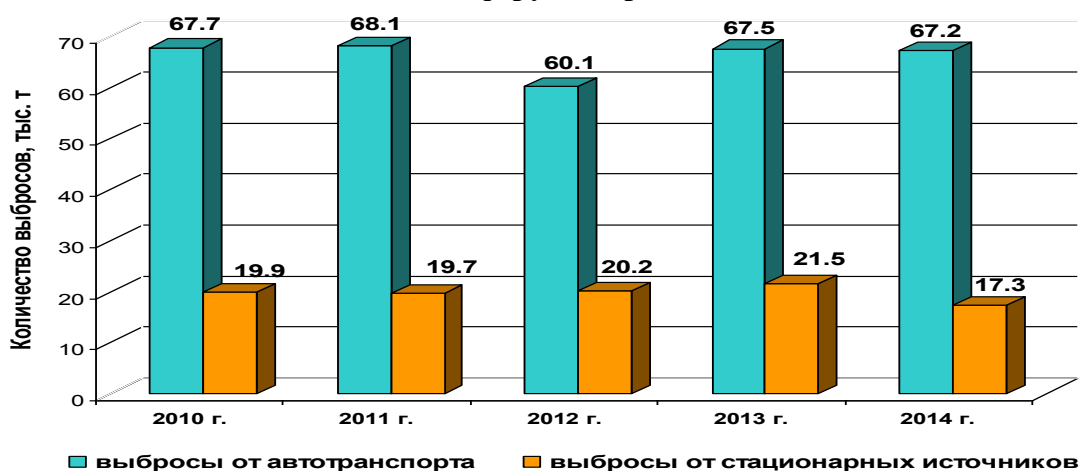
в 2014 году составили 84,5 тыс. т, в том числе:

- от стационарных источников – 17,3 тыс. т;
- от автотранспорта – 67,2 тыс. т.

Динамика выбросов загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников в атмосферу города за последние пять лет представлена на рис. 7.

Рис. 7

Динамика выбросов загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников в атмосферу г. Саратова за 2010-2014 гг



Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории Саратовской области проводятся Саратовским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Саратовским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Приволжское УГМС») в городе Саратове на 10 стационарных постах (ПНЗ), из которых 6 постов работают постоянно. Для сравнения количество ПНЗ в Самаре – 9, в Волгограде – 4, в Воронеже – 5, в Пензе – 4, в Ульяновске – 4, в Нижнем Новгороде – 12.

Почвенный покров территории г. Саратова отличается значительным разнообразием и пестротой и представлен реликтами природных и городских почв. На территории города произрастает более 100 видов деревьев и 87 - кустарников. Однако, несмотря на довольно широкий видовой состав, основную массу деревьев и кустарников составляют породы, имеющие низкую эстетическую ценность, но устойчивые к тяжелым климатическим условиям города, загрязнению окружающей среды и отсутствию ухода за зелеными насаждениями.

Нормирование площади зеленых насаждений осуществляется в соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планирование и застройка городских и сельских поселений». Для Саратова норматив площади зеленых насаждений общего пользования составляет не менее 16,0 м² на одного жителя.

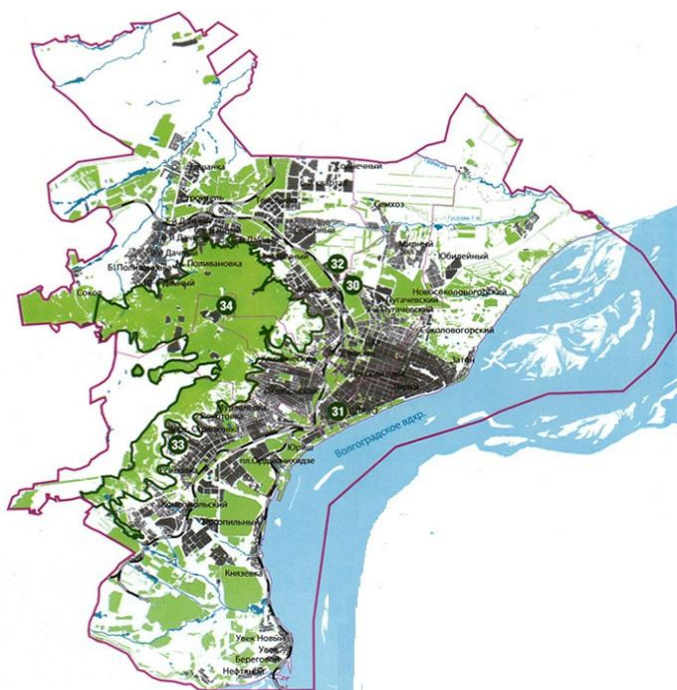
Для сравнения в Саратове на 1 человека приходится 13 кв.м. зеленых насаждений, в Волгограде – 10 кв.м., в Самаре – 5 кв.м, в Воронеже – 7 кв.м, в Пензе – 23 кв.м., в Ульяновск – 10 кв.м., в Нижнем Новгороде – 15,46 кв.м.

Особо охраняемые природные территории

Площадь общегородских зеленых насаждений составляет менее 4 м² на одного человека, что ниже нормы почти в 4 раза. В городском парке сохранились небольшие участки коренных дубовых лесов. Дубовые и

липовые леса с примесью клена остролистного, березы и осины занимают склоны и поверхность Лысогорского останцового массива. В Саратове взяты под охрану 5 особо охраняемых природных территорий.

Рис. 8 Карта особо охраняемых природных территорий города Саратова: 30. Ботанический сад Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского; 31. Городской парк культуры и отдыха имени А.Н. Горького; 32. Дендрарий



государственного научного учреждения "Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юга-Востока"; 33. Карьер "Заплатиновка"; 34. Кумысная поляна.

Кумысная поляна представляет собой уникальный природно - парковый комплекс с огромным рекреационным ресурсом, аналогов которых в России очень мало. Кумысная поляна является объектом посещения гражданами в течение всего года. Это уникальный феномен, практически девственного леса посреди городской агломерации. Это преимущество перед другими городами страны. Парк включает в себя большие территории лесного массива, интересные ландшафты, расчленённый рельеф, озёра, родники, ручьи и реки. Особенностью парка является наличие большого количества рекреационных зон, туристических баз, стоянок, домов отдыха, детских лагерей, парков развлечений. Уникальность Кумысной поляны подвержена различного рода рискам, требующих скорейшего решения. Первое - попытки строительства в зоне, непосредственно прилегающих территорий, увеличение нагрузки на природную среду в связи с увеличением потока туристов в места стационарных стоянок и смотровых площадок. Кумысная поляна - это визитная карточка природного богатства Саратова.

2.3. Инженерная защита города от риски техногенных катастроф

Стратегия развития муниципального образования «Город Саратов» учитывает ряд процессов, которые действующие нормативные документы относят к категории опасных. Это оползневые процессы, разрушение берегов водохранилища, подтопление территории грунтовыми и поверхностными водами.

Оползневые процессы

Наибольшую угрозу с точки зрения нанесения ущерба и возможности возникновения чрезвычайных ситуаций представляют оползневые процессы, которые широко развиты на территории города Саратова. В настоящее время на территории города известно более 30 современных оползней, находящихся в разной стадии активности. Из них 13 оползней (около 40%) являются активными, т.е. на них отмечаются смещения разного масштаба.

Общая площадь действующих оползней составляет более 500 га, а площадь оползнеопасных склонов, на которых возможно проявление оползневых процессов, составляет около 2700 га.

В настоящее время наибольшую угрозу представляют оползневые процессы на следующих участках:

Южная часть Затонского оползня. Подвижки южного крыла Затонского оползня начались летом 2007 г и продолжались до начала мая 2008 г, то есть в течение более чем 9 месяцев. Повреждения получил ряд жилых домов, расположенных в южной части оползня. Появились также трещины и в стенах здания бывшего Судоремонтного завода, расположенном на ул. Б. Затонской.

Октябрьское ущелье. Оползень на левом борту ущелья, произошедший в мае 2004 года не только разрушил целый ряд инженерных коммуникаций, но и поставил под угрозу единственную автодорогу на кардиологический санаторий и расположенную ниже нее жилую застройку. Впоследствии оползневые подвижки заметно замедлились, но полностью не прекратились. Смещения грунтов идут со скоростью до нескольких десятков сантиметров в год. Для ликвидации этой угрозы необходимо строительство противооползневых сооружений. Средства на проектирование были выделены из бюджета города. Проектные работы выполнены полностью, проект прошел государственную экспертизу, имеет положительное экспертное заключение и утвержден Министерством строительства и ЖКХ Саратовской области. Средств на финансирование в настоящее время нет.

Оползень на правом борту Смирновского ущелья в районе областной клинической больницы. Продолжение оползневых процессов связано с неполным выполнением противооползневых работ. Следует отметить, что в настоящее время в связи со строительством подпорной стенки на буронабивных сваях непосредственная угроза зданиям и сооружениям областной клинической больницы отсутствует. Однако вследствие невыполнения в полном объеме предусмотренных проектом противооползневых мероприятий продолжается развитие оползня, сохраняется угроза жилой застройке. По данным обследований оползень распространяется вверх по склону и расширяется. Оползневые подвижки отмечаются уже и в районе ул. Вяземской. Хотя следует отметить, что их развитие в последний год замедлилось. Всего в опасной зоне находится 22 частных жилых дома по 4-му Комсомольскому проезду и ул. Вяземской.

На других участках территории города, где в настоящее время достаточно активно проявляются оползневые процессы (оползень «Пчелка» в Волжском районе, оползень ул. Сиреневой, в Заводском районе) **противооползневые работы в настоящее время не планируются** в связи с тем, что высокая стоимость противооползневых работ на данных участках не оправдывает ценность защищаемых объектов (дачные постройки, единичные жилые дома).

Оползневая обстановка на территории города продолжает оставаться достаточно напряженной. Полностью устранить оползневую угрозу невозможно. Это обусловлено, как природными факторами территории города, так и необходимостью значительных затрат на строительство противооползневых сооружений. **Угроза проявления оползневых процессов на территории города в ближайшие годы и десятилетия будет сохраняться.** И ее необходимо учитывать при планировании застройки территории города. Соответствующий раздел вошел в состав Генерального плана развития города Саратова.

Берегоукрепительные работы

В оползневых процессах на прибрежной территории значительную роль играет подводный размыв и переработка берега водохранилища.

Поэтому проводящиеся берегоукрепительные работы имеют и противооползневое значение. В настоящее время на участке между ул. Провиантской и Вольской проведена реконструкция берегоукрепительных сооружений. Фактически возводятся новые сооружения взамен в значительной степени разрушенных в результате длительного практически бесхозного существования сооружений. Одновременно на этом участке образована новая набережная. Возведение этих сооружений позволит полностью исключить возможность развития оползневых процессов, связанных с размывом берега.

С целью недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций в результате обрушения изношенных берегоукрепительных сооружений, находящихся в предаварийном состоянии, был создан новый берегоукрепительный пояс, не связанный со старым берегоукреплением. Проведен комплекс мероприятий по реконструкции берегоукрепительных сооружений:

- устройство вертикального берегоукрепления из шпунтового ряда с использованием стального шпунта,
- засыпка территории между шпунтовым рядом и существующим рельефом,
- организация поверхностного стока на засыпаемой части со сбросом собранных вод в существующую городскую ливневую канализацию,
- после окончания строительства восстановлено нарушенное покрытие и нарушенное благоустройство прилегающей территории.

Очистка поверхностного стока

В настоящее время в г. Саратове сложилась раздельная система канализаций: хозяйственно-бытовой и дождевой. Система дождевой канализации (поверхностного стока) предназначенная для отвода дождевых и дренажных вод имеет свои собственные коллекторы (трубопроводы) и водовыпуски.

Существующая в настоящее время в г. Саратове ливневая канализация проектировалась и строилась преимущественно в 60 – 70-х гг. прошлого века, когда было построено более 111 км ливневых коллекторов разного диаметра, в том числе практически все магистральные коллекторы. В тот период, согласно действовавшим нормативным документам, дождевые и дренажные стоки считались условно чистыми и не должны были подвергаться очистке перед сбросом в поверхностные водоемы, а также могли без всякой очистки сбрасываться и на рельеф, т.е. в овраги, балки и другие естественные понижения.

С течением времени природоохранные требования значительно повысились. **В настоящее время действующие нормативные документы уже не рассматривают все ливневые и дренажные стоки как условно чистые и требуют в необходимых случаях их очистки.** Поэтому природоохранные органы ставят вопрос о необходимости очистки вод отводимых ливневой канализацией.

Исходя из требований действующих нормативных документов, в утвержденном Генеральном плане города предусмотрено строительство очистных сооружений на всех основных магистральных ливневых коллекторах. В настоящее время разработано ТЭО развития ливневой канализации г. Саратова. В составе ТЭО предусматривается и строительство очистных сооружений. Оно предусмотрено на всех крупных ливневых коллекторах, осуществляющих конечный сброс непосредственно в водоемы. Всего в ТЭО предусмотрено строительство 18-ти очистных сооружений.

В 2014 году была разработана проектная документация по строительству очистных сооружений **на наиболее крупном ливневом коллекторе города – коллекторе Глебучева оврага**. Высокая стоимость строительства очистных сооружений, по укрупненным сметным расчетам выполненным в ТЭО **стоимость строительства очистных сооружений на коллекторе Глебучева оврага составит более 1,2 млрд. рублей, не дает возможности полностью финансировать их строительство за счет бюджета города.**

Риски техногенных катастроф

Стратегия социально- экономического развития муниципального образования «Город Саратов» исходит из того, что наибольшую опасность в техногенной сфере представляют радиационные и транспортные аварии, аварии с выбросом химически и биологически опасных веществ, взрывы и пожары, гидродинамические аварии, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Сложность и масштабность проблемы обеспечения безопасности населения и природной среды в чрезвычайных ситуациях и необходимость ее решения органами местного самоуправления обуславливается тем, что **в городе насчитывается 42 потенциально опасных объекта различного типа и ведомственной подчиненности. В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью людей в случае возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций проживает около 45 тыс. человек, т.е. 5,3 % населения города. Высокую угрозу несут химически опасные объекты.**

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

В результате возникновения аварий на химически опасных объектах города могут возникнуть различные очаги заражения, площадью от 0,78 до 157 кв. км. В зону возможного химического заражения может попасть от 1,241 до 45 тыс. человек.

При взрывах и пожарах на объектах экономики, расположенных на территории города, связанного с добычей, хранением и транспортировкой химических веществ, площадь пожара составит 0,4 кв. км.

При авариях на железнодорожном транспорте

Через ж.д. станции города в сутки перевозится до 160 тыс. тонн опасных грузов. Любые аварийные ситуации (утечка, возгорание, повреждение подвижного состава, тары, сход с рельсов и т.д.) могут привести к чрезвычайным ситуациям, в результате которых необходимо

будет проводить специальные работы по локализации и ликвидации очагов аварии, вплоть до временного отселения населения из опасных районов.

2.4. Основные факторы исторического развития города Саратова как возможности и вызовы стратегического развития

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» опирается не только на диагностику текущего положения дел, но и учитывает исторические особенности генезиса общественных, экономических и политических отношений в городе.

В Нижнем Поволжье, районе поздней колонизации, где сеть русских городских поселений существует с конца XVI-XVIII вв., роль городов была особой. Городская жизнь края складывалась на основе городских и частично сельских традиций, перенесенных русскими переселенцами. Возникая как русские поселения, города, в том числе и Саратов, сыграли необычайно важную роль в развитии экономики и инфраструктуры, в формировании культурной среды всего Поволжского региона, который занял пространство по обеим берегам великой русской реки Волги, ставшей для него стержнем развития.

История Саратова, вне всякого сомнения, вписывается в общий российский урбанизационный процесс, определяющую роль в котором играло государство. Государственное начало накладывало отпечаток на всю городскую жизнь – на функции городов в обществе, городские сословия, культурные традиции, менталитет горожан. Потребности Московской Руси в обеспечении защиты своих юго-восточных рубежей и освоении пространства бывших Казанского и Астраханского ханств способствовали формированию во второй половине XVI в. сети городов-крепостей на Волге, в числе которых был и Саратов. При этом государство в течение длительного времени формировало население русских поволжских городов и по своему усмотрению этим населением распоряжалось.

После ряда фактических «переоснований» города на различных берегах Волги в 1674 г. было принято правительственное решение об очередном, теперь уже окончательном, переносе Саратова на новое место в Правобережье Волги и оптимизация его в природно-географическом пространстве. Данное обстоятельство указывает не только на военно-политические причины данной акции, но и появление зачатков хозяйственно-экономических мотивов в урбанистической практике Московского государства того времени, поскольку выбранная территория была уже ранее освоена женским Крестовоздвиженским монастырем и рыбным городком. Однако еще в течение нескольких десятилетий правобережный Саратов имел статус города-крепости, а в его жизнедеятельности доминировали оборонно-сторожевые функции. Экономические обстоятельства, наряду с импульсами политического характера, стали превалировать в развитии города главным образом с середины XVIII в. Это в первую очередь относится к промысловой деятельности и торговым транзакциям.

Важнейшим фактором, способствовавшим выдвижению Саратова из ряда подобных ему городов, являлось превращение города в опорный пункт промыслового предпринимательства. В Саратове сходились пути доставки в 16 губерний европейской России эльтонской соли. В 1774 г. в городе была даже учреждена государственная Соляная контора. Не меньшее значение имел масштабный рыбный промысел – казенный (дворцовый), откупной (купеческий), монастырский, включавший круглогодичную добычу волжской красной рыбы, ее разделку и переработку.

В 1769 г. Саратов был назначен центром провинции, входившей в Астраханскую губернию. 11 января 1780 г. последовал указ Екатерины II «Об учреждении Саратовского наместничества», или губернии. Становление Саратова в качестве административного центра обширной территории происходило в условиях интенсивной правительственной, дворянской и вольной колонизации края, как за счет русского населения европейской России, представителей тюрских и финно-угорских народов, так и иностранных, в первую очередь немецких, поселенцев. Освоение новых земель позволило краю занять ведущее положение в производстве зерновых культур, а Саратову – стать важнейшим пунктом в торговле хлебом. Обеспечение торговых операций продуктами питания являлось до начала XX в. одной из основных функций населения города (в конце 1870-х гг. Саратов отправлял, получал, транспортировал до 20 млн. пудов хлеба, до 3 млн. пудов рыбы, до 4 млн. пудов соли). Это стимулировало развитие транспортной инфраструктуры: судоходства на Волге и железнодорожного строительства. Обладателем железнодорожного сообщения Саратов стал уже в 1870 г.

Аграрная специализация края нашла свое отражение и в развитии промышленности Саратова. Внедрение фабрично-заводского производства на основе парового двигателя наблюдается с конца 1870-1880-х гг. Наибольшего размаха достигает мукомольное производство. С 1890-х гг. получает развитие металлургическая и машиностроительная промышленность, лесопильное и химическое производство. Тем не менее до Великой российской революции 1917 г. 80% промышленного производства Саратова приходилось на пищевую промышленность. Саратов в то время играл, скорее, роль посредника, чем самостоятельного промышленного центра, в большей степени являясь перевалочным пунктом для донецкого угля, бакинской нефти, волжской древесины и зерна, уральских руд и металлов, астраханской рыбы, а также машин и станков, производимых в Москве и Петербурге.

Положение изменилось в годы сталинской индустриализации. К концу 1930-х гг. в результате строительства крупных заводов тяжелой промышленности доля пищевкусовой промышленности сокращается до 20%. Но если индустриализация 1930-х гг. носила, условно говоря, корректировочный характер, то в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. она приобретает линейный характер, в сторону быстрого наращивания производств военно-технического назначения. В 1944 г. уже

73% валового объема промышленной продукции давали машиностроение и металлообработка. В послевоенные советские десятилетия в Саратове получают развитие химическое производство, появление которого в значительной части было обусловлено разработкой источников нефти и газа в регионе (вновь, как и ранее зерно, местное сырье дает толчок к развитию целой отрасли индустрии), а также предприятия электроники и приборостроения, являвшиеся частью военно-промышленного комплекса страны. Это привело к тому, что Саратов вплоть до начала 1990-х гг. оказывается в числе советских городов, закрытых для посещения иностранцами. Перестроечные процессы и внедрение рыночных отношений в 1990-2000-е гг. привели к частичной деиндустриализации города, потери ряда значительных производств.

Этапы исторического развития Саратова не оставляли в статическом положении повседневную жизнь горожан, которую можно характеризовать по следующим параметрам: занятость и уровень жизни (зарботки, цены, условия труда, питание, продовольственное снабжение, одежда, жилище), здоровье, семья и семейный быт, праздники, досуг развлечения, участие в общественной жизни, девиантное поведение. На социально-бытовую повседневность в дореволюционный период непосредственное влияние оказывала сословная организация городского сообщества.

Долгое время численно в составе населения преобладали лица относившиеся к мещанской общине города, которая находила свое выражение в многообразных корпоративных функциях, где сочетались черты «крепостной» сословной организации и «неформального» объединения части коренных горожан для обеспечения своих нужд. Мещанская община обладала развитой системой органов управления, в центре которой находился мирской сход, имевшая распорядительную власть. Даже в начале XX в., когда уже 70% населения Саратова составляли переселенцы из уездов и других городов губерний, более 40% саратовцев относились к мещанам, чуть меньше принадлежало к сельским сословиям (крестьянам, бывшим немецким колонистам, казакам), духовенство и дворянство составляли соответственно – 1,3 и более 3%. Уже тогда сословная организация городского сообщества являлась социальным рудиментом и вскоре окончательно была заменена профессионально-классовой стратификацией. Рост же городского населения происходил главным образом за счет выходцев из сельской местности, сделав в течение века долю потомственных саратовцев – горожан в четвертом-третьем поколении – ничтожной.

Геополитическое положение и особенности хозяйственного освоения характеризуют такую важную составляющую повседневности Саратова как адаптация к существованию в локальном пространстве мировых религий – христианской, исламской, буддийской, иудейской, а также культур славянских, финно-угорских, тюрских и других народов. Межнациональные отношения, складывавшиеся в ходе взаимодействия этнических групп многоаспектны, они включают экономические, социально-политические,

духовно-нравственные направления. Этническое и конфессиональное разнообразие Саратова сохраняется по сей день, при значительном преобладании русского и православного населения.

Значительным фактором развития города являлись организация и уровень его управления. Статус самоуправления фактически приобретает городом лишь в конце XVIII в., когда императрица Екатерина II узаконивает всеобщее городское сообщество. Первые выборы в Саратовскую городскую думу произошли в 1787 г. В январе 1871 г. в Саратове было введено в действие новое Городовое положение. Основную роль в думе играли купцы. С известной долей условности можно говорить о городском самоуправлении с 1917 по 1993 гг. в форме Советов, что, впрочем, не умаляет заслуг органов власти того времени в развитии города, особенно в сферах образования и здравоохранения, которые стали разветвленными, всеобщими и бесплатными.

Особая проблема истории Саратова – развитие городского пространства, ядро которого формировалось в XVII-XIX вв. от начальной точки Троицкого собора полукругом с примыканием к Волге и представляет ныне историческую часть города. Но уже пространство начала XX в. включало в себя: во-первых, центральную часть города, куда входили центральный деловой, основной торговый район и престижная зона проживания; во-вторых, периферийную территорию, включающую промышленную зону и непрестижные жилые районы; в-третьих, пригородное кольцо, состоящее из дачных поселков, рабочих поселений и слобод. В итоге структура городского пространства Саратова тогда представляла собой своего рода оппозицию «центр – периферия», город стал как в функциональном, так и в социальном планах, городом контрастов. В 1930-1960-е гг. вслед за возведением промышленных объектов стала стремительно расти жилая застройка, сначала, прежде всего, в южном направлении вдоль Волги (Сталинский, ныне Заводской район) и на севере, где возник самый крупный район города – Ленинский. В последующем для формирования городского пространства характерным являлось строительство так называемых «спальных» районов (Солнечный, Юбилейный и др.), лишенных промышленных объектов и деловых кварталов.

Одновременно происходила эволюция взаимодействия городской территории и природной полихромии. До начала XIX в. шло стихийное освоение природного ландшафта, когда природная полихромия мягко входила вглубь города в виде естественных фрагментов (озер, прудов низкой и высокой растительности), разрастаясь город наступал на природное окружение. Затем наблюдается осознанное использование природной полихромии. Разрабатываются генеральные планы Саратова (1812 г., 1836 г., 1881 г.), предусматривавшие не только схему застройки, но благоустройство в виде мощения улиц гравием, брусчаткой, деревом. Поскольку с увеличением плотности застройки кварталов пропадают большие зеленые

пространства, то потребовалось создание общественных зеленых зон города: бульваров, скверов, садов, парков. Проектируется также использование околородного пространства не только как транспортно-разгрузочной зоны, но и как удобного места отдыха. Благодаря выразительному рельефу и грамотной планировочной схеме расположения улиц, площадей, важных градостроительных узлов в восприятии города присутствовал природный фактор (визуальное завершение улиц рекой Волгой или склонами гор). В этот период искусственная полихромия (цветовая гамма построек) органично перекликалась с природной, они дополняли и обогащали друг друга.

На этапе с начала XX в. происходит разрыв природного и искусственного окружения города. Природная полихромия подавляется искусственной полихромией, которая проявляется в новых строительных материалах (бетон, металл, стекло и др.). На территории Саратова происходит сглаживание холмов, застройка склонов, засыпка оврагов, что приводит к нивелированию рельефа, исчезновению малых водоемов, изменение акватории Волги (пропадают бухточки, заводи). Вместе с этим исчезает флора и фауна, когда-то принадлежавшие городу. На территории самого Саратова происходит вытеснение зеленых насаждений за счет уплотнения застройки или частичного разрушения садов и скверов, относившихся к культовым сооружениям, особнякам и другим зданиям. Берег Волги становится на значительном протяжении промышленной зоной, ставшей уменьшаться только в последние годы, что дало возможность начать работы по продолжению благоустроенной набережной. Тем не менее Саратов все еще сохраняет значительный массив исторической застройки в своей центральной части.

В Саратове сформировалось специфическое региональное культурное поле. Исходным контрапунктом его стала интеграция нескольких этно- и социокультурных сегментов (коренное население, православные и инославные переселенцы, старообрядцы, поволжские немцы) населения, составлявшая значительную автономию групп в экономическом и культурном отношениях. Эта интеграция была достигнута во второй половине XIX в. благодаря складывавшимся длительное время неформальным отношениям между властью и лидерами общин, обладавшими значительными экономическими ресурсами, при том, что формальные права инославных подданных были ограничены. Культурная автономия сегментов предполагала включение их в надрегиональные общности – реальное (старообрядцы, мусульмане, православные) и по «традиции» (поволжские немцы). Культурные предпочтения в различных группах формировались автономно друг от друга. Этноконфессиональные барьеры препятствовали культурному обмену или утверждению в качестве привилегированного того или иного вида культурной деятельности в городе. В этих условиях попадающие извне формы профессиональной культурной деятельности получали возможность развиваться в неконкурентной среде

под эгидой губернского и городского начальства, либо по инициативе влиятельных персон.

Также из вне приходили стандарты профессиональной культуры и науки: частью саратовского общества становились ссыльные ученые (например, историк Н. Костомаров); влияние оказывали ставшими деятелями столичной науки и литературы саратовцы Н. Чернышевский, А. Пыпин, писатель и публицист Д. Мордовцев, писательница М. Жукова; существовала как выражение интереса к истории Саратовская ученая архивная комиссия, ведшая большую краеведческую работу. Логичным было учреждение в 1885 г. внуком А. Радищева А. Боголюбовым в Саратове первого в России общедоступного художественного музея и при нем рисовального училища. По мере роста промышленности и торговли процесс культурного обмена основных групп населения становился все более интенсивным, сосредотачиваясь вдоль линий формирования и институционализации профессиональной культуры.

Оформление культурного поля в Саратове можно считать состоявшимся в начале XX в., когда известность получают местные театры, а деятельность живописцев становится предметом общественных столкновений (обструкция П. Кузнецова, К. Петрова-Водкина, П. Уткина, выставка «Алая роза»). В 1909 г. Саратов стал университетским городом, а в 1912 г. была открыта третья в стране консерватория. Наличие культурного поля в Саратове, наряду с политическими обстоятельствами, способствовало привлечению в город в период Гражданской войны и в последующие годы многих известных деятелей науки и культуры – как выходцев из губернии, так и иногородних. Деятельность этих агентов привела к тому, что при радикальном изменении политического устройства страны, оно способствовало сохранению в потенциальном или трансформированном виде многих параметров «культурного кода» Саратова.

В целом социокультурное лицо города в XX в. определялось наличием в нем разветвленной структуры функционирующих социальных институтов, используемых для научной, учебной, информационной, рекреационной деятельности (вузы, крупные научно-исследовательские институты, книжные и научные издательства, консерватория, филармония, театры, научные библиотеки, музеи и т.д.). В этом смысле и архитектурный облик исторической части города во многом определялся культурными запросами как носителей культурных традиций, так и их реципиентами. Возникновение картинной галереи или консерватории соотносится с появлением в городском пространстве не только учреждений культуры, но и архитектурно закреплённых символов города, способствовавших потенциальному усвоению культурной памяти последующими поколениями.

Выводы:

1. Высокая плотность населения города Саратова оказывает влияние на стратегическое планирование развития практически всех сторон городской жизни. *Градостроительная политика, транспортная система, дорожная сеть, расположение объектов торговли, сферы услуг, социальной и культурной инфраструктуры должны выстраиваться, учитывая густонаселенность города.* Фактор ежедневной маятниковой миграции жителей города Энгельса и ряда близлежащих населенных пунктов Саратовского района создает дополнительную нагрузку на городское пространство Саратова.

2. Последствия убыли населения сказываются на всем комплексе социально-экономических вопросов развития города. *Высокая смертность и значительная доля населения старше трудоспособного возраста (27,1%) снижают потенциал экономического роста. При этом рост рождаемости в последние годы актуализирует проблемы обеспеченности города необходимой социальной инфраструктурой в виде дошкольных образовательных учреждений и школ.* По прогнозам количество первоклассников в городе возрастет с 8856 человек в 2015 году до 10528 в 2020 году.

3. *Саратов по аттрактивности (привлекательности) природного ландшафта может с успехом соперничать с городами Приволжского федерального округа и других регионов России,* а также зарубежных стран.

4. *Высокое разнообразие ландшафтных обстановок как на территории Саратова, так и его ближайших окрестностей создают отличные перспективы для актуализации разнообразных рекреационных ресурсов и развития как летних, так и зимних видов отдыха.* К примеру, расчлененный рельеф склонов Лысогорского плато, крупных балок позволяет организовать горно-лыжные трассы, а наличие прохладных залесённых балок–ущелий, лесных плато с полянами, делает их перспективными местами размещения детских лагерей отдыха и санаториев, баз отдыха. Побережье Волгоградского водохранилища с островными ландшафтами позволяют создать высококомфортные места отдыха на воде.

5. Анализ исторических условий развития Саратова позволяет выявить ряд базовых факторов, которые влияют на динамику и направленность социально-экономических процессов в городе. К ним относятся:

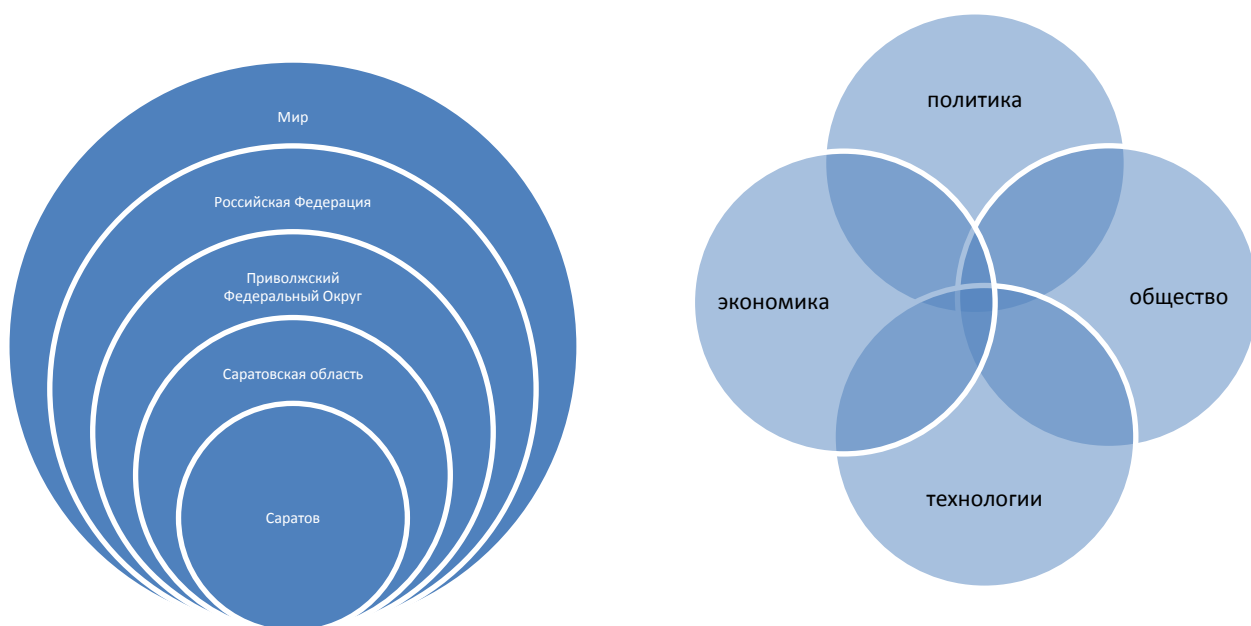
- *Включенность в общегосударственные проекты и стратегии политического, военного, социально-экономического развития России;*
- *Особая транзитная роль города, одновременно связывающая и защищающая Россию от сопредельных территорий;*
- *Гибкость и адаптивность экономической системы города, позволяющая приспосабливаться как к изменениям во внешней конъюнктуре, так и быть вписанной в общегосударственные программы хозяйственного развития;*

- *Этническое и конфессиональное разнообразие городского населения, выработавшего эффективные практики добрососедского сосуществования на одной территории;*
- *Особое значение для формирования городской идентичности культурной и научно-образовательной среды Саратова, включающей в себя выдающиеся традиции в сфере науки и искусства.*

Раздел 3.
**Анализ внешней среды, влияющей на социально-
экономическое развитие муниципального образования
«Город Саратов»**

На социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Саратов» потенциально способны повлиять множество факторов. По масштабу их условно можно разделить на 4 группы (Саратовская область, Приволжский Федеральный Округ, Российская Федерация, международная обстановка). По каждой группе факторов выделяются политические, экономические, социальные и технологические аспекты (Рис.9).

Рис.9



3.1. Саратов в контексте международных процессов

Несмотря на свой региональный статус, Саратов (в первую очередь – характер и темпы его социально-экономического развития) в значительной степени зависит от того, каким образом развивается мировая экономика и какие отношения складываются у России с отдельными странами мира. В соответствии с методологией PEST-анализа, эта зависимость включает в себя четыре составляющих:

а) политические аспекты внешней среды.

В случае сохранения существующего сегодня тренда на политическую изоляцию России, в обозримой временной перспективе это затронет и город Саратов. Существует риск ограничений на внешнеэкономическую деятельность для саратовских предприятий и финансовых институтов. Серьезно пострадают имеющиеся в настоящий момент договоры и контракты с зарубежными партнерами. Возникнет необходимость еще более глубокой переориентации экспорта на страны, не поддерживающие санкции против Российской Федерации.

В случае улучшения международной конъюнктуры открываются дополнительные перспективы для социально-экономического развития Саратова, налаживания взаимовыгодных контактов с зарубежными партнерами. Промышленным предприятиям города будет легче выйти на внешние рынки сбыта своей продукции и найти партнеров по производственной кооперации.

б) экономические аспекты внешней среды.

Экономические аспекты внешней среды во многом зависят от обозначенных выше политических сценариев развития ситуации в мире. Однако при этом их влияние на социально-экономическое развитие Саратова представляется более противоречивым и двойственным.

С одной стороны, международная изоляция страны и повышение градуса военно-политической напряженности в мире определенно будут иметь некоторые негативные последствия для экономики города. Сократятся и без того небольшие объемы внешних инвестиций, пострадают уже работающие в Саратове предприятия с иностранным участием, усложнится выход на внешние рынки для местной промышленности, сложнее будет приобретать зарубежные комплектующие для производимой на саратовских заводах продукции.

С другой стороны, высока вероятность положительного эффекта. В случае усиления реальной поддержки анонсированной федеральным Правительством линии на импортозамещение, предприятия города могут рассчитывать на расширения портфеля государственных заказов. Имеющийся в Саратове промышленный потенциал имеет хорошие шансы на то, чтобы быть востребованным в рамках данного сценария развития ситуации. При этом возможны как наращивание объемов ныне существующих производств, так и расконсервация или же восстановление тех из них, что по разным причинам сегодня не востребованы. Более того,

учитывая научно-производственный потенциал города, вполне вероятной представляется и перспектива создания на территории города новых производств.

в) социальные аспекты внешней среды.

Социальные аспекты внешней среды также зависят от политических и экономических факторов. Ослабление курса рубля и нестабильность мировой экономики естественным образом отразятся на экономическом положении жителей областного центра. Покупательная способность граждан будет падать, цены на импортные товары – расти. Ввиду девальвации национальной валюты и геополитических осложнений у саратовцев будет все меньше возможностей выезжать за рубеж (в первую очередь – в туристических целях), покупать импортную технику и товары повседневного пользования. Может усилиться отток наиболее активной части населения в другие регионы страны.

Благоприятное развитие международной ситуации и мировой экономической конъюнктуры не предполагает наличия отмеченных выше негативных последствий. Уровень благосостояния саратовцев в таком случае будет постепенно расти, в городе будут реализовываться новые бизнес-проекты с международным участием.

Успешная реализация стратегии импортозамещения позволит загрузить заказами саратовские предприятия, что, в свою очередь, сократит уровень безработицы в городе и отчасти повысит совокупный спрос со стороны городского населения.

Укрепление международных позиций и авторитета России повысит шансы нашей страны на право организации и проведения крупных международных событий и мероприятий спортивного, культурного или политико-экономического типа. В этом случае у Саратова появится шанс быть задействованным в данных проектах. Как следствие, можно будет ожидать дополнительных финансовых вливаний в социальную и транспортную инфраструктуру города со стороны федерального центра.

г) технологические аспекты внешней среды.

Сложная геополитическая обстановка способна создать существенные трудности как в импорте необходимых для саратовской промышленности технологий, так и в экспорте готовой продукции на внешние рынки. Как результат, не исключены варианты закрытия отдельных существующих сегодня производств и сворачивания реализуемых в настоящий момент бизнес-проектов.

С другой стороны, усложнение отношений со странами Запада может послужить дополнительным импульсом для развития собственной, уже имеющейся в городе, научно-производственной базы. Саратов обладает кадровым, научным и производственным потенциалом, достаточным для того, чтобы при необходимости превратиться в промышленный центр всего Поволжского региона.

В целом, можно констатировать, что, в зависимости от вектора ее развития, международная обстановка способна как создать определенные трудности для развития Саратова, так и предоставить дополнительные возможности. На сегодня наиболее вероятным представляется вариант сочетания позитивного и негативного сценариев. Надеяться на радикальное улучшение международной обстановки в ближайшее время вряд ли оправданно. Точно так же маловероятным выглядит и вариант с дальнейшим ухудшением отношений (вплоть до вооруженного противостояния). Соответственно, в отношении политики импортозамещения и переориентации национальной экономики на внутренние резервы и ресурсы, скорее всего, будут предприняты лишь отдельные, а не комплексные меры. Стратегическая задача муниципального образования «Город Саратов» состоит в максимально эффективном использовании возможностей, которые могут у него появиться в данном контексте.

3.2. Отношения города с федеральным центром.

Помимо ситуации в мире, на характер развития муниципального образования «Город Саратов», вне всяких сомнений, будет влиять и то, какой будет обстановка в стране в целом и как будут складываться отношения с федеральным центром. Все это, разумеется, во многом будет опосредовано характером взаимодействия федерального центра с Саратовской областью.

а) политические аспекты взаимоотношений по линии «страна – город».

Характер данного взаимодействия будет зависеть от включенности города в стратегические проекты федерального уровня, нацеленные на обеспечение национальной безопасности и социально-экономического развития. Политические аспекты влияния федерального центра на Саратов могут быть актуализированы в силу наличия или отсутствия возможностей лоббирования интересов города в столице. В данном контексте многое будет предопределяться активностью и профессиональными возможностями депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, выходцев из Саратова в федеральных структурах исполнительной власти.

б) экономические аспекты взаимоотношений по линии «страна – город».

Характер экономического взаимодействия по линии «Федеральный центр – Саратов» преимущественно зависит от позиции федерального центра и его общей установки на выстраивание отношений с административными центрами регионов. Если существующий сегодня баланс перераспределения средств останется без изменений, вряд ли можно будет ожидать и существенной трансформации экономических параметров указанных отношений. Если же баланс будет пересмотрен в пользу городов, у Саратова появятся дополнительные возможности для развития.

Возможностей для самостоятельного влияния на объемы поступающих из федерального центра финансовых средств у Саратова, по большому счету, не так много. Прежде всего, это более активное и эффективное участие в различных федеральных программах.

Вторая возможность – ориентация на рост числа жителей Саратова. Добиться этого можно либо за счет роста рождаемости/сокращения смертности, уменьшения количества уезжающих в иные регионы, увеличения числа прибывающих мигрантов, либо расширением границ муниципального образования «Город Саратов».

в) *социальные аспекты взаимоотношений по линии «страна – город».*

Социальные аспекты взаимоотношений по линии «страна – город» во многом предопределяются политико-экономическими факторами. Чем более выгодной в экономическом отношении будет модель взаимоотношений города и федерального центра, тем выше будет уровень материального благосостояния жителей города и лучше их социальное самочувствие.

Еще одним важным внешним фактором, влияющим на социально-экономическое положение Саратова, является перспектива инициирования федеральным центром масштабных социальных программ по типу «майских указов-2012» Президента В.В. Путина. В случае запуска подобных программ социальное положение саратовцев могло бы ощутимо улучшиться. Отсюда – и рост уровня доверия саратовцев к федеральным властям и городским политикам, и сокращение масштабов оттока из Саратова наиболее активной, динамичной и образованной части населения.

Характер внешней среды социально-экономического развития Саратова по линии взаимодействия с федеральным центром во многом будет предопределяться двумя группами факторов. Субъективными – возможностями лоббирования интересов города в Москве, степенью профессионализма работников исполнительной власти муниципалитета, федеральных и местных депутатов. И объективными – форматом взаимоотношений центра и регионов, общей экономической ситуацией в стране.

3.3. Саратов в контексте городов Приволжского федерального округа.

Еще одной составляющей внешней для Саратова среды является пространство Приволжского федерального округа. Существенное влияние на экономическое развитие нашего города вполне может оказать глубина производственной кооперации Саратова с другими городами ПФО. Очевидно, что территориальная близость промышленных центров округа, накопленный опыт взаимодействия и уже существующие логистические решения делают данное производственное сотрудничество более экономически выгодным, чем с географически отдаленными субъектами Российской Федерации.

В социальном отношении определенное значение может иметь практика сравнения уровня и условий жизни в Саратове и других областных и республиканских центрах. Саратов нередко сравнивается с Самарой, Казанью и Нижним Новгородом. Зачастую это сравнение оказывается не в пользу Саратова. При сохранении (или даже усугублении) текущего положения вещей это может иметь негативные последствия как для имиджа самого города, так и для рейтингов городских властей. Кроме того, при неблагоприятном сценарии развития города может оформиться еще один (помимо «столичного») вектор оттока жителей Саратова – в более успешные и экономически благополучные города Приволжского федерального округа.

Однако «окружной» пласт внешней среды имеет, скорее, второстепенное значение. Его влияние на социально-экономическое положение Саратова значительно уступает масштабам воздействия международной обстановки и общей ситуации в стране.

3.4. Саратов и Саратовская область.

Большое значение для развития Саратова имеет характер его отношений с Саратовской областью. Будучи областным центром, Саратов во многом зависит от тех решений, что принимаются областными властями.

Определяющим фактором является доля налогов, собираемых в Саратове и поступающих в муниципальный бюджет. При сохранении действующей схемы рассчитывать на кардинальное улучшение финансовой ситуации в городе не приходится. Негативным фактором выступает значительный объем государственного долга Саратовской области, что снижает возможности регионального бюджета для поддержки муниципальных образований. Действенным механизмом улучшения материального положения областного центра представляется помощь со стороны федерального центра и изменение системы перераспределения налоговых поступлений в пользу Саратова.

Несмотря на отмеченный выше бюджетный диспаритет, Саратов по-прежнему сохраняет свою привлекательность для жителей районных центров области. Подобно тому, как Москва и Санкт-Петербург манят молодых и образованных жителей Саратова, более или менее амбициозная сельская молодежь также мечтает уехать в Саратов.

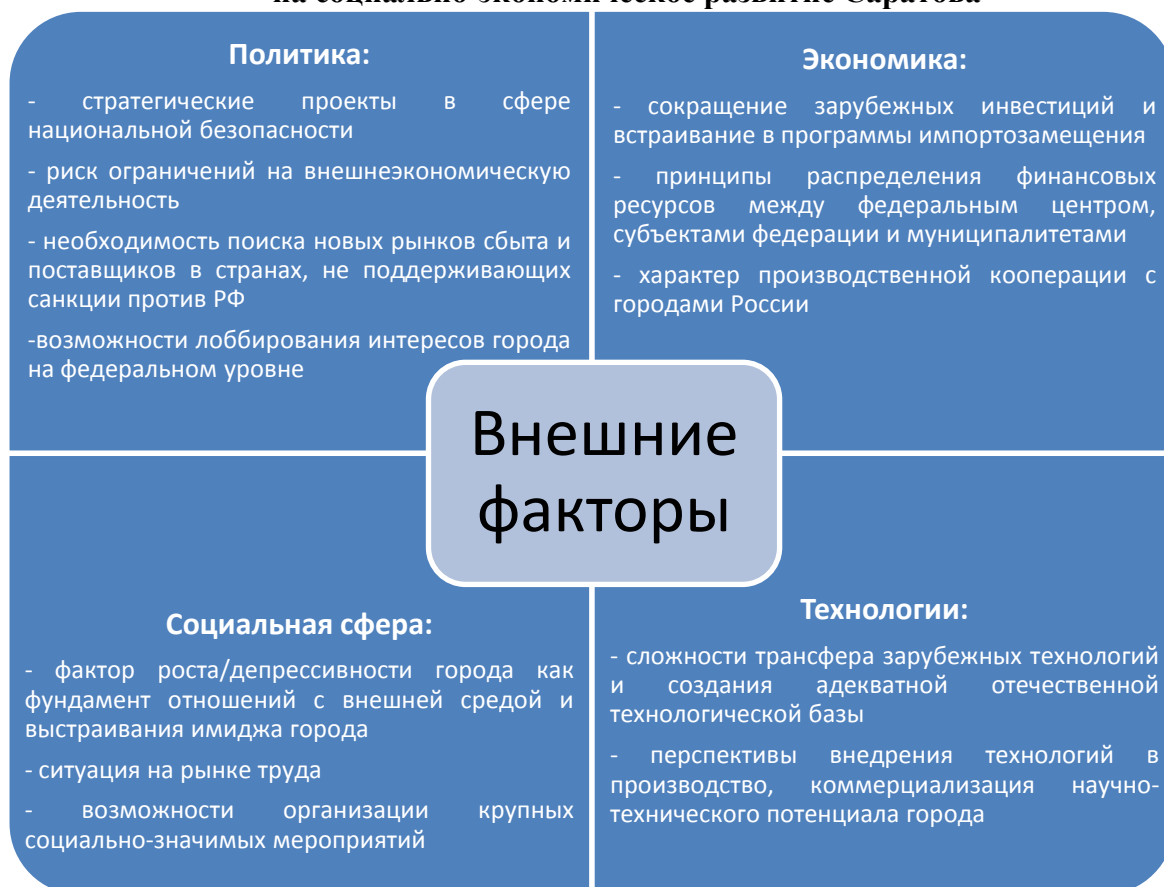
Подводя итог характеристике основных вариантов развития взаимодействия по линии «область – город», можно выделить два ключевых в этом смысле фактора: модель перераспределения бюджетных средств между городом и районами области, а также согласованность работы представителей городских и областных властей. Именно от этих двух факторов в значительной степени будет зависеть характер внешней (на уровне области) среды для социально-экономического развития Саратова.

Сценарии изменения внешней среды во многом увязаны с тем, как будет развиваться международная ситуация и внешняя политика России в

целом. От этого зависит не только социально-экономическое положение всей страны, но и отдельно взятого региона, что, в свою очередь, неминуемо отражается на состоянии конкретного города. Что характерно, даже при осуществлении не самого благоприятного для России сценария развития международной обстановки у Саратова сохраняются возможности для социально-экономического развития.

Рис.10

**Влияние внешних факторов
на социально-экономическое развитие Саратова**



Раздел 4.

Современное состояние и ключевые проблемы развития муниципального образования «Город Саратов»

4.1. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития общественных отношений в муниципальном образовании «Город Саратов»

4.1.1 Тенденции общественной жизни, основные механизмы обеспечения взаимодействия администрации города с общественными организациями

Одной из основных тенденций общественной жизни Саратова является **усиление взаимодействия городской власти со структурами некоммерческого сектора**. Стратегическими задачами взаимодействия администрации города и некоммерческих организаций (НКО) является:

- связь граждан и власти,
- повышение прозрачности и эффективности работы муниципальных служб,
- формирование у жителей города активной жизненной позиции, чувства патриотизма и ответственности, гражданской солидарности,
- развитие самоорганизации и самоуправления.

Рис.11



За последние 10 лет общее количество НКО и людей, занятых в некоммерческом секторе, существенно увеличилось. Однако необходимо учитывать, что далеко не все из них являются реально работающими.

Реально взаимодействуют с городской властью немногим более 100 находящихся на территории Саратова организаций.

Население по-прежнему плохо знакомо с общественными организациями, не до конца понимает суть и смысл их функционирования. Наибольшее доверие граждане испытывают к обществам защиты прав потребителей, ветеранским организациям, профсоюзам и обществам инвалидов.

В неформальные практики гражданского общества вовлечена значительная часть населения: люди участвуют в мероприятиях по месту жительства, являются участниками неформальной волонтерской деятельности, осуществляют денежные пожертвования. Саратовцы стали в целом глубже понимать значение общественных интересов, что дало толчок для развития гражданской культуры как чувства принадлежности и общности, личной ответственности за положение дел в стране, регионе, муниципальном образовании.

Рис.12



Институционализация взаимодействия между администрацией муниципального образования «Город Саратов» и НКО происходит посредством реализации ведомственной целевой программы «**Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Саратова**». Кроме этого, Саратов – единственное в регионе муниципальное образование, которое осуществляет субсидирование реализации социальных проектов НКО. Это позволяет поддерживать их активную деятельность, использовать потенциал данных организаций для решения задач социально-экономического развития Саратова, реализации приоритетных городских общественно значимых программ в области образования, науки, культуры, искусства, здравоохранения и др.

Табл.2

Объем финансирования ведомственной целевой программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций города Саратова» и количество проектов некоммерческих организаций, получивших финансовую поддержку

Год	Количество проектов НКО, получивших финансовую поддержку	Объем финансирования (тыс. руб.)
2011	30	4 000
2012	44	4 200
2013	39	3 800
2014	37	3 650
2015	2	500

В течение последних пяти лет саратовские некоммерческие объединения при финансовой поддержке из городского бюджета были ориентированы на решение актуальных проблем муниципального масштаба. **За счет выделенных средств осуществлялись:**

- благотворительная деятельность;*
- профилактика и охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;*
- социальная поддержка и защита граждан;*
- охрана окружающей среды и защита животных;*
- деятельность в области культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта;*
- содействие благотворительности и добровольчеству;*
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам;*
- деятельность в области науки, здравоохранения, улучшения морально-психологического состояния граждан и содействие духовному развитию личности;*
- охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, мест захоронений;*
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина.*

Ежегодно в такого рода мероприятиях задействуется **более 35 тысяч человек; к их проведению привлекается порядка 1000 волонтеров, более 1500 представителей общественных объединений.**

Перспективы развития институтов гражданского общества на территории г. Саратова связаны с вовлечением активных граждан в диалог с властью. Президент России в своем послании к Федеральному Собранию в

декабре 2015 года предложил для НКО, которые зарекомендовали себя как безупречные партнеры государства, установить правовой статус **«некоммерческая организация – исполнитель общественно-полезных услуг»**, предоставить им ряд льгот и преференций. Кроме этого, В.В. Путин заявил о том, что будет правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям **до 10 процентов средств муниципальных социальных программ для участия НКО в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов.**

В этой связи в ближайшей перспективе представляется необходимым:

- *активизировать работу по обеспечению эффективной деятельности Общественной палаты муниципального образования «Город Саратов», содействовать организации общественных слушаний и осуществлению общественного контроля по волнующим жителей Саратова социально-значимым проблемам, выработке соответствующих путей решения;*

- *привлекать общественные организации к реализации социально-значимых проектов, направленных на вовлечение жителей Саратова в процесс озеленения города, поддержание чистоты, воспитание у граждан экологической культуры поведения и чувства личной ответственности за состояние окружающей среды, любви к родному городу;*

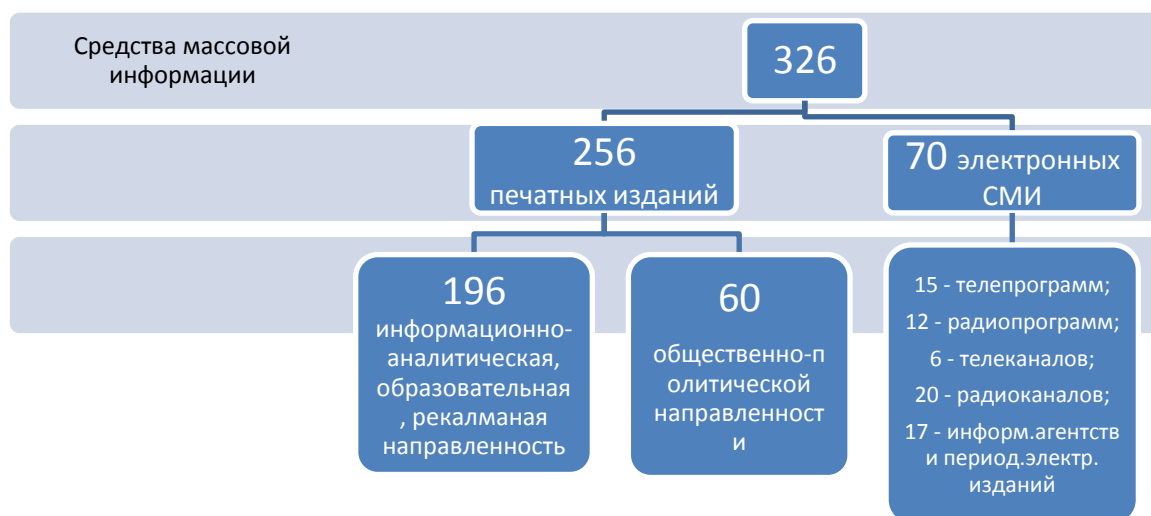
- *продолжить работу по патриотическому воспитанию молодежи, в том числе посредством развития активного сотрудничества с ветеранскими общественными организациями;*

- *вовлекать молодежные организации в мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и занятий спортом.*

4.1.2. Основные механизмы обеспечения взаимодействия администрации муниципального образования «Город Саратов» и средств массовой информации.

Структура средств массовой информации, действующих на территории муниципального образования «Город Саратов». По состоянию на январь 2016 года, в Управлении Роскомнадзора по Саратовской области официально зарегистрировано **326 действующих на территории областного центра средств массовой информации**. В их числе 256 печатных изданий (196 информационно-аналитической, образовательно-познавательной, рекламной направленности; 60 – общественно-политического характера).

Кроме этого, периодически на территории города осуществляют свою деятельность 70 электронных СМИ (15 телепрограмм, 12 радиопрограмм, 6 телеканалов, 20 радиоканалов, 17 информационных агентств и периодических электронных изданий).



В 2015 году рынок средств массовой информации, действующих на территории Саратова, претерпел некоторые изменения. По решению руководства федеральных телеканалов был приостановлен выход региональных блоков российских телеканалов «РЕН ТВ – Саратов» и «ТВЦ – Саратов». Однако на территории города начал работать первый кабельный круглосуточный телеканал «Саратов 24», имеющий большие по хронометражу новостные блоки (до 25 минут). В результате в 2016 году жители Саратова стали получать информацию, в том числе новостного характера, по следующим телевизионным каналам: «ГТРК – Саратов», «ТНТ – Саратов», кабельный телеканал «Саратов 24».

Также в 2015 году по финансовым причинам прекратили выход некоторые местные газеты («Репортер», «Земское обозрение») и региональные вкладки российских еженедельников («Родной город – Саратов», «Известия – Саратов» и др.).

Относительно стабильным остается количественный состав радиостанций и интернет-изданий, действующих в Саратове. А сегмент информационных агентств даже был несколько расширен за счет появления в 2015 году новых интернет-СМИ (ИА «Новости Саратова», «Регион 64», «Саратов 24», др.).

На территории муниципального образования администрацией города Саратова организована **система партнерских отношений со СМИ**. Один из основных ее инструментов – **ведомственная целевая программа «Информационное освещение деятельности администрации муниципального образования «Город Саратов» по социально-экономическому развитию города Саратова»** (впервые принята в 2009 году). За годы ее реализации в средствах массовой информации города значительно увеличилось количество материалов, освещающих решение

городской властью значимых для жителей вопросов социально-экономического и общественного характера.

Табл.3

**Динамика финансирования
ведомственной целевой программы «Информационное освещение деятельности
администрации муниципального образования «Город Саратов»
по социально-экономическому развитию города Саратова»
(2011 – 2016 годы)**

ВЦП «Информационное освещение деятельности администрации муниципального образования «Город Саратов» по социально-экономическому развитию города Саратова»	<i>Всего финанси- рование (рубли)</i>	<i>Снижение фи- нансирования программ по годам (проценты)</i>	<i>Как отразилось на информировании населения</i>
2016 год	5 191 200	21,07%	Не предусмотрено проведение социологических исследований. На 29 % снизилось количество публикаций, на 20 % количество телесюжетов
2015 год	10 372 900	42,09%	Не проведены социологические исследования. На 71 % снизилось количество публикаций, на 58 % количество телесюжетов
2014 год	13 559 800	55,02%	На 25 % снизилось количество публикаций, на 1 % количество телесюжетов. Организовано 2 социологических опроса на сумму 198 000 рублей
2013 год	12 966 100	52,62%	На 48% снизилось количество публикаций, на 13 % количество телесюжетов. Организовано 2 социологических опроса на сумму 198 000 рублей
2012 год	18 608 300	75,51%	На 43 % снизилось количество публикаций, на 38 % количество телесюжетов. Организовано 4 социологических опроса на сумму 396 000 рублей
2011 год	24 641 000	100%	Организовано 2 социологических опроса на сумму 300 000 рублей

**Динамика финансирования ведомственной целевой программы
«Информационное освещение деятельности администрации
муниципального образования «Город Саратов» по социально-
экономическому развитию города Саратова» (2011-2016 годы)**



Благодаря программе накоплен положительный опыт взаимодействия муниципальной власти со СМИ и информационного сопровождения деятельности администрации города, в том числе по реализации приоритетных национальных проектов, экономических процессов в стране и городе, пропаганде здорового образа жизни, тем патриотического воспитания, охраны семьи и детства.

Анализ результатов реализации ведомственных целевых программ за период 2011-2016 годов обнаруживает **тенденцию ежегодного снижения финансирования из бюджета муниципального образования, выделяемого на информационное освещение деятельности администрации муниципального образования «Город Саратов» по социально-экономическому развитию и, соответственно, сокращение радио- и телесюжетов, публикаций в печатных СМИ на эту тему.** Во многом именно поэтому приоритет в размещении информации о работе городской власти был отдан электронным СМИ (телевидение, интернет), так как они обладают более широкой аудиторией и оперативностью подачи информации.

Основные показатели работы администрации муниципального образования «Город Саратов» со средствами массовой информации за период 2011 – 2015 годы.

Несмотря на имеющуюся потребность в финансовой поддержке СМИ, за последние пять лет **значительно возросло количество бесплатных положительных материалов о деятельности администрации**

муниципального образования «Город Саратов». Так, в 2015 году в СМИ всех видов вышло 14234 положительных публикаций.

Рис.15



Генерирование актуальных информационных поводов способствовало тому, что за последние пять лет **количество материалов, опубликованных в СМИ на безвозмездной основе, значительно превышает количество материалов, вышедших за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» (в рамках ведомственной целевой программы).**

Табл.4

Количество положительных материалов о деятельности администрации муниципального образования «Город Саратов» и ее структурных подразделений (2013-2015 годы)

Количество Вид СМИ	За счет бюджета муниципального образования «Город Саратов» 2015 год	На безвозмездной основе 2015 год	ИТОГО 2015 год	ИТОГО за 2014 год	ИТОГО за 2013 год
Телевидение и радио	178	1263 (9,2%)	1441	1909	1804
Печатные СМИ	35	1548 (11,2%)	1583	1132	1890
Интернет	220	10990 (79,6%)	11210	11052	9965
Всего	433 (2,9 % от всех опубликованных материалов в 2015 году)	13801 (97,1% от всех опубликованных материалов в 2015 году)	14234	14093	13659

Оперативная реакция на появление негативных материалов в СМИ (размещение комментариев представителей администрации города и других разъяснительных материалов по поднимаемым вопросам) во многом способствовала преодолению и нивелированию критики, появлявшейся в средствах массовой информации.

Наблюдается постоянный рост популярности официального сайта администрации муниципального образования «Город Саратов» (2013 год – 886 655, 2014 год – 956 680, 2015 год – 1 018 073 посещений). Год от года увеличивается и количество уникальных пользователей сайта городской администрации.

Стратегическими вызовами взаимодействия администрации муниципального образования «Город Саратов» при взаимодействии со средствами массовой информации являются:

- повышение уровня информационной открытости администрации города;
- обеспечение прав граждан на получение полной, достоверной и объективной информации о деятельности городской администрации и ее структурных подразделений;
- создание условий для формирования привлекательного имиджа и позитивной репутации города Саратова;
- расширение тематической линии, направленной на патриотическое воспитание граждан, пропаганду семейных ценностей, материнства и детства, формирование установок толерантного сознания, развитие межнационального общения, пропаганду национальных культур народов, проживающих на территории города Саратова;
- внедрение новых форм работы со СМИ, направленных на социальную рекламу и поддержку кампаний общественно-политической, экономической, культурной, спортивной направленности, нуждающихся в продвижении методами социальной рекламы.

Конкретные задачи администрации муниципального образования «Город Саратов» по установлению эффективного взаимодействия со средствами массовой информации состоят в следующем:

- формирование комплексной системы освещения социально значимых программ, мероприятий общественно-политической, экономической, культурной, спортивной жизни города в средствах массовой информации, на объектах наружной рекламы;
- повышение интереса населения, средств массовой информации города к отечественной истории, к культуре и традициям народов, проживающих на его территории;
- реализация государственных и общественных интересов в сфере информирования населения.

4.1.3. Международные и межрегиональные связи муниципального образования «Город Саратов» с российскими и зарубежными городами.

До 2010 года город Саратов являлся членом ряда международных и общероссийских объединений:

- Международной Ассамблеи столиц и крупных городов МАГ (учредительный договор от 03 сентября 1998 года),
- Международной Ассоциации «Породненные города» (соглашение о сотрудничестве было заключено 16 ноября 2002 года),
- Союза российских городов (соглашение от 13 марта 1991 года),
- Ассоциации городов Поволжья (учредительный договор от 27 октября 1998 года).

Однако в связи с тем, что **членство в этих организациях влечет за собой значительные финансовые расходы (ежегодные членские взносы), на сегодняшний день решением Саратовской городской Думы подтверждено участие муниципального образования только в Ассоциации городов Поволжья (далее – АГП).**

Общие проблемы муниципалитетов, обсуждаемые на проводимых АГП мероприятиях, затрагивают практически все сферы функционирования городского хозяйства. Ассоциация городов Поволжья участвует в работе общероссийских и межрегиональных ассоциаций муниципальных образований и мероприятиях городов – членов АГП.

С 2005 года с предложениями об установлении партнерских отношений с городом Саратовом (в том числе в экономических вопросах) обращались официальные представители целого ряда стран: Дании, Японии, Канады, США, Люксембурга, Германии, Польши, Венгрии, Македонии, Китая, Франции, Белоруссии, Италии, Австрии.

Однако стратегический потенциал развития международных отношений муниципального образования «Город Саратов» в настоящее время недостаточно раскрыт. Причина заключается в том, что такое сотрудничество администрации муниципального образования «Город Саратов» с городами, представляющими зарубежные государства, как правило, имеет значительную экономическую составляющую.

Перспективы развития международных, межрегиональных отношений будут иметь позитивные оценки только в случае закрепления данного направления за одним из блоков администрации города, а также разработки и реализации соответствующей муниципальной программы. Вместе с тем, с 2005 года **в структуре администраций муниципального образования «Город Саратов» отсутствует отдельное структурное подразделение, занимающееся международными и межрегиональными отношениями, развитием туризма.** До 2005 года в составе комитета по общественным отношениям, анализу и информации работал отдел международных и межрегиональных связей с количеством сотрудников 4 человека.

Табл.5

**«Кадровые и финансовые ресурсы организации работы по международному и
межрегиональному сотрудничеству»**

Показатели	Саратов	Самара	Волгоград
Структурное подразделение администрации города	Нет специального структурного подразделения, отвечающего за международные и межрегиональные отношения, развитие туризма	Управление международных и межрегиональных связей, отдел туризма управления культуры, туризма и молодежной политики	Управление зарубежных и региональных связей, отдел молодежной политики и туризма
Количество сотрудников, отвечающих за международное, межрегиональное сотрудничество, туризм	Нет специальных сотрудников, отвечающих за международные и межрегиональные отношения, развитие туризма	14 чел.	13 чел.
Наличие муниципальной программы по международным, межрегиональным отношениям, развитию туризма	Нет	Действует муниципальная программа развития туризма на 2016 – 2020 г.г. (120 млн. руб.). Также действуют 2 областные программы и одна федеральная, предусматривающие финансирование объектов туристической сферы в г. Самаре. На каждый год разрабатывается план международного, межрегионального сотрудничества с указанием планируемых мероприятий, на которые определяется соответствующее финансирование.	Действуют муниципальная программа развития туризма на 2015 – 2017 г.г. (5860 млн. руб.), муниципальная программа развития детского отдыха 2015 – 2016 г.г. (24912 млн. руб.) Также действуют областные и федеральные программы, предусматривающие финансирование объектов туристической сферы в г. Волгограде (например, финансирование по областной программе - 51 млн. руб. на ремонт причальной стенки в 2016 году). На каждый год разрабатывается план международного, межрегионального сотрудничества с указанием

			планируемых мероприятий, на которые определяется соответствующее финансирование. За первый квартал 2016 года прошло 4 соответствующих мероприятия. В бюджете города Волгограда предусмотрены расходы по статьям: - международное сотрудничество; - участие города Волгограда в ассоциациях межмуниципального сотрудничества.
--	--	--	---

Установление и развитие связей администрации муниципального образования «Город Саратов» с российскими и зарубежными городами возможны лишь при условии создания отдельного структурного подразделения, отвечающего за установление и развитие межрегиональных и международных связей, и принятия отдельной муниципальной программы по данному направлению.

4.1.4. Основные направления брендинга муниципального образования «Город Саратов».

Саратов уже имеет значительное количество символов, которые могут стать его национальными и мультинациональными (мировыми) брендами.

Саратов обладает богатым историко-культурным и архитектурным наследием. За городом на протяжении его 425-летней истории закрепились такие исторические бренды, как «купеческий, промышленный, хлебный, рыболовецкий». У Саратова второй половины двадцатого и начала двадцать первого столетий появились новые символы – «университетский, музейно-театральный, туристический». Все они отражают место города в экономической и культурно-исторической системе координат развития всей страны.



Саратов:

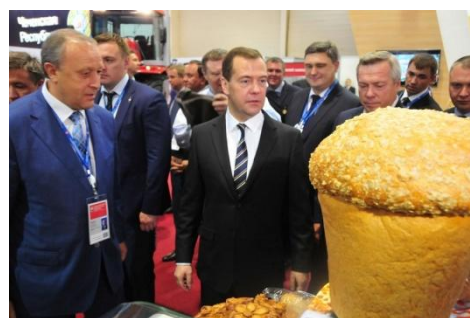
- купеческий
- промышленный
- хлебный
- рыболовецкий



Саратов:

- университетский
- музейный
- театральный
- туристический

Благодаря производству на территории Саратова некоторых становившихся популярными товаров сформировались такие городские бренды, как: **саратовский калач** и **саратовская гармоника**.



С именем Саратова неразрывно связаны судьбы и имена известных исторических личностей и современников – многих выдающихся ученых, деятелей культуры и искусства, космонавтов, инженеров, конструкторов, военных. Туристскими брендами города могут стать различные места города, связанные с этими людьми. Так, в Саратове начинала петь Л.А. Русланова, жил писатель М.А. Булгаков, провел свои юные годы поэт и писатель К.М. Симонов. Символическими фигурами для города являются Н.Г. Чернышевский, Ю.А. Гагарин, Н.И. Вавилов. Саратов – родина литературоведа, историка, этнографа А.Н. Пыпина; химика, лауреата Нобелевской премии Н.Н. Семенова; генетика и селекционера Н.В. Цицина; художников В.Э. Борисова-Мусатова, П.В. Кузнецова; архитектора Ф.О. Шехтеля; кинооператора В.В. Микоши; писателя К.А. Федина; актеров Б.А.

Бабочкина, Б.Ф. Андреева, С.Н. Филиппова, О.И. Янковского, О.П. Табакова; Героя Советского Союза Б.В. Громова.

Саратовцам особенно приятно сознавать, что **человек, совершивший первый полет в космос**, в течение нескольких лет жил в Саратове, стал «парнем из нашего города». «Город Саратов, – говорил Ю.А.Гагарин, – по праву могу считать своей второй родиной, городом моей юности – здесь я учился в индустриальном техникуме... Здесь же я учился в аэроклубе ДОСААФ, здесь началась моя крылатая юность. Наконец, на саратовскую землю я возвратился из космоса».

Туристский бренд города также может смело ассоциироваться со значительными культурными и образовательными достижениями, родиной которых когда-то стал Саратов. В 1873-м году здесь был основан первый русский национальный стационарный цирк братьев Никитиных, уроженцев и жителей Саратовской губернии. В 1931 году вместо деревянного помещения возвели капитальное здание на 2800 мест.



В 1912 году в городе была открыта первая, после столичных, консерватория.



В Саратове в 1865-м году значительно раньше, чем в других провинциальных городах, появился драматический театр. Построенный «по образу Мариинского», он был признан «самым красивым из всех провинциальных театров». В 1918-м году в Саратове родился первый в мире детский театр как «бесплатный для детей пролетариата и крестьян». Ныне это академический театр юного зрителя им. Ю.П. Киселева.



Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского – первый императорский университет, созданный в провинциальной России, – был основан в 1909-м году.



Также для разработки визуального бренда города в качестве его символов могут быть использованы и другие **городские объекты**: автомобильный мост через Волгу; городской сад «Липки»; Набережная Космонавтов; Городской парк культуры и отдыха.



К туристским брендам Саратова относятся и многочисленные **музеи города**: Саратовский областной музей краеведения; Саратовский государственный художественный музей имени А.Н. Радищева; Музей-усадьба В.Э. Борисова-Мусатова; Дом П.В. Кузнецова; Музей-усадьба Н.Г. Чернышевского; Государственный музей К.А. Федина; Парк Победы на Соколовой горе.

Самыми известными **памятниками Саратова**, которые могут быть использованы для разработки визуального бренда города, являются:

памятник Н.Г. Чернышевскому; мемориальный комплекс «Журавли»; памятник Ю.А. Гагарину; памятник первой учительнице; памятник Кириллу и Мефодию; памятник «Огней так много золотых; памятник «Саратовской гармошке»; памятник О.П. Табакову.

Благодаря названным туристским и культурно-историческим объектам Саратов постоянно располагается на верхних строчках различных **туристских рейтингов**. Так, в феврале 2016 года Саратов занял 19 место в ТОП-20 самых популярных для путешествия на День защитника Отечества городов РФ, а также вошел в **ТОП-10 самых востребованных россиянами городов по доступности цен для путешествий**.

Кроме этого, брендированию территории активно содействует работа по продвижению брендов товаров и услуг, которые производятся на территории Саратова. Эта деятельность является непосредственной прерогативой производящих их предприятий.

Полномочия администрации муниципального образования «Город Саратов» в данном направлении **строго ограничены федеральными законами** «О защите конкуренции» (от 26.07.2006 N 135-ФЗ), «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (от 6 октября 2003 № 131-ФЗ), постановлением правительства Саратовской области от 27 февраля 2007 года № 78-П «О мерах по представлению органов исполнительной власти Саратовской области и органов местного самоуправления в сети Интернет», Уставом муниципального образования «Город Саратов». Согласно этим документам, муниципальная власть не имеет права продвигать бренды коммерческих организаций, их торговые марки, продукцию и услуги.

Основная цель процесса брендирования Саратова – это **стратегическое продвижение территории с целью содействия ее развитию и повышению конкурентоспособности на внешнем рынке**. Брендирование является необходимым условием для изменения внешнего восприятия территории в лучшую сторону, для развития въездного туризма, привлечения инвестиций. Важными аспектами брендирования территории является создание новых достопримечательностей, зданий и сооружений, реализация масштабных проектов в различных сферах (культура, спорт, экономика, искусство и т.п.). В конечном итоге развитие города как востребованного за его пределами продукта должно привести к конкуренции с другими территориями за получение инвестиций и государственное финансирование.

Стратегией брендирования Саратова должна быть предусмотрена научная разработка и постепенное внедрение фирменного (визуального) стиля территории (закрепляется в логотипах, слоганах, оформлении городских коммуникаций, общественного транспорта, уличной навигации, сувенирной продукции и т.п.). С целью разработки такого визуального стиля города, создания его позитивного, узнаваемого образа, а также во исполнение распоряжения правительства Саратовской области «Об утверждении плана

мероприятий по реализации Концепции брендирования Саратовской области до 2020 года» (от 10 августа 2015 года № 165-Пр) издано распоряжение администрации города «О создании рабочей группы по брендированию муниципального образования «Город Саратов» (от 25 сентября 2015 года № 702-р).

Значимым подходом в брендировании муниципального образования должна стать **реализация крупных российских и международных проектов** (фестивали, форумы, выставки, спортивные турниры и др.). Среди значительных культурных событий, которые на протяжении длительного времени проводятся на творческих площадках Саратова, наиболее известными являются:

- учрежденный в 2004-м году О.П. Табаковым международный телекинофестиваль документальной мелодрамы «Саратовские страдания»;
- Собиновский музыкальный фестиваль оперного искусства;
- Всероссийский конкурс исполнителей народной песни им. Л.А. Руслановой;
- международный конкурс виолончелистов им. С.Н. Кнушевицкого;
- Всероссийский фестиваль-конкурс циркового искусства «Принцесса российского цирка»;
- музыкальный фестиваль им. Г.Г. Нейгауза.

Однако названные **культурные события в настоящее время так и не стали брендами Саратова**, хотя и привлекают серьезное внимание представителей журналистского сообщества, гостей из других регионов России и стран дальнего и ближнего зарубежья.

Для разработки **бренда-события территории необходимо обратить внимание на более масштабные и запоминающиеся мероприятия, несущие более значительную идейную и смысловую нагрузку**. Так, в 2012-2015 годах городскими властями были осуществлены подобные проекты, направленные на формирование у жителей и гостей города позитивного имиджа Саратова, вызывающие патриотическую гордость за малую родину, привлечшие участников из других регионов страны.

Среди прочих, таким брендом-событием города, в перспективе способным значительно повлиять на приток инвестиций и развитие Саратова как туристского центра, стал фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города» (2012-2015 г.г.).

В целом же, **стратегической целью брендирования муниципального образования «Город Саратов» должно стать создание «нового лица города»**, которое улучшит эффективность управления территорией, объединит под одним символом (знаком) разрозненные мероприятия и инициативы, проекты и услуги, минимизирует критику жителей в адрес муниципальной власти, повысит уровень доверия к ней.

Приоритетами брендирования муниципального образования «Город Саратов, формирования его позитивного имиджа среди жителей города и страны в целом должны стать:

- разработка научного подхода к брендированию городской территории и разработке его визуального стиля;
- привлечение жителей города к формированию позитивного имиджа Саратова за счет их участия в различных конкурсах, акциях, мероприятиях;
- организация взаимодействия и проведение тематических мероприятий с широким кругом общественности, средств массовой информации;
- размещение лучших идей, направленных на продвижение позитивного имиджа города, в СМИ, средствах наружной рекламы и полиграфическо-издательской деятельности;
- развитие внутреннего и въездного туризма на территории города;
- создание музея под открытым небом «Укек - город средневековья».

Ключевыми проблемами стратегического развития муниципального образования «Город Саратов» в сфере общественных отношений являются:

1. Создание образа депрессивного в социальном и культурном отношении города (и региона в целом) на фоне более динамично развивающихся субъектов РФ;
2. Опасность усиления социальной напряженности из-за снижения уровня жизни и реальных доходов горожан;
3. Высокая мобильность населения, которое относится к городу не как к постоянному, а как к временному месту проживания, – и, как следствие, снижение качества человеческого капитала в городе и области;
4. Необходимость повышения уровня доверия к местной власти со стороны населения.

4.2. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития системы жизнеобеспечения муниципального образования «Город Саратов»

4.2.1. Проблемы и тенденции градостроительства

На протяжении последнего десятилетия территориальное развитие города Саратова осуществляется на основании Генерального плана муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 28 февраля 2008 года №25-240.

Исходя из экономических и социальных реалий сегодняшнего дня, **работу с городскими территориями необходимо рассматривать не в контексте строительства, а в контексте целостного управленческого процесса**, объединяющего экономические, финансовые, юридические, экологические и социальные аспекты жизнедеятельности города и городского сообщества.

Стратегическая задача нового Генерального плана города состоит в переходе к пониманию градорегулирования как прямой перспективы развития городского округа на ближайшие 25-35 лет. **Концепция**

градоустройства, реализуемая в Саратове, предполагает переход понимания города от «всегда растущего» к городу, «существующему для жителей». При этом город должен рассматриваться в контексте окружения — прилегающих к нему территорий и связанных с ним экономически соседних населенных пунктов в рамках агломерации.

Необходимо внести изменения в Генеральный план города, согласно ключевым аспектам:

1. Определение основных направлений и параметров пространственного развития городской территории, обеспечивающих создание инструмента управления развитием территории на основе учета интересов органов власти различного уровня, прав и законных интересов физических и юридических лиц, обеспечения благоприятной среды обитания горожан, а также создания условий для привлечения инвестиций;

2. Определение мероприятий по экологическому оздоровлению территории муниципального образования путем количественного роста и качественного развития рекреационных территорий, открытых озелененных пространств, увеличения благоустроенных территорий;

3. Определение перспектив развития городского округа в рамках агломерации.

Предложенные изменения позволят определить социально-культурные, инженерно-транспортные, общественно-деловые и рекреационные центры с учетом характера и темпов развития города, в части направления развития жилищного строительства за счет реконструкции, сноса ветхого и аварийного жилья, а также развития сети транспортной, инженерной, социальной и иных инфраструктур.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования должна содержать документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры. В связи с этим, **необходимо разработать комплексную схему организации дорожного движения (КСОДД).**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры должна предусматривать создание перечня необходимого расчетного количества объектов социального обеспечения и места их размещения, в том числе объектов образования, спорта, здравоохранения, культуры и т.д., что позволит определить земельные участки для размещения данных объектов.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования должна быть направлена на установление перечня мероприятий по строительству, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, объектов, используемых для утилизации и захоронения твердых бытовых отходов.

Внесение изменений в Генеральный план города, в Карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки даст

возможность вести поэтапное проектирование и утверждение проектов планировки территорий, в том числе и для размещения линейных объектов.

Рис.16



В числе первоочередных и наиболее значимых проектов планировки территорий, следует выделить:

1. Проект планировки трассы скоростного трамвая с организацией двух линий: по направлениям следования трамваев № 3, 9 и по направлениям следования трамвая № 11.

2. Проект планировки территории транспортной развязки на пересечении просп. им. 50 лет Октября, ул. Тракторной и ул. Большой Горной в Кировском районе г. Саратова с проектом межевания в его составе. Проектная документация выполнена таким образом, что позволяет вести поэтапное проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию транспортного сооружения, что экономит денежные средства и позволяет решить часть проблем данного транспортного узла уже в ближайшем будущем;

3. Проект планировки территории, ограниченной ул. Заводской, ул. им. Чернышевского Н.Г., ул. Бабушкин взвоз и берегом Волгоградского водохранилища в Волжском, Октябрьском, Заводском районах города Саратова, с проектом межевания в его составе, включающий территорию, запланированную для размещения новой набережной. В процессе проектирования необходимо решить такие задачи, как формирование запоминающегося видового пространство или «фасада» города со стороны Волги; устройство дополнительных проездов, проходов к водному объекту; формирование благоустроенной и функционально насыщенной территории в границах новой набережной и использование акватории Волгоградского водохранилища как части общего рекреационного пространства. Выполнение

проекта межевания в составе проекта планировки территории в качестве инструмента градорегулирования даст возможность путем укрупненного межевания территории формировать комплексы зданий, что предотвратит хаотичную застройку.

В городе Саратове предлагается развитие следующих инвестиционно-привлекательных территорий и объектов:

- многоуровневой подземной парковки на Театральной площади,
- спортивно-развлекательного комплекса зимних видов спорта на Соколовой горе, в районе Маханного оврага;
- автодороги от поселка Жасминный до поселка Поливановка в объезд железнодорожного переезда на Песчано-Уметском тракте, в продолжении ул. Мостовой;
- детской железной дороги на территории Парка Победы на Соколовой горе;
- нового Городского парка, на части территории бывших земель ФГБНУ «НИИСХ Юго-Востока» по ул. им. Шехурдина и размещение спортивного комплекса с ледовой ареной и бассейном;
- парка Свободы на территории жилого района Новосоколовогорский; спортивного комплекса;
- Центр художественной и спортивной гимнастики на территории Дворца спорта по адресу: ул. им. Н.Г. Чернышевского, 63.;
- спортивного комплекса Школы олимпийского резерва по единоборствам на территории стадиона «Спартак» с сохранением спортивного ядра стадиона для круглогодичного использования в качестве футбольного поля и катка для конькобежцев;
- спортивного комплекса «Олимпийские ракетки» с открытыми теннисными кортами рядом с действующим ФОК «Юбилейный» по ул. Братьев Никитиных.

Выполненные, а также намеченные к разработке и утверждению в течение текущего года мероприятия по стратегическому планированию развития городских территорий дадут возможность наиболее полно использовать богатый совокупный потенциал города как ядра агломерации.

4.2.2. Дорожная сеть

Система городских дорог определена прежде всего исторической застройкой города, сложным рельефом и отсутствием достаточного количества парковок для автотранспорта. Дорожное покрытие Саратовских дорог считается одним из самых худших в стране.

На учете комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» находится 943,6 км автомобильных дорог, в том числе: 635,6 км автодорог с асфальтобетонным покрытием площадью 5 906,3 тыс. кв.м. и 308 км

грунтовых дорог площадью 2 098 тыс. кв.м. Также за комитетом закреплены тротуары общей площадью твердых покрытий 2 345,0 тыс. кв. м.

Анализируя деятельность по содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения по 15 городам в числе которых: Волгоград, Ижевск, Йошкар-Ола, Казань, Киров, Нижний Новгород, Оренбург, Пенза, Пермь, Самара, Саратов, Саранск, Ульяновск, Уфа и Чебоксары, наибольшую площадь покрытий дорог имеет Казань - 19 млн. кв. м, наименьшую - Йошкар-Ола - 2,084 млн. кв. м. Саратов занимает седьмое место, площадь дорог незначительно меньше чем в г. Самара (рис. 17).

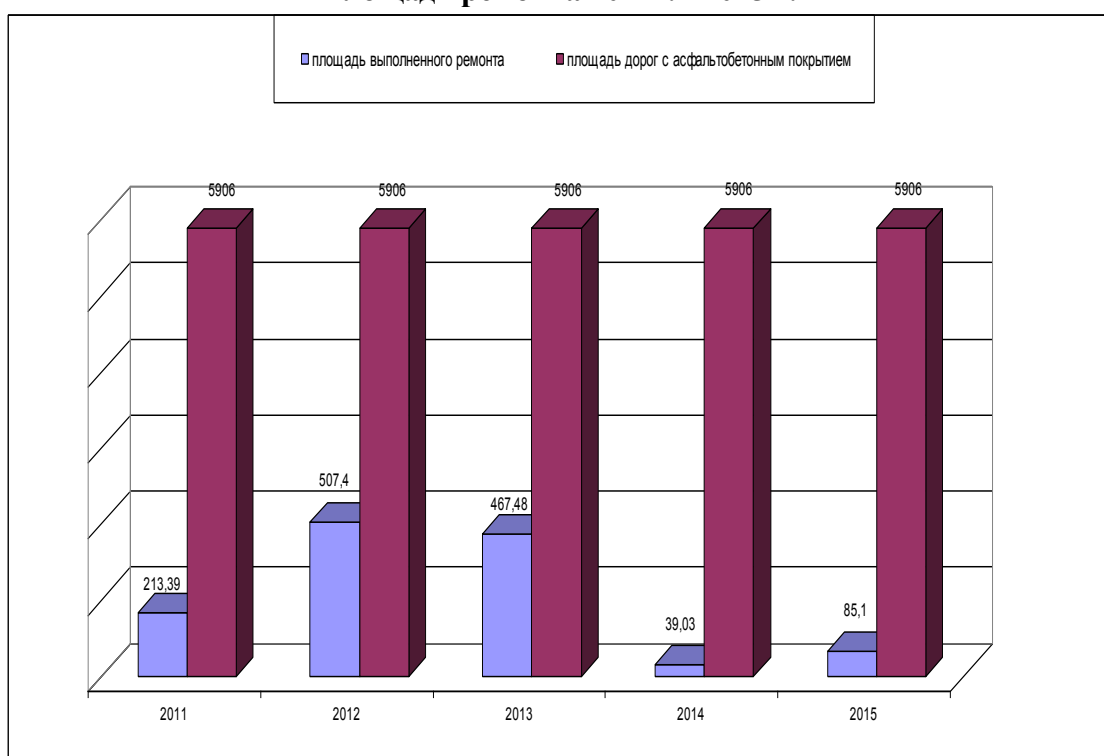
Рис. 17



В соответствии ведомственной целевой программой "Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального образования "Город Саратов" регулярно выполняются работы по ремонту улично-дорожной сети города, однако **фактически предусмотренное финансирование ежегодно отстает от нормативной потребности в финансировании затрат на ремонт и содержание улично-дорожной сети муниципального образования «Город Саратов».**

Рис. 18

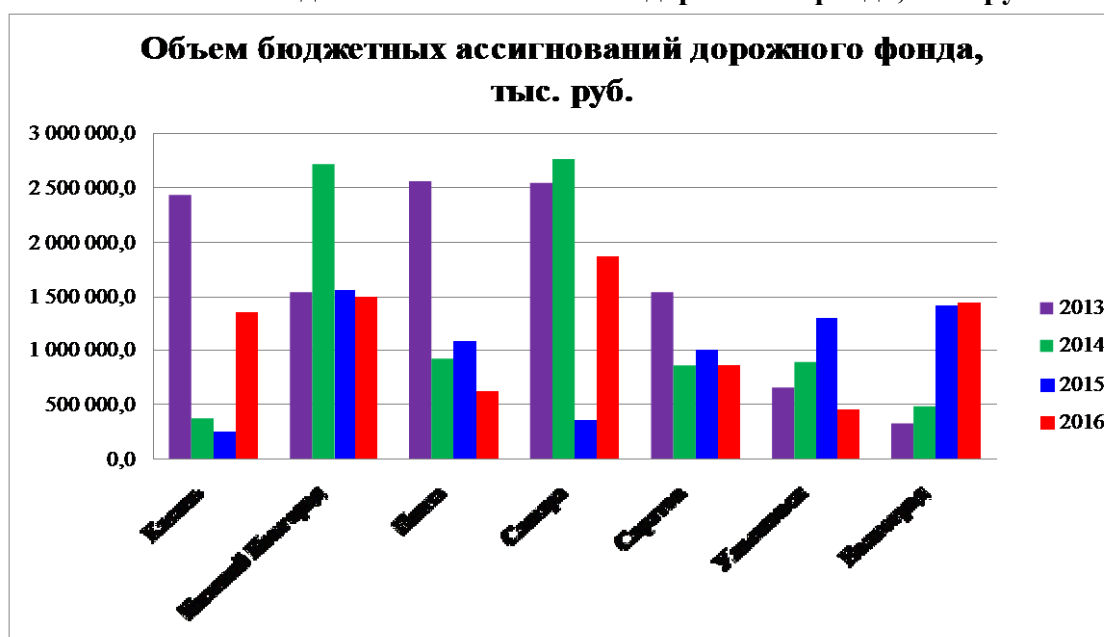
Площадь ремонта 2011г. - 2015 г.



В 2015 г., общая площадь отремонтированного асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети города составила 85,1 тыс. кв. м. или 1,4% от общей площади закрепленных асфальтобетонных покрытий (рис. 2), а на 2016 год планируется ремонт 6 объектов улично-дорожной сети общей площадью 50,7 тыс. кв.м. (0,86% от нормативной потребности) на 100 млн.руб. (рис. 19).

Рис. 19

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, тыс. руб.



Саратов, имея большую протяженность улично-дорожной сети, отстает от показателей развития других крупных городов. Плотность автомобильных дорог города Саратова с асфальтобетонным покрытием равняется 1,22 км/на кв. км площади города, что в 2 раза ниже показателей, рекомендованных еще 30 лет назад для удовлетворения потребностей города в сети дорог с асфальтобетонным покрытием.

Высокие темпы автомобилизации требуют строительства развязок, новых дорог, реконструкции и капитального ремонта существующих. При этом за последние десятилетия такие работы практически не велись.

Выделяемое в последние годы финансирование из дорожного фонда на ремонт и содержание улично-дорожной сети в г. Саратове значительно отстает от финансирования таких городов как Самара и Пенза.

В настоящее время задачи, решаемые дорожным комплексом в условиях недостаточного финансирования, сконцентрированы на поддержании существующих транспортно-эксплуатационных характеристик улично-дорожной сети, в рамках лимита финансирования. **Для улучшения характеристик улично-дорожной сети города необходимо увеличение дорожного фонда для реализации первоочередных мероприятий по развитию улично-дорожной сети города.**

Решение перечисленных проблем должно улучшить многие показатели, в том числе инвестиционную привлекательность, улучшение имиджа Саратова, как города с хорошими дорогами.

4.2.3. Общественный транспорт

Общественный транспорт Саратова включает системы трамвайных, троллейбусных, автобусных линий, маршрутного такси и такси.

Старейшая из действующих систем общественного транспорта в Саратове – трамвайная, была открыта в 1908 году. В 1952 году была открыта троллейбусная система, которая до 2004 года была единой с городом-спутником Энгельсом. В советское время также появились автобусные маршруты. С 1995 года широкое распространение получили маршрутные такси.

Важную роль в системе общественного транспорта Саратова занимал маршрут городской электрички Техстекло – Трофимовский I – Саратов I –Примыкание – Кокурино (в час «пик» интервалы в движении составляли около 15 мин). Однако, начиная с 2000-х годов, в связи с институциональными преобразованиями на железнодорожном транспорте и экономической ситуацией в регионе были резко сокращены размеры движения электропоездов, железная дорога потеряла своё значение во внутригородских перевозках, после чего данный маршрут был отменён.

С увеличением численности населения города в конце 1980-х начал рассматриваться проект строительства метрополитена. Проект пока не дошёл

до практической реализации, и в **федеральной программе финансирования строительства метрополитенов в РФ до 2020 года Саратов отсутствует**. В 2010 году общественным движением «Саратовцы за метро» было предложено несколько проектов скоростного транспорта в Саратове.

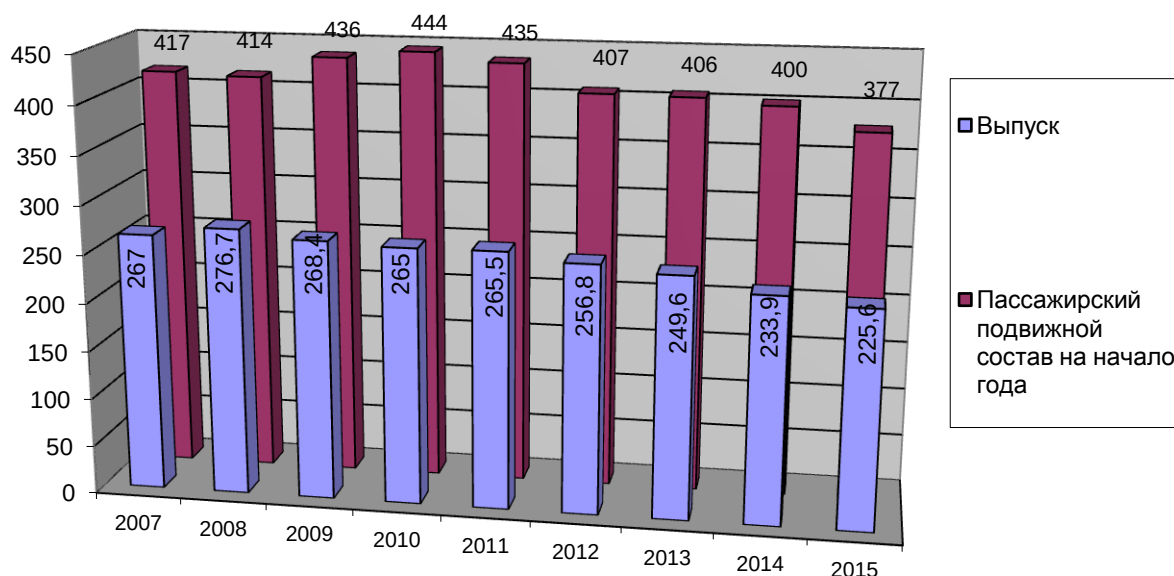
Трамвайная и троллейбусная системы объединены под управлением МУПП «Саратовгорэлектротранс». Предприятие является одним из крупнейших и старейших предприятий городского общественного транспорта России. По протяженности трамвайных путей, контактной сети, наличию подвижного состава, объему перевозимых пассажиров предприятие входило в 20-ку самых крупных предприятий городского электрического транспорта России.

В настоящее время МУПП «Саратовгорэлектротранс» эксплуатирует 2 трамвайных и 2 троллейбусных депо, инвентарный парк которых имеет в своем составе 234 трамвайных вагона, в том числе 207 пассажирских, 168 троллейбусов, в том числе 160 пассажирских. На балансе предприятия находятся 121,5 км трамвайных путей; 253,5 км контактной сети.

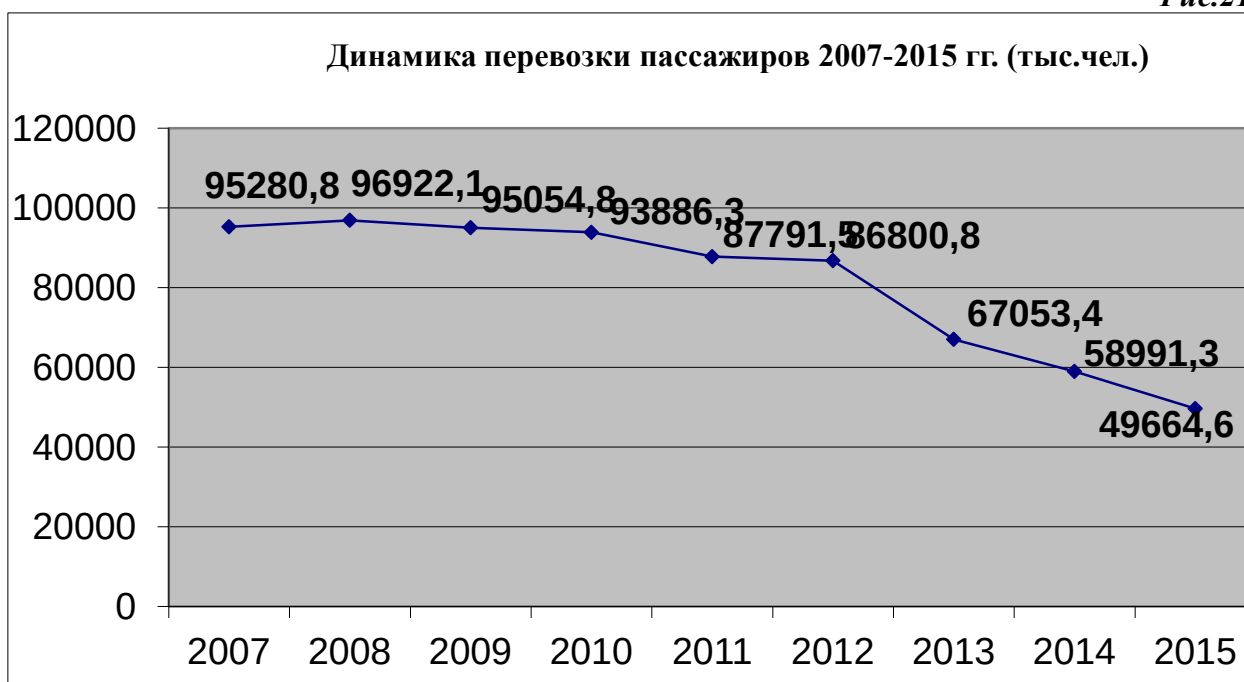
Ежедневно на линию выпускается 125 трамваев и 100 троллейбусов. В 2015 году ими было перевезено 50 млн. пассажиров. В последние годы наметилась опасная тенденция сокращения подвижного состава.

Рис.20

Динамика наличия пассажирского состава и выпуска его на линию за 2007-2015 гг



Снижается и количество перевезенных пассажиров, при том, что трамваи и троллейбусы – единственный полностью социальный вид транспорта. На всех маршрутах действуют все существующие виды льгот.



Ключевые проблемы общественного транспорта, в том числе электротранспорта: высокая степень износа основных фондов, отсутствие программы развития маршрутной сети.

Решением Саратовской городской Думы от 24.06.2008 г. была принята муниципальная программа развития улично - дорожной сети и пассажирского транспорта в г. Саратове на 2008 -2012 годы. Одной из основных целей и задач Программы являлась оптимизация маршрутной сети городского пассажирского транспорта. Программой запланированы мероприятия по проектированию и реконструкции основных фондов предприятия «Горэлектротранс», в том числе: строительство конечной станции троллейбусных маршрутов №№ 7,11, строительство троллейбусного маршрута №10а в пос. Солнечный, обновление парка трамваев и троллейбусов. Однако с 1 января 2009 года реализация программы в части развития городского электрического транспорта была прекращена.

Другой острой проблемой общественного транспорта, является недостаток квалифицированных кадров, прежде всего водителей.

Для развития муниципального транспорта необходимо: выделение средств на закупку нового подвижного состава, в том числе низкопольных трамвайных вагонов; выделение средств на строительство новых или модернизацию существующих маршрутов.

4.2.4. Благоустройство

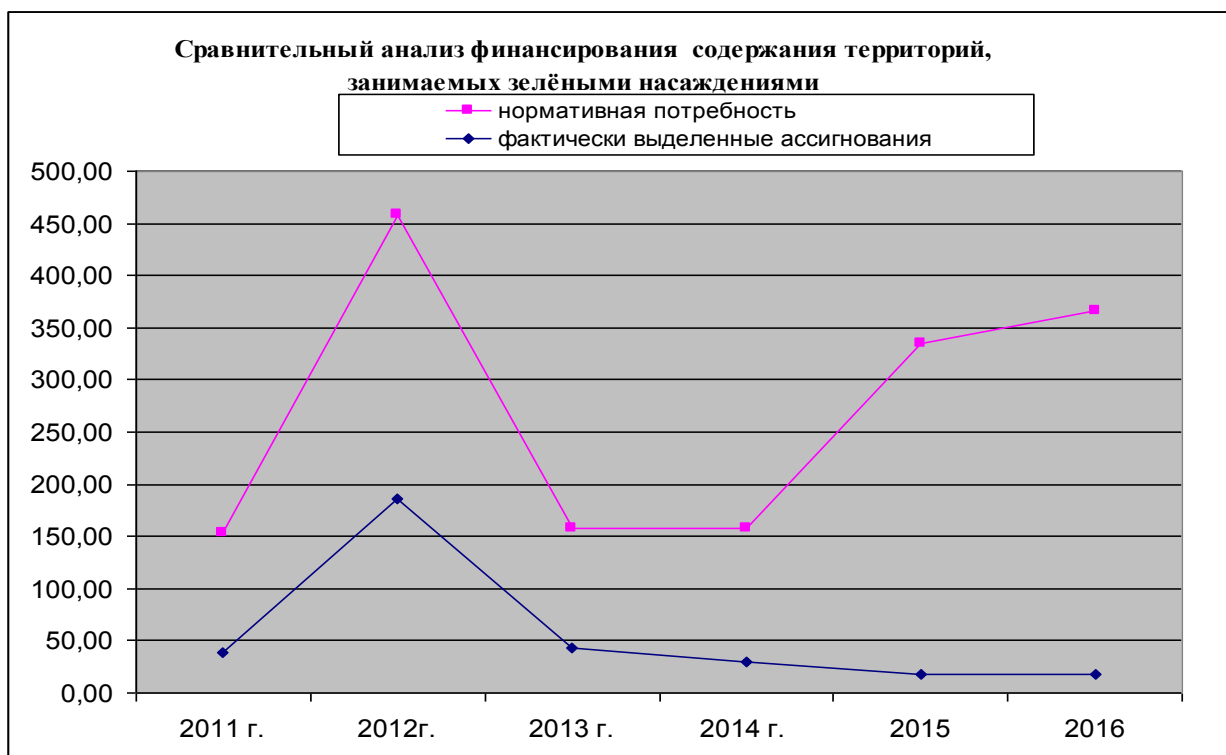
Сравнительный анализ финансирования целевых программ по другим крупным городам Ассоциации городов Поволжья показал, что, подъем мероприятий по благоустройству наблюдался в 2012 году. Современное состояние муниципального образования «Город Саратов» в соответствии с

программами и мероприятиями по благоустройству напрямую зависит от финансирования.

Недофинансирование мероприятий, направленных на содержание и благоустройство территорий, занимаемых зелёными насаждениями, приводит к неисполнению требований обеспечения безопасности граждан, имущества и снижению качества обустройства мест массового отдыха для жителей города.

Соотношение нормативной потребности средств на содержание зелёных зон к фактическому финансированию с 2011 по 2016 годы отражено графически.

Рис.22



По городам-членам Ассоциации городов Поволжья можно выделить следующие отраслевые приоритеты в рамках целевых программ:

Нижний Новгород - транспорт и дорожное хозяйство (30% средств по всем программам), коммунальное хозяйство и энергосбережение (19%);

Ульяновск – образование (38%), транспорт и дорожное хозяйство (33%);

Самара – примерно одинаковое распределение средств по отраслям: жилищная политика (16%), транспорт и дорожное хозяйство (15%);

Пенза – благоустройство (58%), жилищная политика (25%);

Волгоград – образование (51%);

Астрахань – транспорт и дорожное хозяйство (50%), эффективная власть (17%);

Чебоксары – жилищная политика (31%), коммунальное хозяйство и энергосбережение (25%);

Саратов – транспорт и дорожное хозяйство (28%), коммунальное хозяйство (20%), образование (19%);

Саранск – образование (37%), жилищная политика (23%), транспорт и дорожное хозяйство (21%);

Киров – транспорт и дорожное хозяйство (30%), коммунальное хозяйство и энергосбережение (23%);

Казань – транспорт и дорожное хозяйство (69%), коммунальное хозяйство и энергосбережение (20%).

4.2.5. Коммунальная инфраструктура города (водо-, газо-, тепло-снабжение, водоотведение, вывоз и утилизация ТБО)

Теплоснабжение

Саратов является крупнейшим тепловым узлом области. В городе преобладает централизованное теплоснабжение от ТЭЦ, локальных отопительных, промышленно-отопительных и промышленных котельных.

Базовыми источниками теплоснабжения являются источники с комбинированной выработкой теплоты и электроэнергии (СарГРЭС, СарТЭЦ-1, СарТЭЦ-2 и СарТЭЦ-5), построенные на базе турбоагрегатов с регулируемыми отборами пара отопительных параметров, а также 216 котельных и 154 ЦТП, которые обеспечивают теплом 4226 многоквартирных жилых домов и 574 объекта социальной сферы.

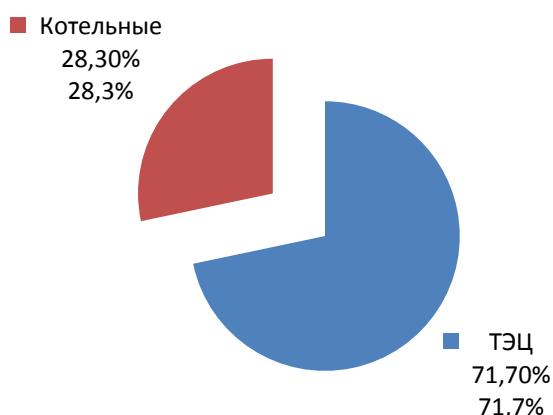
Табл.6

Источники теплоснабжения г. Саратова	Источники теплоснабжения г. Самары	Источники теплоснабжения г. Ульяновска
- СарГРЭС	- СамТЭЦ;	- УТЭЦ-1
- СарТЭЦ-1	- СамГРЭС;	- УТЭЦ-2
- СарТЭЦ-2	- БТЭЦ;	- КЦ УТЭЦ-3
- СарТЭЦ-5	- Привокзальная и Центральная отопительные котельные;	- 81 котельная.
- 216 котельных.	- 115 котельных.	

Суммарная установленная электрическая мощность ТЭЦ г. Саратова составляет 741 МВт. Суммарная установленная тепловая мощность ТЭЦ составляет 2680 Гкал/ч.

Основным видом топлива на энергоисточниках города Саратова является природный газ. Резервное топливо на котельных города Саратова топливными режимами не предусмотрено.

**Доля выработки тепловой энергии для нужд общественного и жилищного фонда
ТЭЦ, котельными организаций и ведомств**



Помимо теплоснабжения общественного и жилищного фонда в городе к системам централизованного теплоснабжения подключены промышленные потребители, получающие тепловую энергию, как в паре, так и в горячей воде. Теплоснабжение промышленных потребителей происходит от Саратовских ТЭЦ и от собственных котельных, некоторые из которых отпускают тепловую энергию еще и потребителям жилищно-коммунального сектора и объектам социальной сферы. **Доля выработки тепловой энергии для нужд промышленности составляет около 25 % от выработки по всему городу.**

Отпуск тепла от ТЭЦ осуществляется по температурному графику 105/ 62°С. На котельных регулирование осуществляется в соответствии с температурными графиками 110/70°С, 95/70°С.

Системы централизованного теплоснабжения города Саратова имеют развитую сеть трубопроводов. **Общая протяженность тепловых сетей в двухтрубном исчислении по городу составляет 692,4 км, в т. ч. протяженность магистральных тепловых сетей – 191,4 км.**

Табл. 7

Общая протяженность тепловых сетей г. Саратова в двухтрубном исчислении	Общая протяженность тепловых сетей г. Самары в двухтрубном исчислении	Общая протяженность тепловых сетей г. Ульяновска в двухтрубном исчислении
692,4 км.	843,5 км	610 км

Магистральные тепловые сети от ТЭЦ (ГРЭС) находятся в собственности филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс». Квартальные сети и сети от котельных, как правило, находятся в собственности администрации города и переданы в безвозмездное пользование филиалу «Саратовский» ПАО «Т Плюс», ООО «ТЭГК» и другим теплоснабжающим организациям.

Сложный рельеф местности и протяженность тепломагистралей предопределили необходимость строительства большого числа мощных перекачивающих насосных станций - 25 (8 магистральных и 17 станций подмешивания).

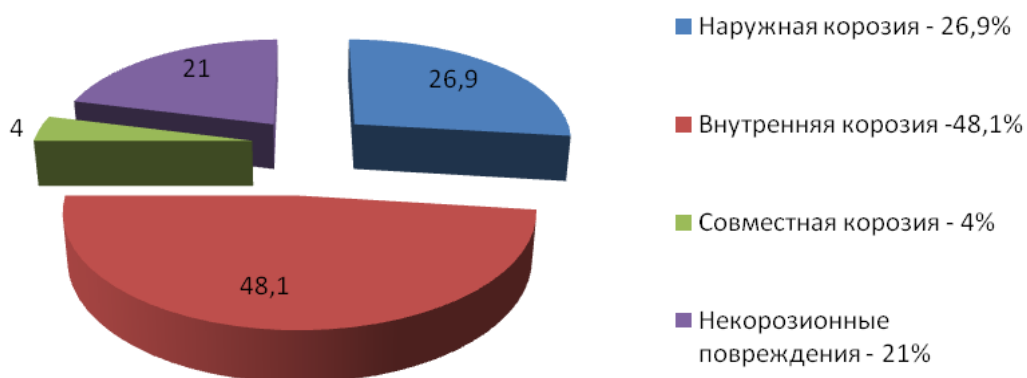
Схема горячего водоснабжения по системе централизованного теплоснабжения смешанная. Более 50% потребителей получают воду на нужды ГВС непосредственно из тепловой сети.

Основной проблемой организации качественного теплоснабжения города Саратова является невозможность выдерживать расчетные параметры теплоносителя в системе теплоснабжения, а главной проблемой организации теплоснабжения города является надежность магистральных тепловых сетей, износ которых составляет 46,5 %, т.е. 87,5 км трубопроводов имеют срок службы более 35 лет.

Доля повреждений на магистральных трубопроводах, вызванных интенсивной наружной коррозией, составляет 26,9 % от общего числа повреждений. К повреждениям такого типа приводит неудовлетворительное состояние каналов и тепловых камер в части антикоррозионных мероприятий, а именно: заиливание и затопление водой теплопроводов, капель с перекрытий и проникновение атмосферных осадков, отсутствие надежных антикоррозионных покрытий трубопроводов.

Рис. 25

Причины повреждения трубопроводов



Водоснабжение

Снабжение жителей города Саратов чистой питьевой водой хорошего качества и в необходимом количестве – одна из основных задач муниципального унитарного производственного предприятия «Саратовводоканал». Водоочистные сооружения являются важной составляющей инфраструктуры города. Оборудование водопроводных комплексов обеспечивает полную очистку воды, качество которой на выходе с водопроводных очистных сооружений соответствует действующим санитарным нормативам.

Другое важное направление деятельности саратовского водоканала, составляющее основу санитарного и экологического благополучия города, – это водоотведение. Комплекс инженерных сооружений и санитарных мероприятий обеспечивает своевременный

сбор сточных вод от населения и промышленных предприятий, транспортирование и очистку этих вод перед сбросом в реку Волга.

Общая протяженность водопроводных сетей города – 1522 км.; канализационных сетей – 898,6 км.

Табл.8

Общая протяженность водопроводных и канализационных сетей г. Саратова	Общая протяженность водопроводных и канализационных сетей г. Самары	Общая протяженность водопроводных и канализационных сетей г. Ульяновска
<i>1522 км и 898,6 км</i>	<i>1600 км и 1261 км</i>	<i>1482 км и 1218 км</i>

В систему питьевого водоснабжения МУП «Саратовводоканал» входят 1518 км водопроводных сетей, 835 км сетей водоотведения, 3 водопроводных комплекса (ВК), 71 водопроводная повысительная насосная станция (ВПНС), магистральные водоводы и разводящие сети водопровода, по которым питьевая вода подается потребителям. Проектная мощность питьевого водопровода составляет 632 тыс. куб. м/сутки.

Техническое состояние водопроводных комплексов характеризуется высокой степенью износа зданий и технологического оборудования. Общими проблемами для всех трех водопроводных комплексов являются:

- высокая степень износа насосного и электросилового оборудования;
- высокая степень износа зданий и сооружений комплекса;
- низкая степень автоматизации производственных процессов;
- небезопасный метод обеззараживания исходной воды.

В 2015 году потери водоснабжения составили 58,1%.

Газоснабжение

Газоснабжение населения и предприятий на территории города Саратова осуществляет АО «Саратовгаз». В настоящее время протяженность наружных распределительных газопроводов и газопроводов-вводов города составляет 2 803,72 км. Газовое хозяйство включает в себя 252 газораспределительных пункта, 787 газораспределительных пунктов шкафного типа и 333 установки электрохимической защиты стальных подземных газопроводов от коррозии. Газорегуляторные пункты и установки электрохимзащиты оснащены системами телеметрии, позволяющими оптимизировать и обезопасить процесс транспортировки газа.

Уровень газификации природным газом жилищного фонда города на сегодняшний день составляет 87,36%. Газ подается в 344 тысячи квартир горожан, 157 промышленным предприятиям и 1709 коммунально-бытовым. Количество транспортируемого газа составляет 2 175 683 кубических метров в год.

Отсутствие утвержденных на региональном уровне мероприятий по обеспечению технической возможности подключения объектов к

газораспределительным сетям, в особенности, когда речь идет о комплексной застройке, приводит к сложностям с определением точки подключения объекта к газораспределительным сетям, выбором оптимального проектного решения прокладки трассы газопровода.

Вывоз ТБО

Доля вывоза данными муниципальными предприятиями от общего объема вывоза отходов по городу составляет 72 %, или ориентировочно 2,0 млн. куб.м. в год. Регулярный вывоз отходов предприятиями осуществляется в соответствии с утвержденными маршрутными графиками, задействовано порядка 200 единиц специализированной техники.

Табл.9

№ п/п	Наименование	Объем вывозимых отходов, тыс. м ³		
		2013 год	2014 год	2015 год
	Муниципальные предприятия	2121,0	2221,0	2156,3
	Организации с частной организационно-правовой формой собственности	437,9	439,9	790,9
	Итого	2558,9	2660,9	2947,2

Утилизация ТБО

В настоящее время прием и утилизация твердых бытовых отходов от всех категорий потребителей осуществляется на трех полигонах:

- на городском полигоне, расположенном в Заводском районе, в Александровском карьере;
- на полигоне ООО «СТМ-Капитал», расположенном по адресу: Саратовская область, 2 км, севернее поселка Расково, вдоль автодороги Саратов-Дубки;
- на полигоне ООО «Вектор-Н», расположенном по адресу: Саратовская область, Саратовский район, на расстоянии 6 км северо-западнее.

Кроме того, в хозяйственном ведении МУП БКО «Спецавтохозяйство по уборке города» находятся три земельных участка (Саратовская область, Татищевский район, Сторожевское муниципальное образование; Волжский и Ленинский районы г. Саратова). **Все полигоны в настоящее время данным предприятием не эксплуатируются по причине переполнения и невозможности строительства дополнительных карт складирования отходов (в том числе из-за приближенности к зоне полетов воздушных судов).**

4.2.6. Состояние жилого фонда

В 2015 году доля организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) оказание услуг по содержанию и ремонту

общего имущества в многоквартирных домах, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского (муниципального района) в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов от общего числа организаций, осуществляющих данные виды деятельности на территории муниципального образования, кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов составляет 98,5% (всего организаций – 259, с долей не более 25% - 255).

В 2015 году доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами к общему количеству многоквартирных домов в муниципальном образовании составляет 98,5 %, в том числе:

- непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме – 7,8%;
- управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом – 29,6%;
- управление управляющей организацией – 61,1%.

В 2015 году деятельность в сфере управления многоквартирными домами осуществляют 131 управляющая организация, 423 товариществ собственников жилья и 444 жилищно-строительных кооператива.

Состояние жилищного фонда, капитальный ремонт многоквартирных домов

Жилищный фонд города включает в себя 46,4 тыс. жилых домов общей площадью 24,9 млн. кв. м., в том числе: 39,4 тыс. индивидуальных жилых домов площадью 3,4 млн. кв. м и 7,0 тыс. многоквартирных домов, общей площадью 21,5 млн. кв. м.

Муниципальные жилые помещения 27549 ед., площадью 1112,49 тыс.кв.м. Доля муниципальных жилых помещений в общей площади жилых помещений – 4,8 %.

Более половины многоквартирных домов находится в неудовлетворительном техническом состоянии. Долгие годы жилищный фонд оставался без проведения планового капитального ремонта. **Доля ветхого жилья в Саратове – одна из самых высоких в ПФО.** На территории муниципального образования «Город Саратов» расположено 590 многоквартирных домов, признанных в соответствии с действующим законодательством аварийными и 2735 ветхих многоквартирных домов, с физическим износом от 65 % и более.

Город не первый год участвует в программе переселения граждан из аварийных домов. В общей сложности, начиная с 2008 года, предоставлено около двух с половиной тысяч жилых помещений, переселено более шести тысяч человек.

Проведение капитального ремонта многоквартирных домов позволяет предупредить рост доли аварийного жилья и обеспечить комфортные и безопасные условия проживания граждан в многоквартирных домах.

4.2.7. Внешняя эстетика городских улиц

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» исходит из того, что наружная реклама является неотъемлемой частью городской среды, которая представляет собой фрагменты открытых пространств города с характерным предметным исполнением и эмоциональной окраской. При этом городская среда постоянно обновляется по большей мере за счет своего дизайна, на формирование которого в значительной степени влияет и наружная реклама. Наружная реклама, как и любая другая единица пространства, имеет большой внутренний потенциал. Она может с легкостью как нарушать архитектурный облик улицы, или даже целого района, так и вывести его на совершенно новый уровень.

Наружную рекламу города Саратова условно можно поделить на два основных направления – размещение отдельно стоящих рекламных конструкций (щиты, сити-форматы, экраны и др.), и размещение рекламы на фасадах зданий.

В 2014 году в соответствии с требованиями Федерального Законодательства, в целях упорядочения наружной рекламы (отдельно стоящих рекламных конструкций) была утверждена Схема размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Именно Схемой размещения рекламных конструкций определяются места размещения рекламных конструкций, типы и виды конструкций, установка которых допускается на данных местах. Схема размещения рекламных конструкций соответствует документам территориального планирования и обеспечивает соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержит карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

Разработка и принятие этих документов позволили навести порядок в отношении отдельно стоящих рекламных конструкций, размещаемых на территории города Саратова. Так в 2013 году из 400 конструкций, расположенных на земельных участках в историческом центре города, было демонтировано 280 конструкций, 120 конструкций были заменены на более современные, меньшего формата, а именно сити-борды с рекламным полем 2.7м x 3.7м. Таким образом, историческая часть центрально-планировочного района была «разгружена» от рекламных щитов крупного формата,

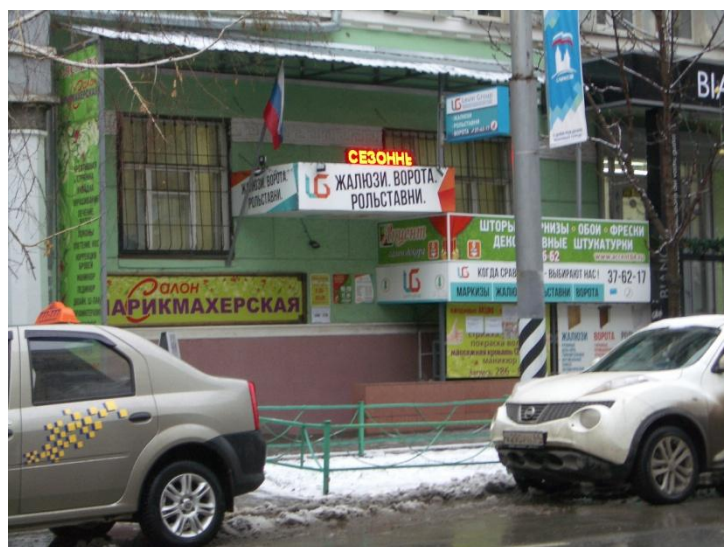
препятствующих в некоторых случаях визуальному восприятию памятников архитектуры и искажающих архитектурный облик сложившейся застройки.

Новые конструкции гармонично вписались в городскую среду центрального района города, не создавая визуального «шума» в пространстве улиц.



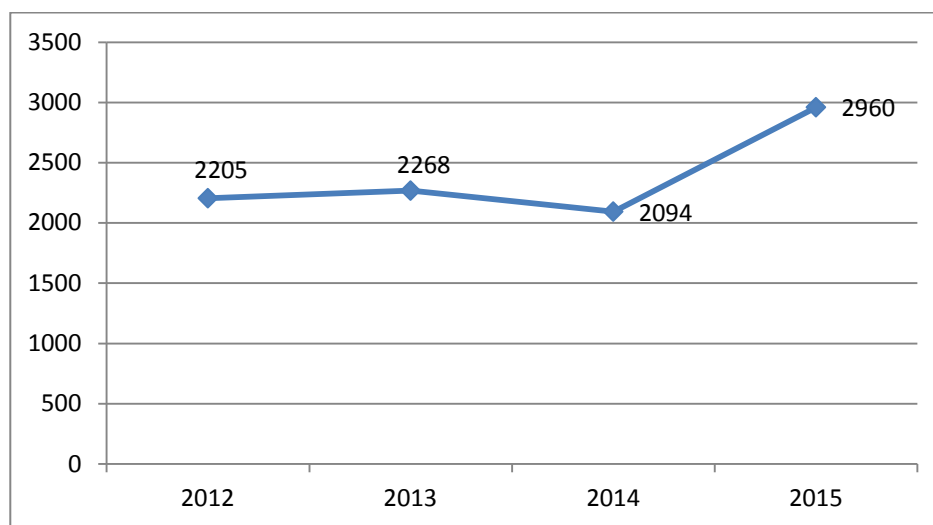
Сити-борд 2.7м x 3.7м

Основная проблема внешней эстетики современных улиц города Саратова скрывается в хаотичном размещении наружной рекламы на фасадах зданий, расположенных на территории города. В фасады, являющиеся памятниками архитектуры, вбиваются и монтируются железные каркасы, разрушающие их, стены и окна затягиваются разноцветными баннерами с безвкусной вычурной рекламой.



С каждым годом такой рекламы становится все больше. Об этом свидетельствует и количество ежедневно выявляемых на фасадах зданий незаконных конструкций, число демонтированных конструкций, а также объем предписаний на демонтаж, направляемых в адрес собственников конструкций, который с каждым годом только увеличивается.

Демонтаж незаконных рекламных конструкций, шт.



В настоящее время в Саратове нет документа, регламентирующего правила размещения информационных вывесок и рекламных конструкций на зданиях, который позволил бы постепенно прийти к визуально комфортному городскому пространству. Необходимость в разработке и создании такого документа в настоящее время стоит очень остро.

Многие предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории города, безвкусно и вычурно оформляют свои магазины и офисы, пытаясь превзойти своих конкурентов яркостью цветовой гаммы, размерами носителей, используемыми слоганами.

Ключевые проблемы стратегического развития системы жизнеобеспечения муниципального образования «Город Саратов»:

1) Разнообразие городского рельефа и ландшафта позволяет использовать преимущества различных сред в обеспечении городских нужд, но вместе с тем несет в себе риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

2) Развитие промышленного потенциала города в предыдущие десятилетия сказалось на том, что многие предприятия оказались в центре густонаселенных районов, что негативным образом сказывается на экологической обстановке в городе. Отсутствие современной системы переработки отходов, использование устаревших технологий очистки воды усугубляет экологические проблемы;

3) Потенциальное снижение объемов финансовой поддержки из федерального центра и региона и, как следствие, дефицит средств на модернизацию городской инфраструктуры;

4) Инфраструктурные проблемы как центральной, так и периферийной частей Саратова, связанные с накопившимися проблемами благоустройства (недостатком зеленых насаждений, парков, скверов), плохой транспортной

доступностью отдельных районов. Предельная изношенность дорожного покрытия, коммуникаций водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения

5) Большая доля аварийного и ветхого жилья в городе, отвлекающая на себя значительные финансовые ресурсы и создающая ситуацию социальной напряженности;

4.3. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития экономической системы муниципального образования «Город Саратов»

Ключевым вызовом стратегического развития муниципального образования «Город Саратов», влияющим не только на его экономическое состояние, но и на социальное самочувствие населения, развитие инфраструктурных проектов, реализацию проектов в сфере культуры, является недостаточная финансовая обеспеченность органов местного самоуправления финансовыми ресурсами для реализации возложенных на них полномочий.

На протяжении ряда лет складывается ситуация, когда **объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города не обеспечивает в полном объеме потребность муниципального образования «Город Саратов» в финансировании реализуемых полномочий.** В 2010-2016 годах объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» обеспечивает в среднем 42% потребности на исполнение собственных полномочий (в 2010 – 58,6%, в 2011 – 53,2%, в 2012 – 45,8%, в 2013 - 42,2%, в 2014 – 31,9%, в 2015 – 34,7%, в 2016 – 33,3%). Исходя из проведенного анализа структуры доходов бюджета за 2010-2016 годы следует, что **доля налоговых и неналоговых доходов бюджета снижается, по безвозмездным поступлениям наблюдается рост.** Так доля налоговых и неналоговых доходов снизилась с 67,6% в 2010 году до 57,8% в 2016 году, соответственно доля безвозмездных поступлений возросла с 32,4% в 2010 году до 42,2% в 2016 году (Табл. 1).

Табл. 10

Основные параметры исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2010-2015 годы и план на 2016 год

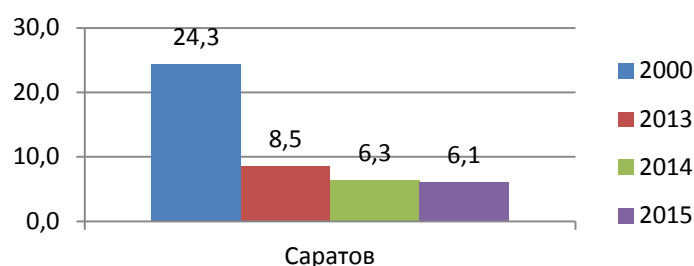
тыс. руб.							
Наименование	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Налоговые и неналоговые доходы	7 190 993,7	7 918 013,0	8 291 342,2	7 912 440,9	6 465 367,3	6 222 567,7	6 437 560,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	3 456 156,2	4 232 056,0	4 483 245,7	3 874 611,2	5 606 347,0	4 836 257,3	4 702 451,6
<i>Дотации</i>	338 186,9	408 129,7	49 629,5	39 874,7	30 948,2	31 947,6	34 189,1

Субсидии	1 228 310,9	1 309 631,4	942 152,7	803 619,8	1 362 456,6	544 076,2	100 000,0
Субвенции	1 862 415,6	2 263 405,3	3 195 740,5	2 903 298,2	4 218 497,5	4 272 395,5	4 567 975,0
Прочие	27 242,8	281 791,8	264 318,0	30 385,7	3 097,8	256,8	287,5
ДОХОДЫ	10 647 149,9	12 150 069,0	12 774 587,9	11 787 052,1	12 071 714,3	11 058 825,0	11 140 012,3
Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов, %	67,6%	65,2%	64,9%	67,1%	53,6%	56,3%	57,8%
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов, %	32,4%	34,8%	35,1%	32,9%	46,4%	43,7%	42,2%
РАСХОДЫ	11 225 867,5	12 991 516,2	13 291 369,1	12 781 266,9	12 751 192,6	11 765 630,7	11 382 438,8
ДЕФИЦИТ	578 717,6	841 447,2	516 781,2	994 214,8	679 478,3	706 805,7	242 426,5
Потребность на исполнение собственных полномочий	12 285 462,9	14 873 120,8	18 122 588,8	18 757 874,0	20 275 430,9	17 945 187,0	19 334 583,1
Доля налоговых и неналоговых в общей сумме потребности на исполнение собственных полномочий, %	58,6%	53,2%	45,8%	42,2%	31,9%	34,7%	33,3%

Всего в 2015 году с территории города поступило в бюджетную систему Российской Федерации налоговых платежей и сборов в размере 85976,2 млн.руб. Из них 55697,6 млн.руб. (64,78%) зачислено в федеральный бюджет, 24999,9 млн.руб. (29,08%) в региональный и 5278,7 млн.руб. (6,14%) в местный бюджет. При этом доля налоговых платежей и сборов, зачисляемых в бюджет муниципального образования «Город Саратов», снижается на протяжении ряда лет (рис.1).

Рис.27

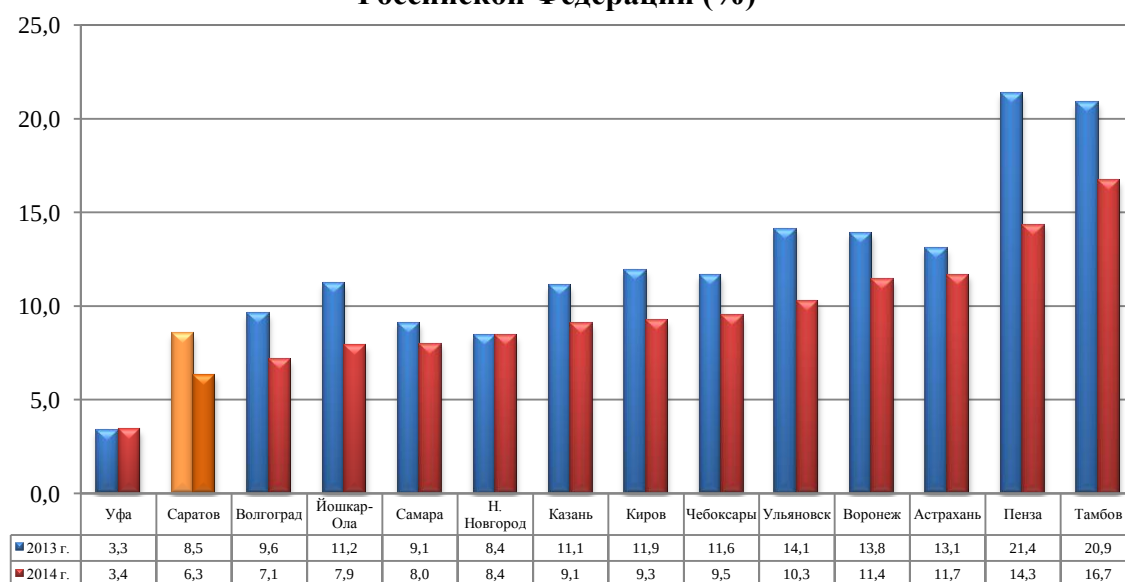
Доля поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования «Город Саратов» от общего объёма налоговых доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации (%)



По этому показателю Саратов находится в крайне невыгодном конкурентном положении среди сопоставимых городов (рис.28).

Рис.28

Доля поступлений налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований от общего объёма налоговых доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации (%)



Довольно слабыми выглядят позиции Саратова по уровню обеспеченности муниципального бюджета налоговыми и неналоговыми доходами в расчете на одного жителя (рис.29). По этому показателю Саратов занимает одно из последних мест в Приволжском федеральном округе. При этом в структуре налоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» можно выделить как «узкие места», так и «точки роста» (рис.30)

Рис.29

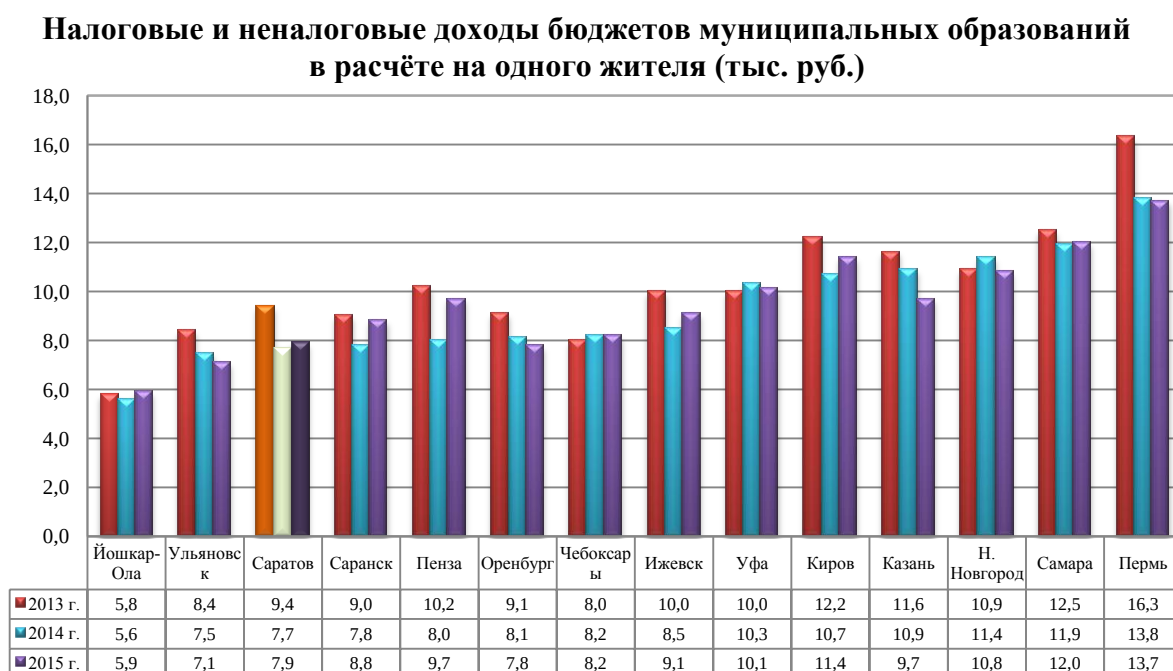


Рис.30



В Саратове один из самых высоких в округе уровней собираемости налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Фактически, он на 70% формирует налоговую часть доходов бюджета. При этом, поступления от налога на землю дают лишь немногим более 10% налоговых доходов бюджета, в то время как в Казани – 31,7%, Перми – 25,5%, Нижнем Новгороде – 21,2%, Самаре – 21,4%. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» нацелена на максимально эффективное и полное использование имеющихся в городе ресурсов для

пополнения доходной части бюджета, в том числе и, прежде всего, в его налоговой составляющей.

Опасным для развития Саратова остается и уровень неналоговых доходов муниципального бюджета (рис.31). Последнее место в ПФО свидетельствует о существующих проблемах в данном направлении. В ситуации острой нехватки собственных доходов бюджета объективно возрастает потребность в заемных средствах. На протяжении ряда лет наблюдается рост муниципального долга. Так, за период 2012-2014 г. он вырос более чем на 40% и на 1.01.2015 г. составил 5113,5 млн. руб. В связи с устойчивой тенденцией снижения общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» **значительно увеличилось за период 2012-2015 г. соотношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (рис.32).**

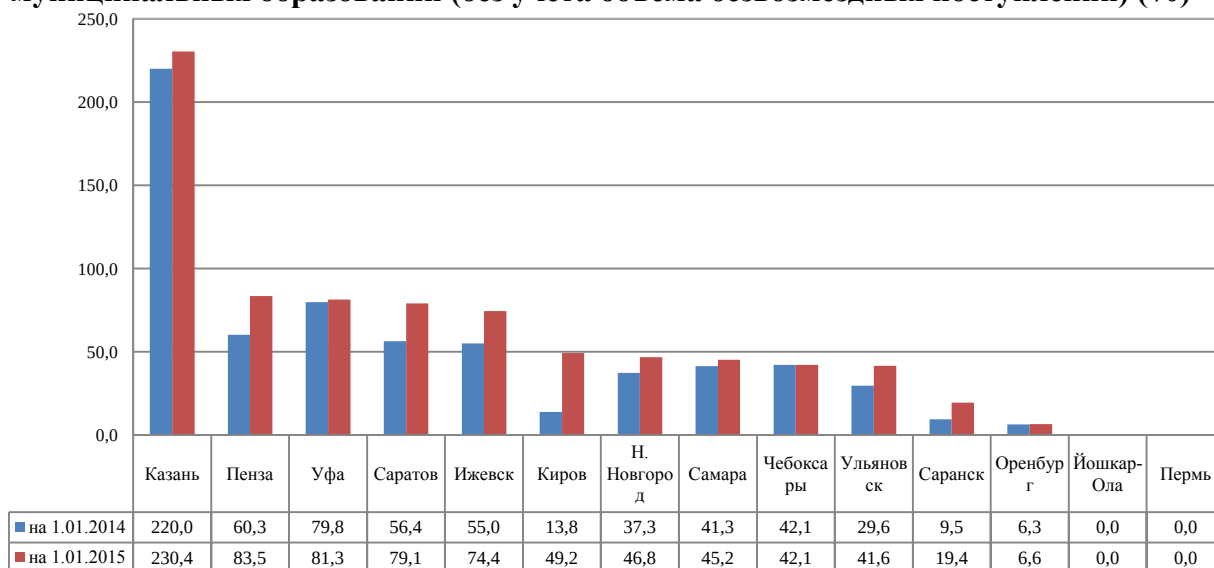
Рис.31

**Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований
в расчёте на одного жителя (тыс. руб.)**



При этом высокий уровень долговой нагрузки на муниципальный бюджет Казани оправдывается общественным мнением осуществлением ряда крупных проектов, направленных на улучшение инвестиционного климата и выстраивание позитивного имиджа столицы Татарстана. В Саратове же данный параметр позиционируется не как инструмент развития, а как инструмент «выживания».

Отношение объема муниципального долга к доходам бюджетов муниципальных образований (без учёта объема безвозмездных поступлений) (%)



Соотношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступление налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за период 2010-2016 годы увеличилось с 32,0% до 89,6%. Значительное влияние на рост данного показателя оказала устойчивая тенденция снижения общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов». С учетом сложной макроэкономической ситуации **сохраняется потребность в привлечении заимствований как для обеспечения финансирования дефицита бюджета, так и в целях рефинансирования ранее полученных кредитных ресурсов с истекающим сроком пользования.**

Учитывая низкие налоговые доходы бюджета на одного жителя, а также высокую долговую нагрузку на муниципальный бюджет можно зафиксировать одну из главных проблем стратегического развития муниципального образования «Город Саратов» - **крайне низкую финансовую обеспеченность. Острота этой проблемы и ее комплексное влияние практически на все стороны городской жизни позволяют ее квалифицировать как вызов стратегического развития.**

Современное состояние экономики города Саратова определяется не только имеющимися бюджетными возможностями и ограничениями текущего момента, но и рядом факторов, исторически сформировавшими экономическую специализацию города. **За предшествующие десятилетия была создана промышленная база, которая в настоящее время потенциально может оказывать амбивалентное воздействие на социально-экономическое развитие города.**

Отсутствие «градообразующего» предприятия, на которое было бы завязано благополучие основной массы жителей города, делает

экономику Саратова более гибкой и адаптивной к изменяющимся условиям конъюнктуры. Город не является «заложником» промышленного гиганта (металлургического, автомобильного, машиностроительного и пр.) в вопросах формирования доходной части бюджета и ситуации на рынке труда.

Вместе с тем, отсутствие ярко выраженного «промышленного флагмана» ослабляет внимание федеральных властей к социально-экономическим проблемам города, снижает конкурентоспособность Саратова в борьбе за участие в программах государственного экономического развития и поддержки промышленности. Отсутствие зависимости от конъюнктуры в какой-либо одной отрасли не только повышает адаптивный потенциал экономики города, но и лишает его потенциальных возможностей сверхбыстрого экономического роста при наступлении благоприятных условий.

В Саратове сложилась многоотраслевая структура промышленности, к которой относятся машиностроение, нефтехимия, электроэнергетика, пищевая промышленность. Отдельный кластер составляют предприятия оборонной отрасли. Конкурентные условия в промышленности для Саратова базируются на устойчиво среднем положении по инвестициям в основной капитал по крупным и средним организациям (рис.33) и индексу промышленного производства (рис.34). Ухудшение экономической ситуации в стране сказалось и на снижении индекса промышленного производства в Саратове в 2015 году до 97,1% (рис.35). Это затрудняет возможности стать лидером промышленного развития, но нацеливает на развитие иных сфер экономики.

Рис.33

Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям (млрд. руб.)

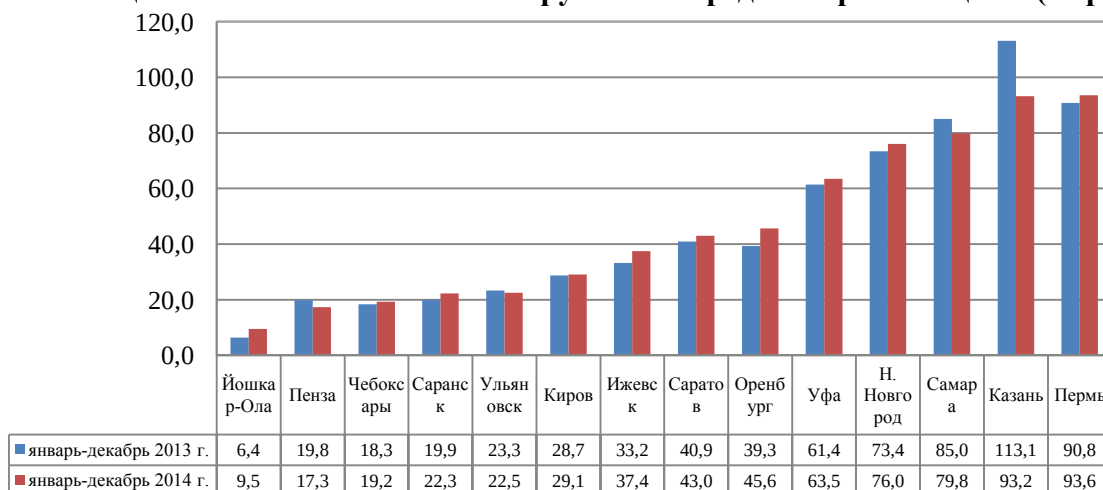


Рис.34

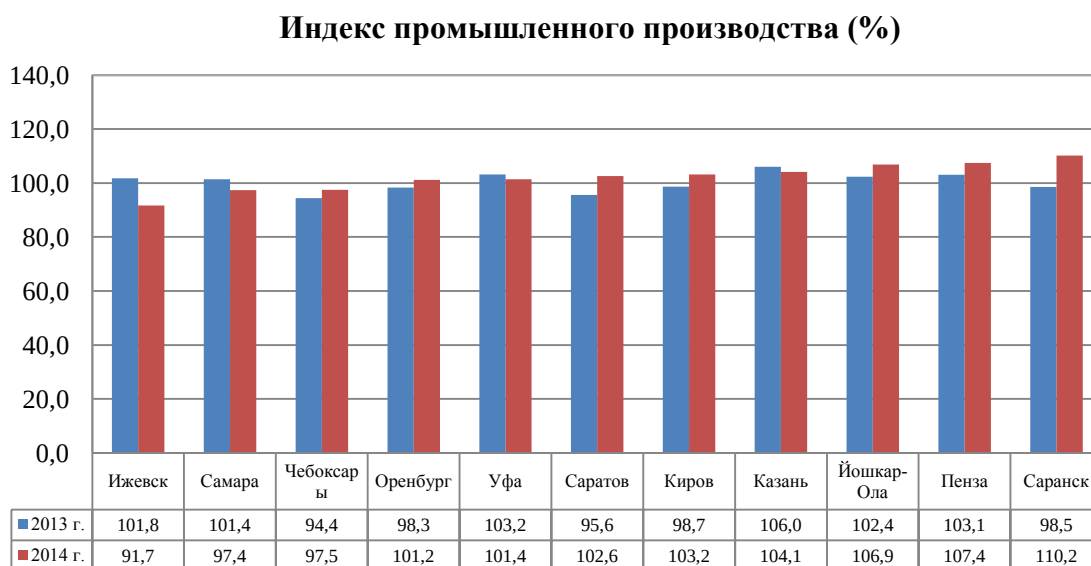
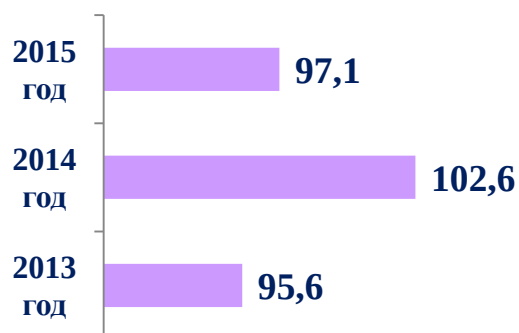


Рис.35

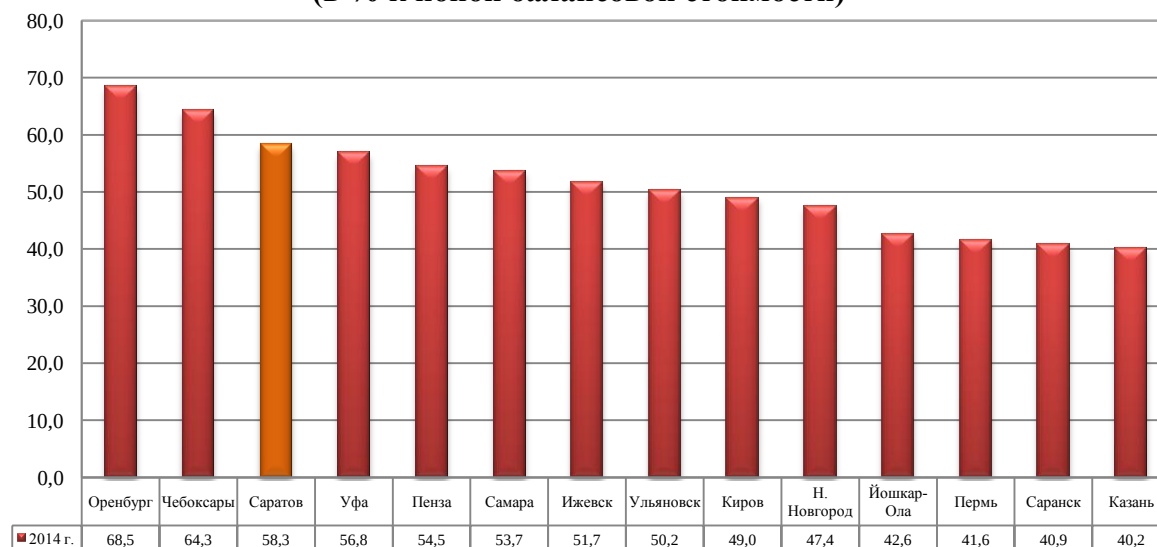
Индекс промышленного производства по полному кругу организаций, %



Серьезным сдерживающим фактором промышленного развития города является **высокая степень износа основных фондов**. По данному показателю Саратов демонстрирует одни из самых слабых позиций среди городов - административных центров регионов Приволжского федерального округа (Рис.36).

Рис.36

**Степень износа основных фондов коммерческих организаций на конец 2014 г.
(в % к поной балансовой стоимости)**



В городе зарегистрировано 2,8 тыс. промышленных предприятий и организаций, на которых работает около 73 тыс. чел. Учитывая, что среднесписочная численность работающих в экономике на конец 2015 года по полному кругу предприятий города Саратова составляла 301,3 тыс.человек, доля занятых в промышленности – около 24%. То есть, фактически, **три четверти работающих жителей Саратова трудятся не в сфере промышленного производства**. Учитывая данное обстоятельство и принимая во внимание средний уровень инвестиций в основной капитал, наряду со стратегическими преимуществами, имеет место и **стратегический вызов в виде возможной деиндустриализации экономики Саратова** на фоне развития и модернизации производств в других городах и регионах.

Третичный сектор экономики города в сложившихся условиях нуждается не просто в экстенсивном росте за счет высвобождающихся кадров из промышленности, а **в повышении эффективности за счет внедрения инновационных технологий**. Этому может способствовать развитая образовательная и научно-инновационная среда города, позволяющая обеспечивать предприятия и организации областного центра высококвалифицированными кадрами и относительно недорогой рабочей силой.

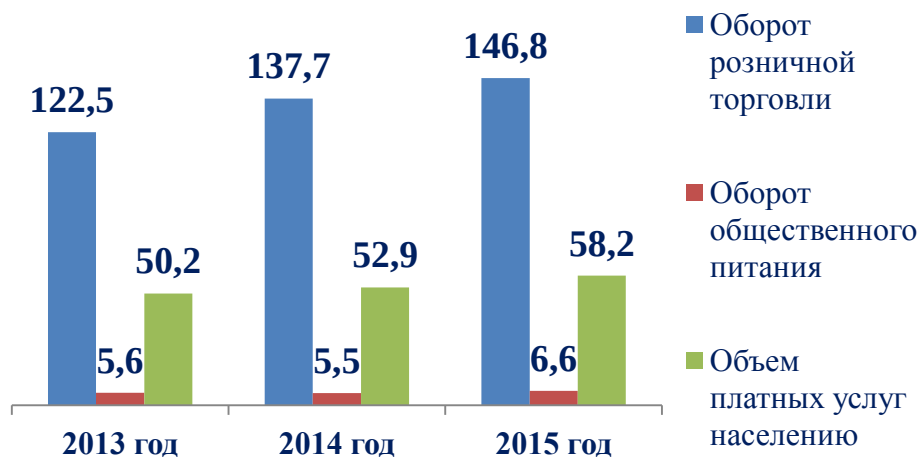
Вместе с тем, **рост третичного сектора** экономики города объективно обуславливает потенциал расширения **неформальной занятости и «теневое сектора»**, что составляет один из **основных вызовов** экономического развития города.

Потребительский рынок Саратова находится в зависимости от общей экономической ситуации в стране. Его динамика обусловлена изменениями

покупательной способности населения (рис.37). Снижение реальной покупательной способности населения при номинальном росте средней заработной платы представляется существенным препятствием развитию не только потребительского рынка города, но и в целом его экономики.

Рис.37

Оборот розничной торговли, общественного питания, объем платных услуг населению, млрд. руб.



Экономический потенциал города Саратова имеет ярко выраженную территориальную специфику. В городе выделяются промышленные районы (Заводской и Ленинский) и территории с наибольшей концентрацией предприятий сферы услуг (центральные районы города). Стратегия социально-экономического развития Саратова базируется на дифференцированном подходе к развитию стратегических преимуществ отдельных городских территорий.

Средняя номинальная заработная плата (без выплат социального характера) по городу в январе-декабре 2015 года по полному кругу организаций составила 27581,1 руб., по сравнению с январем-декабрем 2014 года увеличение составило 2,8 %.

Размер среднемесячной заработной платы (без выплат социального характера) по крупным и средним организациям в разрезе районов города представлен в таблице 11:

Табл.11

Район	Январь-декабрь 2014 г.	Январь-декабрь 2015 г.	Темп роста января-декабря 2015 г. к январю-декабрю 2014 г., %
Саратов	28063,2	28878,0	102,9
Волжский	32612,0	32378,8	99,3
Заводской	25182,0	26421,7	104,9
Кировский	28833,2	29242,3	101,4
Ленинский	24738,6	25891,3	104,7
Октябрьский	27612,4	28471,2	103,1
Фрунзенский	31415,9	33176,6	105,6

На территории **Ленинского района** располагается самый большой комплекс промышленных предприятий города Саратова: 92 крупных и средних предприятий промышленности, на которых занято более 55,1 тыс. чел. Стратегическое преимущество Ленинского района - «электронная долина» Саратова. В нее входят такие предприятия, как ООО «СЭПО-ЗЭМ» – крупнейший поставщик комплектующих более чем для шестидесяти авиакосмических предприятий; ОАО «НПП «Алмаз» - предприятие, разрабатывающее и производящее изделия электронной техники для систем военного и гражданского назначения; ОАО «Тантал»- холдинговая компания, выпускающая и проектирующая современные приборы, системы и оборудование для решения важнейших проблем ВПК, аэрокосмической отрасли и промышленного освоения новых эффективных технологий и видов продукции; ОАО «Реф-оптоэлектроника» - производитель изделий микроэлектроники и квантовой электроники для нужд оборонных отраслей.

Заводской район – важный промышленный центр города. По состоянию на 1 января 2016 года на территории района расположено 116 крупных и средних предприятий с численностью более 15 человек. В районе располагаются «флагманы» саратовской промышленности - ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ОАО «УК ЕПК», ОАО «Саратовский завод зубострогальных станков», ООО «Саратоворг-синтез», ООО «Мебельная фабрика «Мария» и другие.

На основании статистических данных в 2015 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства по «чистым» видам деятельности составил в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды - 5 379,8 млн.руб., по сравнению с 2014 году рост составил 102,4%, обрабатывающих производств в 2015 году – 38 507,7 млн.руб. по сравнению с 2014 году - 87,6%.

К числу сильных сторон социально-экономического развития **Кировского района** города Саратова относятся:

- потенциал использования центрального положения района в городе;

- развитая транспортная инфраструктура (железнодорожный вокзал, аэропорт, автовокзал);
- развитый потребительский рынок (более 1100 стационарных предприятий потребительского рынка, обеспеченность населения торговыми площадями при нормативе 548 кв. м. на 1000 жителей составляет 739,9 кв. м. (135%);
- низкий уровень безработицы;
- наличие крупных учреждений высшего профессионального образования.

Волжский район сочетает в себе развитые рекреационные зоны, кварталы наивысшей деловой активности и промышленные предприятия. Наибольший удельный вес в сфере промышленности района занимают предприятия по передаче тепла и электроэнергии: ОАО «Саратовэнерго», филиал Саратовский ПАО «Т Плюс», ПАО МРСК «Волги», филиал ПАО «ФСКЭС» Нижневолжское ПМЭС и др. По итогам 2015 года предприятия, занятые в сфере добычи полезных ископаемых получили прибыль 137,7 млн. руб., обрабатывающие производства прибыль в сумме 320,3 млн. руб., предприятия занятые в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды прибыль в сумме 677,3 млн. руб. На протяжении последних 5 лет заработная плата в Волжском районе остается самой высокой среди районов города.

Экономическую базу **Октябрьского района** составляют промышленные предприятия таких отраслей как:

- *топливная промышленность* (ООО «ННК-Саратовнефтегаздобыча» – одним из самых развитых предприятий топливно-энергетического комплекса Саратовской области);
- *мукомольно-крупяная промышленность* (ОАО «Саратовский комбинат хлебопродуктов», выпускающий крупу манную, муку пшеничную хлебопекарную, муку ржаную, отруби пшеничные и ржаные).
- *целлюлозно-бумажной промышленности* (ОАО «Саратовские обои» – единственное в Поволжье, выпускающее обои на бумажной основе. Производство виниловых обоев на предприятии невозможно, т.к. предприятие находится в водоохранной зоне Волгоградского водохранилища. ОАО «Саратовский полиграфический комбинат» изготавливает 99% книжной продукции, издаваемой в регионе).
- *комбикормовая промышленность* (ОАО «Саратовский комбикормовый завод» производит высококачественные комбикорма для всех видов сельскохозяйственных животных, птиц, рыб в гранулированном виде.
- *пищевая промышленность* (ОАО «Знак хлеба» занимает лидирующие позиции на саратовском рынке хлебобулочных изделий).

Фрунзенский район является одним из центральных районов города и по праву считается одним из наиболее благоприятных и удобных районов города. Район обладает большим научно-техническим и производственным

потенциалом, который эффективно используется и включает в себя около 20 крупных и средних промышленных предприятий, представляющих химическое и нефтяное машиностроение, производство газового оборудования, аккумуляторов и запасных частей для автомобильной промышленности, производство канцелярских товаров, швейную отрасль. (АО «Саратовский агрегатный завод», АО «Нефтемаш-САПКОН», ЗАО «Электроисточник», ОАО «Газаппарат», ЗАО «БАТ СПб», ОАО «Серп и Молот», ОАО «Швейная фабрика», ОАО «Газсбытсервис», проектные организации ПАО «ВНИПИГаздобыча», ОАО «Гипрониигаз», ОАО «НИТИ-Тесар»). Предприятия промышленного комплекса составляют всего 9,4, что свидетельствует о развитой сфере услуг в районе.

Ключевыми проблемами в экономической системе муниципального образования «Город Саратов»:

1. Обострение конкуренции за экономическое лидерство в стране и регионе приводит к развитию альтернативных промышленных центров в Саратовской области (Балаково, Энгельс) и соседних субъектах РФ (Пенза, Ульяновск, Самара). При этом сохраняются **риски дестабилизации состояния экономики**, а значит и бюджетной устойчивости муниципального образования в среднесрочной перспективе, что **обусловлено геополитической напряженностью**. Ужесточение санкций в отношении отдельных субъектов экономических отношений и целых отраслей российской экономики, финансовой инфраструктуры способны в значительной степени негативно повлиять на:

- численность занятых на предприятиях и в организациях города;
- численность хозяйствующих субъектов на территории города.

2. Ослабление финансовой базы муниципалитета и концентрация финансовых ресурсов и рычагов управления на федеральном и отчасти региональном уровнях. Для муниципального образования «Город Саратов» основным риском будет являться **увеличение расходной части бюджета при неизменной доходной части, и как следствие рост дефицита бюджета**. Рост расходов может быть обусловлен необходимостью выделения бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилья, введение в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы и необходимостью эти объекты содержать, а также действий внешних и внутренних факторов, которые оказывают влияние на организацию бюджетного процесса в городе и не зависят от действий органов власти.

3. В условиях роста муниципального долга повышается **риск рефинансирования** (погашение ранее принятых долговых обязательств) – кредиторы могут отказаться от предоставления новых кредитов, посчитав условия кредитования или финансовое положение заемщика не соответствующими кредитному риску.

4. **Большие опасности для бюджета** муниципального образования «Город Саратов» **несут в себе инфляционные риски.** В условиях высокой зависимости инфляции от ослабления обменного курса, форсированные меры по подавлению инфляции могут потребовать дальнейшего роста процентных ставок и сокращения банковского кредита, что негативно может повлиять на экономическую активность не только хозяйствующих субъектов, но и на расходы бюджета на обслуживание муниципального долга

5. Сохранение негативных демографических тенденций, которые приводят к **повышению доли пенсионеров и снижению доли трудоспособного населения.** Активное замещение местной рабочей силы мигрантами из стран СНГ, что оказывает негативное влияние на качество трудовых ресурсов. Отток квалифицированных кадров и молодого населения в поисках работы и более высокого уровня жизни.

4.4. Состояние, ключевые проблемы и тенденции развития социальной сферы в муниципальном образовании «Город Саратов»

Диагностика состояния, ключевых проблем и тенденций развития социальной среды в муниципальном образовании «Город Саратов» базируется на представлении, что человеческий капитал представляется одним из важнейших факторов достижения целей стратегического развития. Поэтому общей задачей социальной сферы является формирование комфортной среды обитания, реализуемой посредством оказания муниципальными учреждениями полноценного комплекса образовательных, здравоохранительных и культурно-досуговых услуг. Реализация этой цели достигается посредством комплексной модернизации и развития городского социального комплекса.

4.4.1. Сохранение и развитие человеческого потенциала города в сфере культуры и досуга

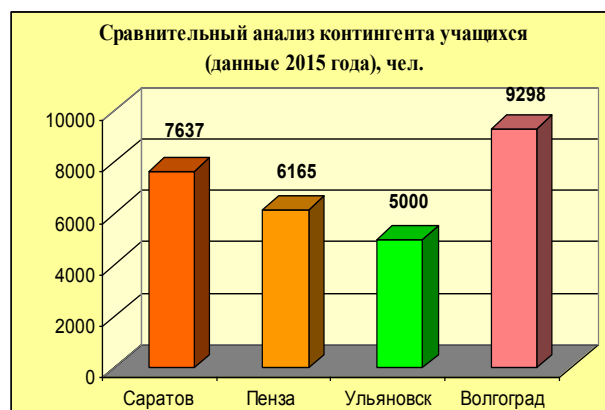
В настоящее время в Саратове сложилась мощная система дополнительного образования в сфере культуры и искусства, что обеспечивает городу гарантию полноценного музыкально-художественного развития детей.

Образовательный процесс по 46 специальностям осуществляют: 12 детских музыкальных школ, 12 детских школ искусств, Детская хоровая школа имени М.В. Тельтевской, Детская художественная школа, Детская музыкальная школа духовых и ударных инструментов им. А.Д. Селянина.

Рис.38



Рис.39



Выпускниками саратовских детских музыкальных школ и детских школ искусств ежегодно становятся более 700 человек.

Между тем, при современных рыночных условиях в рамках действующего законодательства **назрела острая необходимость в повышении роли художественного образования и модернизации системы детских музыкальных школ и детских школ искусств.** Школы должны стать центрами предпрофессиональной подготовки по традиционным специальностям в сфере искусства, содействовать развитию культурной толерантности, формировать у детей и подростков творческое мировоззрение путем всестороннего изучения и познания культурных традиций народов, исторически населяющих город Саратов и Саратовскую область.

В последние годы в Саратове наблюдается тенденция увеличения числа культурно-массовых мероприятий и охвата зрителей.

Рис.40



Табл.12

Сравнительный анализ показателей деятельности учреждений культурно-досугового типа (данные 2015 года)

	Саратов	Пенза	Ульяновск	Волгоград*
Число клубных формирований, ед.	280	67	114	0
в них участников, чел.	5106	3020	2000	0

* в городе работают муниципальные учреждения в виде четырех концертных организаций

В настоящее время неизменной остается задача сохранения и популяризации культурного наследия народов, проживающих на территории города Саратова и Саратовской области, реализация принципа мультикультурализма, межкультурного и межконфессионального взаимодействия.

Для дальнейшего совершенствования деятельности учреждений культурно – досугового типа необходимо формирование учреждений культуры нового типа, использующих современные информационные технологии, создающих новые продукты и услуги, имеющие художественные или коммерческие ценности. Остро стоит вопрос поддержки применения в деятельности учреждений информационно-коммуникационных технологий, их оснащения современным оборудованием, освоения ими современных вариантов интерактивности, сетевых возможностей, обеспечивающих равный доступ жителей города к услугам отрасли.

Библиотеки составляют значительную часть культурной инфраструктуры города. Высокая интенсивность их работы позволила увеличить все основные показатели и комплексно развивать библиотечно-информационное обслуживание.

Табл.13

**Сравнительный анализ показателей библиотечного обслуживания
(данные 2015 года)**

Наименование показателя	Саратов	Пенза	Ульяновск	Волгоград
число библиотек, ед.	46	28	38	53
число пользователей, тыс. чел.	205,0	100,0	110,0	236,0
посещаемость, тыс. чел.	1200,0	700,0	860,0	1800,0
книговыдача, тыс. экз.	1400,0	960,0	1115,0	2115,0

В эпоху информатизации роль библиотек заключается в фильтрации, оценке, переработке и приведении в удобное для использования состояние различных сетевых ресурсов. Вместе с тем, темпы информатизации библиотечных фондов пока далеки от оптимального – на 1 января 2016 года электронный каталог ЦБС содержит около 3 млн. записей; оцифрована и размещена на сайте 81 книга по истории края.

В городе работают **три муниципальных театра**: театр магии и фокусов «Самокат», Саратовский муниципальный Новый драматический театр «Версия», театр драмы, музыки и поэзии «Балаганчикъ». Отмечена тенденция развития муниципальных театров, увеличиваются зрительские места и площади. В 2014 году собственное помещение получил театр «Самокат», увеличилось число мест в зрительном зале, открыты литературная гостиная и музей иллюзионного искусства. В 2015 году театру «Версия» передано помещение бывшего кинотеатра «Темп», площадь театра увеличится более, чем в 4 раза, число зрительских мест с 80 до 220.

Несмотря на то, что постоянно растет число музеев, проведенный мониторинг показал, что **Саратов один из немногих городов, который имеет муниципальный музей** (в городах Пенза, Ульяновск, Волгоград нет муниципальных музеев). Музей-усадьба Н.Г. Чернышевского – это комплекс из шести зданий XIX-XX веков, расположенных на территории городской

усадьбы. Он является уникальным памятником исторической застройки Саратова XIX века. Деятельность музея направлена на сохранение историко-культурного наследия, восстановления исторического облика усадьбы.

Ежегодно музей проводит более 1500 экскурсий, 250 лекций, 70 массово-просветительских мероприятий для более 80 тысяч человек. Яркими проектами музея являются: ежегодная акция «Ночь музеев», календарные праздники на старой усадьбе, театрализованные экскурсии.

Кадровый потенциал отрасли «Культура» является одним из ключевых ресурсов, определяющих эффективность развития культуры города. В муниципальных учреждениях культуры и искусства работают более 2,5 тыс. человек; 40 специалистов имеют Почётное звание «Заслуженный работник культуры РФ» и «Заслуженный артист РФ».

Стабильно идет увеличение числа молодых специалистов, их число возросло более чем на 20% по сравнению с прошлым годом (2014 год – 46 чел., 2015 год – 59 чел.). Этому в большой степени способствует повышение заработной платы в отрасли. С 2009 года для работников сферы «Культура» была введена новая система оплаты труда, имеющая ряд преимуществ перед ранее существующей. В результате её введения, размер заработной платы каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, без ограничения ее максимальным размером.

4.4.2. Сохранение и развитие человеческого потенциала города в сфере спорта и здорового образа жизни

Город Саратов, являясь областным центром, несет основную нагрузку по подготовке спортсменов и воспитанию спортивных кадров, а также является основным местом проведения спортивно-массовых мероприятий муниципального, областного и республиканского уровня. На территории города Саратова функционирует 16 спортивных школ, из них 5 муниципальных.

Фактическая обеспеченность спортивными сооружениями от нормативной составляет: спортивными залами 33,4%, бассейнами 8,5%, плоскостными сооружениями 21,8%.

Табл.14

Виды спортивных сооружений:	Обеспеченность, %					
	г.Саратов	Пенза	Волгоград	Нижний Новгород	Ульяновск	Воронеж
спортивные залы	33,4	44	49,5	29,0	30,1	53,7
бассейны	8,5	31,9	13,7	13,6	9,6	16,1
плоскостные сооружения	21,8	37,3	32,2	26,8	23,4	44,8

Из пяти муниципальных спортивных школ только три имеют свою материально-техническую базу, остальные работают на арендованных спортивных объектах.

В Саратове достаточно развита инфраструктура фитнеса, однако, одновременно с этим, спортивных сооружений для организации работы спортивных школ и занятий другими видами спорта явно недостаточно. **Основная часть муниципальных спортивных сооружений была введена в эксплуатацию порядка 40-50 лет назад, оснащена энергоемким и в значительной мере устаревшим оборудованием, имеет значительный износ строительных конструкций и инженерных систем, и нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции**, например стадионы «Авангард», «Сокол», «Волга» «Спартак», СК «Юность» и др.

В период 2011-2015 годов в рамках муниципальных программ на проведение капитального ремонта было направлено 58 629,4 тыс. руб., что не позволило обеспечить нормальное функционирование всех муниципальных объектов физической культуры и спорта. Например, только для обеспечения нормальной эксплуатации стадиона «Сокол» необходимо проведение работ по восстановлению трибуны стадиона на сумму более 50,0 млн. руб., что сопоставимо с объемом работ по капитальному ремонту всех муниципальных объектов спортивного назначения, подведомственных управлению, за 5 лет.

Действующей муниципальной программой **«Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов»** на 2014-2016 годы, финансирование строительства и реконструкции муниципальных спортивных сооружений не предусмотрено.

Таким образом, при существующем объеме финансирования в рамках муниципального бюджета, **реализация новых проектов** строительства спортивных сооружений, а также реконструкция и капитальный ремонт существующих муниципальных объектов (Спартак, Авангард, Волга и др.) **не представляется возможным без привлечения средств бюджетов других уровней.** Учитывая вышеуказанные проблемы, в качестве одного из **стратегических направлений** развития инфраструктуры физической культуры и спорта должно является **укрепление материально-технической базы** муниципальных спортивных объектов, в том числе их строительство, реконструкция и капитальный ремонт.

В ближайших планах по развитию муниципальной инфраструктуры и спорта является реконструкция стадиона «Авангард», который в 2015 году включен в качестве тренировочной площадки в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу ФИФА.

Помимо стадиона «Авангард», администрацией муниципального образования «Город Саратов» проводится работа по привлечению инвестиций на разработку и реализацию следующих проектов спортивного назначения:

- строительство спортивно-развлекательного комплекса зимних видов спорта на Соколовой горе который будет включать в себя трассы для занятий горными лыжами от семейных спусков до трасс высокого уровня сложности, трассы для катания на сноуборде, крытый спортивный комплекс, в котором

возможно размещение как ледовых полей для катания на коньках, занятий хоккеем, керлингом, так и залов для занятий теннисом, игры в сквош и других видов спорта;

- строительство комплекса с ледовой ареной и аквапарком в парковой зоне по ул. Шехурдина, состоящего из хоккейной коробки 60х30м, бассейна, зала силовой подготовки, хореографического зала, тренерских, судейских, а также прочих помещений административно-бытового и служебного назначения.

- строительство Центра гимнастики и акробатики между зданиями Дворца спорта и бассейна «Саратов».

- строительство Центра борьбы Самбо, место размещения которого в настоящее время определяется комитетом по градостроительной политике, архитектуре и капитальному строительству администрации муниципального образования «Город Саратов» совместно с Федерацией борьбы самбо Саратовской области.

Реализация всех вышеуказанных проектов на территории города позволит развивать как существующие, так и новые виды спорта, сочетая возможность проведения учебно-тренировочного процесса спортивных школ по видам спорта и проведение спортивных соревнований с организацией различных видов активного отдыха, в том числе и семейного, что положительно повлияет на комплексное развитие городской инфраструктуры и туристическую привлекательность Саратова.

4.4.3. Сохранение и развитие человеческого потенциала города в сфере образования и здравоохранения

С 2014 года на территории муниципального образования «Город Саратов» реализуется муниципальная программа **«Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2014-2016 годы**. Содержит следующие подпрограммы:

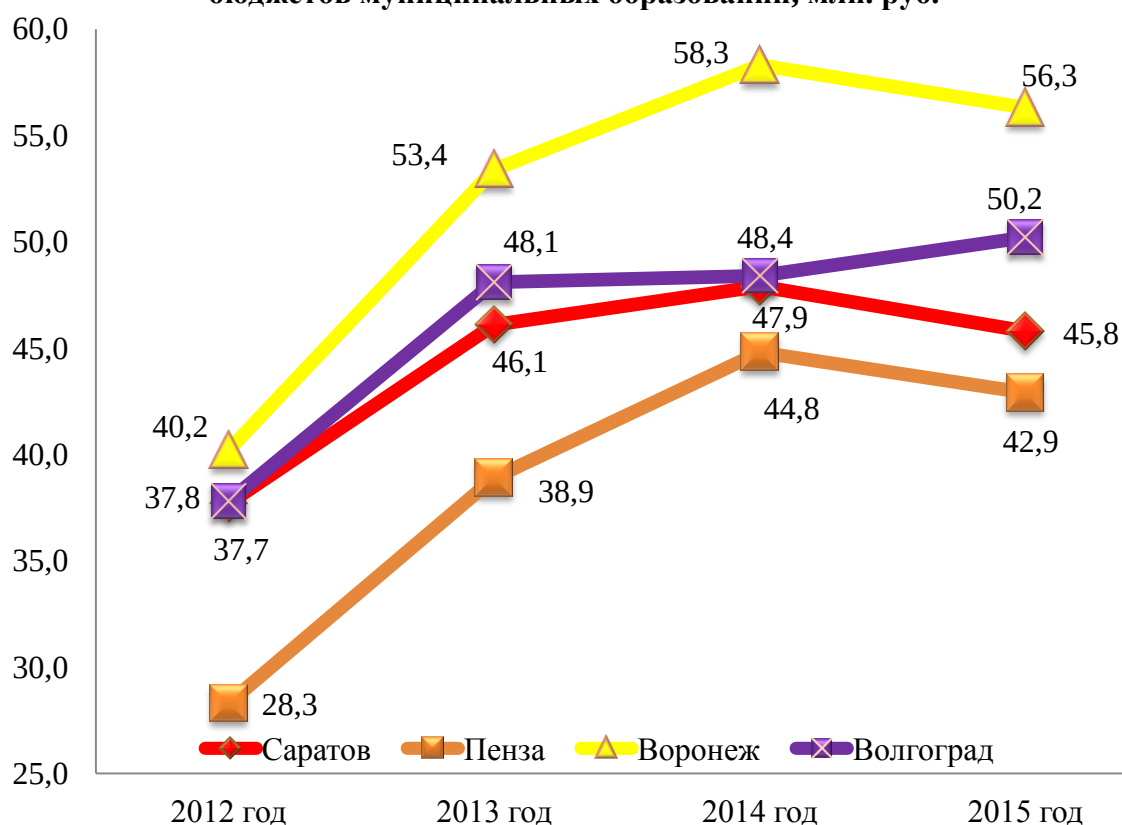
- подпрограмма № 1 «Развитие системы дошкольного образования».
- подпрограмма № 2 «Развитие системы дополнительного образования».
- подпрограмма № 3 «Обеспечение безопасности эксплуатации зданий, укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений».

Муниципальная программа направлена на решение следующих задач:

- сохранение и расширение сети муниципальных образовательных учреждений;
- создание условий, гарантирующих безопасность функционирования образовательных учреждений, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений;
- обеспечение благоприятных условий для выявления, развития и поддержки талантливых детей.

Рис.41

Доля расходов в сфере образования в 2012-2015 годах в общем объеме расходов бюджетов муниципальных образований, млн. руб.



На территории муниципального образования «Город Саратов» функционирует 188 муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Кроме того, дошкольное образование осуществляют:

- 7 структурных подразделений муниципальных общеобразовательных учреждений,
- 4 частных дошкольных образовательных учреждения, 1 дошкольная академия,
- 2 частных образовательных учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста.

На 01.01.2016 **очерёдность детей в дошкольные образовательные учреждения** от 1,5 до 7 лет составляет 4 010 человек (2014 - 14779), из них очередь в возрасте от 3 до 7 лет закрыта на 100% (2014 - 4205). Таким образом, поставленная Президентом задача 100% охвата детей дошкольным образованием в возрасте от 3 до 7 лет к 1 января 2016 года выполнена.

С 2015/2016 учебного года на территории города функционируют консультационные центры по взаимодействию дошкольных образовательных учреждений и родителей детей, получающих дошкольное образование в семейной форме. Консультационные центры созданы во всех районах города на базе 28 муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Услуги, предоставляемые консультационными центрами, оказываются на бесплатной основе.

В г. Саратове большое внимание уделяется оптимизации сети муниципальных учреждений дополнительного образования, которое позволило повысить качество образовательного процесса, за счет увеличения заработной платы педагогам дополнительного образования и привлечения в учреждения дополнительного образования молодых инициативных специалистов, владеющих современными инновационными технологиями.

В настоящее время на территории муниципального образования «Город Саратов» функционирует **12 учреждений дополнительного образования**, подведомственных органам управления образования, из них: дома и центры детского творчества – 9, Дворец творчества детей и молодежи – 1, станция – 1, хореографическая школа – 1.

На основании Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 29 августа 2013 года № 1008 в 2014-2015 учебном году дополнительные образовательные услуги оказываются по дополнительным общеразвивающим программам 6 направленностей: технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-педагогической.

Количество творческих объединений таких направленностей, как художественная, физкультурно-спортивная, туристско-краеведческая распределилось следующим образом:

Табл.15

Направленность	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	кол-во объединений	кол-во чел.	кол-во объединений	кол-во чел.	кол-во объединений	кол-во чел.	кол-во объединений	кол-во чел.	кол-во объединений	кол-во чел.
Художественная	630	11727	733	12306	774	13771	747	13619	822	14252
Физкультурно-спортивная	328	5462	307	5411	302	5241	315	5441	307	5584
Туристско-краеведческая	81	1138	92	1327	81	1130	81	1129	71	1011

В 12 учреждениях дополнительного образования приняли участие в конкурсах, фестивалях, конференциях, соревнованиях различного уровня в 2014 году - 11,5 тыс. человек, из них: победителей - 2,6 тыс. чел., призёров – 3,0 тыс. чел., в 2015 году -11,1 тыс. человек, из них: победителей - 2,2 тыс. чел., призеров - 3,4 тыс. чел. Небольшое сокращение количества участников связано с сокращением финансирования по подпрограмме № 2 «Развитие системы дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2014-2016 годы».

На основании статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об

образовании) создание безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, является обязанностью образовательной организации.

За период с 2011 по настоящее время из **104** дневных общеобразовательных учреждений города имеют лицензированные медкабинеты **98 (94,2 %)**, не имеют - **6 ОУ по причине:**

- не соответствия нормам СанПин (нет необходимого набора помещений) у **4** общеобразовательных учреждений: **3 ОУ** Волжского района, это - МОУ «Национальная татарская гимназия», МОУ «Восточно-европейский лицей», МОУ «Русская православная классическая гимназия имени преподобного Сергия Радонежского», **1 ОУ** Заводского района - МОУ «Основная общеобразовательная школа № 81»;

- малокомплектности (численность обучающихся составляет менее 100 человек) в **2-х** ОУ Заводского района: МОУ ООШ №№ 91, 104. Медицинское обслуживание учащихся в данных учреждениях осуществляется ФАПами в соответствии с договорами.

Все общеобразовательные учреждения города Саратова по территориальному принципу закреплены за амбулаторно-поликлиническими учреждениями, с которыми заключены совместные договоры на организацию медицинского обслуживания учащихся.

В 2015 году 44 дошкольных образовательных учреждения провели плановые мероприятия по получению разрешения на осуществление медицинской деятельности или замене лицензий, по истечении срока их действия, на бессрочные.

На 01 февраля 2016 года лицензию на осуществление медицинской деятельности имеют 166 учреждений – **88,3 %**, при этом еще 2 ДООУ уже имеют заключения Роспотребнадзора, подтверждающие наличие помещений с соответствующими условиями для работы медицинских работников и приступили к процедуре лицензирования медкабинета (МДОУ № 130 Заводского района и № 153 Ленинского района).

Техническая возможность для открытия медицинского кабинета отсутствует в 8 детских садах. Это учреждения Волжского района: МДОУ №№ 6, 41, 19, 49, 50, 94, 52 и Октябрьского района МДОУ «Детский сад № 24 «Кораблик».

Таким образом, 90 % медицинских кабинетов школ и детских садов г. Саратова отвечают санитарным требованиям.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

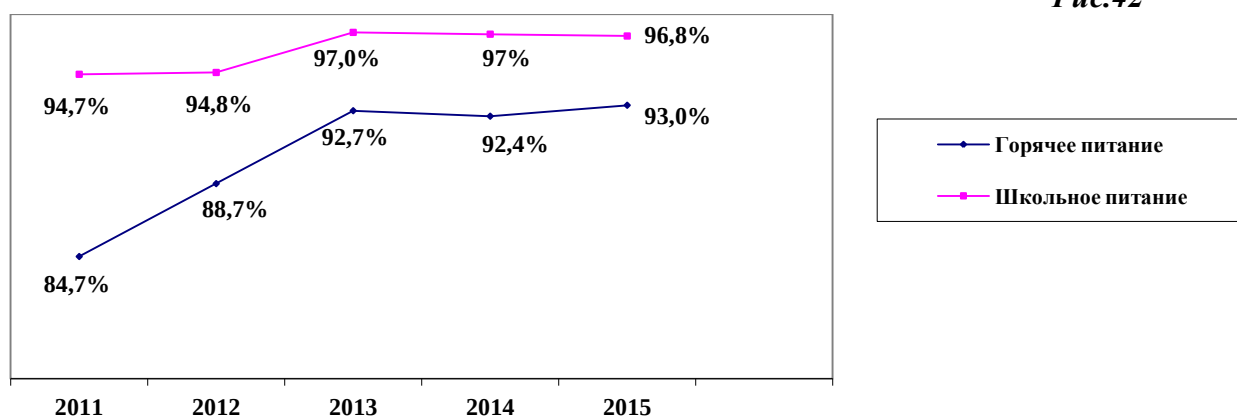
В 2015/2016 учебном году питание обучающихся организовано в 100% школ города: 104 общеобразовательных учреждениях и 1

прогимназия, в которых функционируют 83 столовых, 4 буфета, 21 раздаточный пункт.

С 2013 года во всех общеобразовательных учреждениях города в соответствии с требованиями и нормами СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденными постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45 (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), для обучающихся организовано двухразовое горячее питание (завтрак + обед), для посещающих группы продлённого дня – дополнительно полдник.

Охват горячим и школьным питанием учащихся 1-11 классов по состоянию на конец 2015 года составляет 93,2% и 96,7% соответственно (2014 – 92,4% и 96,9%, 2013 – 92,7% и 97%, 2012 – 88,7%, 94,8%, 2011 – 84,7% и 94,7%).

Рис.42



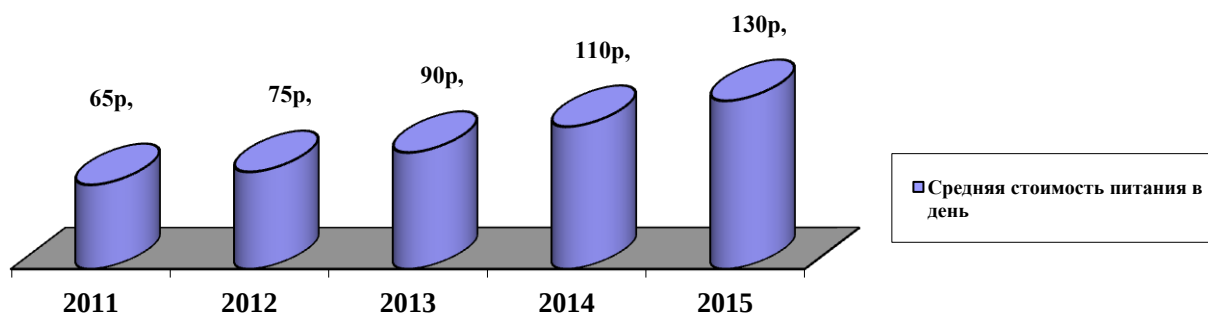
В соответствии с Законом Саратовской области от 28.11.2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» меры социальной поддержки в период получения образования предоставляются отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях (за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении), а также получающих питание в группах продленного дня:

- детям из малоимущих семей, детям из семей, находящихся в социально опасном положении, детям из многодетных семей;
- детям-инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством);
- детям беженцев и вынужденных переселенцев, прибывших с территории Украины, а также граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, не проживающих в пунктах временного размещения на территории Саратовской области.

На протяжении многих лет в школах города организацию питания осуществляют 24 поставщика.

Средняя стоимость питания ребенка составляет 120-150 рублей в день (из расчета завтрак – 40 рублей, обед – 80 рублей, полдник – 30 рублей) (2014 – 90-100, 2013 – 70-80, 2012 – 65-70, 2011 – 55-60).

Рис.43



При составлении примерного двенадцатидневного меню, утверждаемого руководителем общеобразовательного учреждения и Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Саратовской области в г. Саратове, поставщики питания используют рекомендуемый набор пищевых продуктов с учетом потребностей школьников в пищевых веществах и энергии в соответствии с требованиями и нормами СанПин 2.4.5.2409-08.

В 2015 году в общеобразовательных учреждениях города продолжается внедрение новых технологий, в частности, широкое применение нашла **система «Электронная столовая»**, поставщик услуги ООО «Школьная карта».

Использование «Электронной столовой» позволило решить ряд задач:

1. Увеличение количества учащихся, получающих горячее питание, уменьшение потребления буфетной продукции.
2. Повышение возможностей контроля за качеством питания со стороны родителей и администрации школы.
3. Отсутствие расчета наличными средствами.
4. Повышение качества обслуживания учащихся за счет уменьшения времени обслуживания.
5. Возможность совмещения карточек с пропускной системой, «электронным дневником».

В период с 2011 по 2013 годы на территории муниципального образования «Город Саратов» реализовывался **комплексный проект модернизации образования**. В рамках реализации проекта школьные пищеблоki были обеспечены новым современным технологическим и холодильным оборудованием, все школы, имеющие столовые полного цикла, получили пароконвектоматы (46 шт.), на что в 2012 году выделено 12,6 млн. руб., в 2013 году – 17,7 млн. руб.

Таким образом, в городе сложилась система работы по обеспечению школьников качественным, сбалансированным и безопасным горячим питанием.

С 2014/2015 учебном году особое внимание в городе было уделено **развитию инклюзивного образования**. Для создания безбарьерной среды были определены 5 общеобразовательных учреждений: МОУ «СОШ № 10» Волжского района, МОУ «СОШ № 23» Заводского района, СОУ «СОШ №

21» Кировского района, МОУ «СОШ № 57» Ленинского района, МАОУ «Лицей № 3 им. А.С. Пушкина» Октябрьского района.

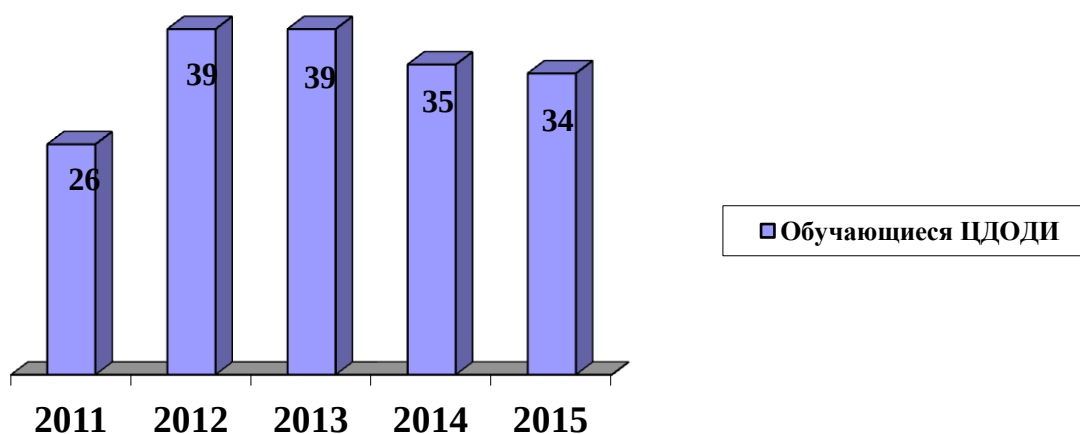
На указанные цели в рамках Соглашения между министерством образования Саратовской области и администрацией муниципального образования «Город Саратов» в 2014 году была представлена субсидия из федерального и областного бюджетов в размере 11060 тыс. рублей, из бюджета муниципального образования «Город Саратов» - в размере 50 тыс. рублей.

Детей с ограниченными возможностями здоровья в школах города обучается 97 чел. (2014 – 69 чел., 2013 – 83 чел., 2012 – 68 чел., 2011 – 50 чел.), из них 66 чел. обучаются на дому (2014 – 29 чел., 2013 – 67 чел., 2012 – 36 чел., 2011 – 16 чел.).

С 2011 года в городе действует центр дистанционного обучения детей-инвалидов на базе лицея № 3 Октябрьского района, где обучаются дети с 1 по 11 класс из всех районов города. Все преподаватели учреждения прошли специализированную подготовку по данному направлению. Учебные места для школьников с ограниченными возможностями здоровья оснащены специальными компьютерами с обязательным доступом в Интернет, необходимым программным обеспечением и телекоммуникационным учебным оборудованием.

Количество обучающихся Центра дистанционного обучения возросло с 26 человек в 2011/2012 учебном году до 34 человек в 2015/2016 учебном году (2014/2015 – 35 чел., 2013/2014 – 39 чел., в 2012/2013 – 39 чел.).

Рис.44



4.4.4. Включенность горожан всех возрастов в активную общественную жизнь

Развитие человеческого потенциала напрямую связано с включением активную социальную жизнь тех групп населения, которые в силу социальных или физиологических причин испытывают затруднения с реализацией своего культурного или общественного потенциала. В первую очередь, необходимо пристальное внимание к лицам с ограниченными возможностями здоровья.

На территории муниципального образования «Город Саратов» проживает 4101 инвалид. Из них:

- 1952 инвалида с поражением опорно-двигательного аппарата,
- 1469 инвалида по зрению,
- 680 инвалидов по слуху.

Всего инвалидов I группы 8 523 человек, II группы 26 412 человек. Общая доля всех маломобильных групп населения, которым затруднительно передвигаться по городу без создания определенных условий, составляет около 40% (лица преклонного возраста, временно нетрудоспособное население, дети дошкольного возраста, люди с детскими колясками). Поэтому создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из важнейших стратегических задач.

Основными направлениями реализации **концепции безбарьерной среды** являются следующие:

1. Модернизация жилищного фонда, его приспособление к нуждам лиц с ограниченными возможностями здоровья.
2. Обеспечение транспортной доступности.
3. Реализация концепции безбарьерной среды в сфере социального взаимодействия (органы образования, здравоохранения, культурно-досуговые и другие организации).

Администрация муниципального образования «Город Саратов» на протяжении последних лет последовательно занимается **созданием безбарьерной среды жизнедеятельности**. С целью формирования условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры муниципальное образование «Город Саратов» в 2011-2012 годах приняло участие в реализации пилотного проекта по формированию в Саратовской области доступной среды. В рамках проекта на территории муниципального образования «Город Саратов» проведены мероприятия по обустройству 111 объектов социальной сферы города. В том числе:

- в 60 учреждениях здравоохранения проведены работы по оборудованию санузлов для инвалидов и специализированных мест ожидания, информационных систем для слабовидящих и слабослышащих, произведена замена лифтов.
- в 40 учреждениях образования обустроены поручни, установлены кнопки вызова и пандусы;
- в 7 учреждениях культуры обустроены санузлы для инвалидов, пандусы при входе в здание, установлены кнопки вызова.
- в 4-х спортивных комплексах установлено специализированное оборудование для инвалидов, входные группы оборудованы пандусами с поручнями, расширены дверные проемы.

Постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 15 октября 2012 года № 2417 была утверждена долгосрочная целевая программа «**Доступная среда**» на **2013-2015 годы**». Общий объем

финансирования программы из бюджета муниципального образования «Город Саратов» в 2013 составил 17 431,2 тыс. руб.

В рамках выполнения задачи по формированию условий для беспрепятственного доступа к учреждениям здравоохранения были запланированы мероприятия в 23 лечебно-профилактических учреждениях, выполнены работы по обустройству автостоянок для инвалидов, входных групп, путей движения в зданиях, размещению аудиовизуальной информации, оборудованию санитарно-гигиенических помещений и мест отдыха для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В 22 образовательных учреждениях были завершены работы по обустройству путей движений, установке пандусов, а так же комплексному обследованию зданий и прилегающей к ним территории.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации долгосрочная целевая программа муниципального образования «Город Саратов» «Доступная среда» на 2013-2015 годы с 1 января 2014 года признана утратившей силу.

С целью продолжения работ в данном направлении постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11 ноября 2013 года № 2746 была утверждена муниципальная программа **«Создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2014 год.**

В рамках выполнения задачи по формированию условий для беспрепятственного доступа к учреждениям здравоохранения реализованы мероприятия в 19 лечебно-профилактических учреждениях.

Одной из наиболее острых проблем, связанных с формированием доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп граждан, является **обеспечение доступности жилищного фонда. Большая часть жилищного фонда г. Саратова не приспособлена для беспрепятственного доступа.** Управляющие компании не спешат с реализацией мероприятий, направленных на обеспечение его доступности. Учитывая огромную социальную значимость возможности беспрепятственного доступа в объекты жилого фонда для людей с ограниченными возможностями, проводится работа с управляющими компаниями по обеспечении адресной доступности жилья для инвалидов.

Стратегически важным является **вопрос обеспечения доступности городской инфраструктуры и транспорта.** Для обеспечения перевозок инвалидов и других маломобильных групп населения на городских маршрутах общественного транспорта работает 180 единиц низкопольных и полунизкопольных транспортных средств.

Электротранспорт, отвечающий требованиям доступности, является очень дорогостоящим. **Учитывая финансовые трудности, бюджет**

муниципального образования «Город Саратов» в настоящее время не в состоянии полностью решить данный вопрос.

Для беспрепятственной посадки и высадки пассажиров в городской общественный транспорт, имеющий низкопольную конструкцию, необходимо обеспечить соответствующую высоту посадочных площадок остановочных пунктов.

При выполнении работ по ремонту улично-дорожной сети для создания доступной среды необходимо неукоснительное соблюдение норм и правил, оснащение пониженным бортовым камнем мест пересечения тротуаров с проезжей частью автодорог и обеспечивающим безопасное и беспрепятственное передвижение по нему.

Необходимо отметить, решить проблему доступности только силами и средствами органов государственной власти и местного самоуправления невозможно. Важно активное участие представителей бизнес-сообщества.

Принимая во внимание особенность застройки территории муниципального образования «Город Саратов» и расположение предприятий потребительского рынка, следует отметить, что в настоящее время **парковочные места для инвалидов имеют лишь современные крупные торговые объекты.**

Создание безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из основных задач которая позволит создать благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации жителей города Саратова.

4.4.5. Предоставление жителям Саратова возможностей для самореализации во всех сферах социально-экономической жизни, обеспечение безопасной городской среды для горожан и гостей города.

Стратегическим ориентиром для развития Саратова должно стать совмещение комфортного и общественно-активного существования горожан с активизацией миграционных и туристических потоков, поэтому **ключевым фактором развития человеческого потенциала города является создание безопасной городской среды.**

Понятие безопасной городской среды включает в себя не только степень защищенности населения от разного рода внутренних и внешних угроз: в данном случае речь идет о комплексном подходе к безопасности, при котором важная роль уделяется таким факторам как психологическое состояние, стиль жизни и т.д. **Безопасность определяется, прежде всего, как комфортное существование в городском пространстве, готовность строить долговременные планы, связанные с пребыванием в данном населенном пункте.**

Безопасная городская среда в Саратове включает в себя:

1. Техничко-экологический аспект (предотвращение возможности возникновения аварий и катастроф; ограничение воздействия городской

среды на экологические процессы);

2. Социально-политический аспект (ограничение действия опасных факторов на общество; информированность и участие населения в процессе принятия решений по потенциально опасным технологиям и техническим инновациям);

3. Социокультурный аспект (уровень неприятия обществом рисков разной степени; уровень нравственных ценностей, связанных с пониманием необходимости долгосрочного существования человечества; степень сотрудничества различных городских сообществ в создании пространства культурного диалога).

Реализация комфортной среды в Саратове напрямую связана с созданием и поддержанием городской информационной инфраструктуры. В условиях ухудшения экономической ситуации особое внимание необходимо обратить на профилактику безопасности, заключающуюся в своевременном обнаружении рискогенных зон и принятию мер по устранению возможных опасностей. Особое значение имеет **информирование горожан и гостей города о зонах повышенной рискогенности, а также обеспечение удобной и доступной системы ориентирования в городском пространстве.**

Ключевые проблемы стратегического развития социальной сферы муниципального образования «Город Саратов»

1. **Общей проблемой культурно-досуговой сферы является недостаточная степень модернизации муниципальных учреждений с учетом изменения и повышения культурных запросов городского населения, прежде всего, молодежи.**

2. Опыт культурной модернизации российских регионов демонстрирует **необходимость ориентации на новые формы сетевого взаимодействия различных учреждений культуры с целью создания инновационного развлекательного и образовательно-воспитательного продукта.** Поэтому необходимо выделение **культурно-рекреационных кластеров**, ориентированных не только на удовлетворение культурных потребностей, но и обладающих экономическим потенциалом развития.

3. **В спортивной сфере сложность представляет сочетание двух разнонаправленных сфер** – внедрение в массовое сознание представления о здоровом образе жизни и обеспечение возможностей его реализации, а также ориентация на спорт высших достижений, определяющий имидж региона на федеральном и международном уровне.

4. **В сфере образования** сохраняются сложности с обеспечением доступности дошкольного образования, а также существует потенциал роста во внедрении дистанционных технологий.

5. **В сфере создания безбарьерной среды** обеспечение включенности горожан в активную общественную жизнь должно являться результатом

совместной деятельности не только муниципальной и федеральной власти, но и социально ориентированного бизнеса. В условиях ухудшающейся демографической ситуации обеспечение безбарьерной среды становится не только способом социализации различных категорий населения, но и ресурсом привлечения человеческого потенциала к решению социально-экономических проблем.

6. Создание комфортной среды напрямую связано не только с внедрением технологических инноваций, но и с улучшением психологического климата в городе. Сложность заключается в необходимости сочетания экономических и культурно-воспитательных методов формирования комфортной среды.

Раздел 5.

Миссия, стратегические принципы и стратегические цели социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

Формулирование миссии, стратегических принципов и стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» базируется на всестороннем анализе внутренней и внешней среды города: его сильных и слабых сторон, возможностей и угроз.

SWOT-анализ системы общественных отношений и социальной сферы города

Возможности:

- Рост патриотических настроений в обществе
- Стабильность и высокий уровень доверия к федеральной власти
- Поддержка институтов гражданского общества на уровне РФ и Саратовской области

Угрозы:

- Более позитивный имидж соседних регионов (Казань, Нижний Новгород, Самара). Создание образа Саратова как депрессивного в социальном и культурном отношениях города на фоне более динамично развивающихся городов России
- Изменение поколенческой структуры в стране. Рост доли населения старшего возраста
- Угроза усиления социальной напряженности из-за снижения уровня жизни и реальных доходов горожан

Сильные стороны:

- Статус регионального центра, обеспечивающий привлекательность города для жителей Саратовской области и соседних регионов
- Отсутствие острых межнациональных и межконфессиональных конфликтов
- Наличие движения территориального общественного самоуправления
- Сложившиеся культурные традиции Саратова как театрального, музыкального, художественного, образовательного центра.
- Уникальная историческая часть Саратова, имеющая важное значение для сохранения культурной идентичности города
- Сезонный приток молодого населения (студентов вузов и ссузов)

Слабые стороны:

- Снижающийся уровень бытовой культуры у части населения города

- Высокая мобильность населения, которое относится к городу не как к постоянному, а как к временному месту проживания. Слабая городская идентичность и отсутствие "городской культуры" у значительного числа жителей

- Ментальный индивидуализм саратовцев, слабая готовность к совместным действиям

- Снижение качества человеческого капитала в результате миграционного оттока населения, а также роста девиантных форм поведения

SWOT-анализ системы жизнеобеспечения города

Возможности:

- Разнообразие рельефа и ландшафта, позволяющее использовать преимущества различных сред в обеспечении городских нужд

- Нахождение города в 4-й световой зоне, что создает достаточно благоприятные условия для снижения издержек коммунального хозяйства

- Развитие и удешевление технологий производства и потребления электроэнергии и теплоресурсов

Угрозы:

- Специфика почв в Саратове (оползни, овраги и т.д.)

- Неблагоприятная экологическая обстановка, вызванная как природными, так и антропогенными факторами

- Истощение природных ресурсов, обезвоживание и загрязнение реки Волги

- Потенциальное снижение объемов финансовой поддержки из федерального центра и региона и, как следствие, дефицит средств на модернизацию городской инфраструктуры

Сильные стороны:

- Развитие механизмов частно-муниципального партнерства по решению инфраструктурных проблем. Активизация участия города в федеральных и областных программах и проектах по модернизации городского хозяйства и инфраструктуры

- Высокие показатели ввода жилья при относительно низкой его стоимости на первичном рынке.

- Наличие резервов электро-, водо-, газо- снабжения для развития города при соответствующей модернизации городской инфраструктуры

- Потенциал пространственного роста Саратова и формирования нескольких городских центров в различных районах города

Слабые стороны:

- Инфраструктурные проблемы как центральной, так и периферийной частей Саратова, связанные с накопившимися проблемами благоустройства

(недостатком зеленых насаждений, парков, скверов), плохой транспортной доступностью отдельных районов

- Большая доля аварийного и ветхого жилья в городе.
- Отсутствие современной системы переработки отходов, использование устаревших технологий очистки воды.
- Предельная изношенность дорожного покрытия, коммуникаций водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения

SWOT-анализ экономики города

Возможности:

- Политика импортозамещения, курс федеральной власти на развитие отечественного промышленного производства и развитие внутреннего туризма
- Низкий курс национальной валюты создает конкурентные преимущества для экспортно-ориентированных предприятий
- Выгодное экономико-географическое положение Саратовской области, выражающееся в ее приграничном статусе, относительной близости к Москве и крупным экономическим центрам России, возможностях использования Волги как транспортной артерии
- Наличие перспективных и относительно свободных в России ниш для развития радиоэлектронного, биофармацевтического, стекольного, химического кластеров
- Внедрение энергоэффективных технологий в производство как возможность оптимизации затрат предприятий
- Наличие в сфере промышленности области более 2000 крупных и средних предприятий, предполагающее высокую емкость рынка сбыта B2B, а также возможность нахождения крупных локальных партнеров для создания совместных предприятий

Угрозы:

- Конкуренция за лидерство в регионе, развитие альтернативных промышленных центров в Саратовской области (Балаково, Энгельс) и соседних субъектах РФ (Пенза, Ульяновск, Самара)
- Специфика бюджетного и налогового законодательства, ослабляющая финансовую базу муниципалитета. Тренд на концентрацию финансовых ресурсов и рычагов управления на федеральном и отчасти региональном уровнях. Передача полномочий с государственного на муниципальный уровень без обеспечения необходимого финансирования
- Сохранение негативных демографических тенденций, которые приводят к повышению доли пенсионеров и снижению доли трудоспособного населения. Активное замещение местной рабочей силы мигрантами из стран СНГ, что оказывает негативное влияние на качество трудовых ресурсов. Отток квалифицированных кадров и молодого населения в поисках работы и более высокого уровня жизни.

- Ограничение доступа к финансовым ресурсам и современным технологиям в результате экономических санкций против РФ. Сложности технического перевооружения предприятий
- Снижение реальных доходов населения
- Недоступность «дешевых» кредитных денег, ограничивающая перспективы развития капиталоемких производств и малого бизнеса
- Низкий курс национальной валюты увеличивает затраты для предприятий, использующих импортные комплектующие и сырье

Сильные стороны:

- Многоотраслевая структура промышленности, включающая: машиностроение и металлообработку, нефтехимическую промышленность, электроэнергетику, пищевую промышленность. В том числе развитый кластер оборонной промышленности, ориентирующийся на расширяющийся государственный оборонный заказ
- Развитая образовательная и научно-инновационная среда города, позволяющая обеспечивать предприятия и организации областного центра высококвалифицированными кадрами и относительно недорогой рабочей силой
- Наличие производственных площадок с коммуникациями и энерго-, тепломощностями, пригодных для размещения новых производств, вовлечения их в эффективный хозяйственный оборот
- Развитый потребительский рынок
- Развитый банковский и страховой сектор экономики
- Высокий уровень развития телекоммуникационной сферы
- Стабильность топливного рынка

Слабые стороны:

- Высокий уровень долговой нагрузки на муниципальный бюджет
- Малая доля конечного производства в выпуске готовой промышленной продукции
- Значительный физический и моральный износ основных производственных фондов предприятий
- Высокий уровень неформальной занятости, значительный "теневой" сектор городской экономики
- Высокий уровень износа инженерной и транспортной инфраструктуры, высокие издержки на поддержание их в рабочем состоянии
- Незначительное количество продукции с высоким экспортным потенциалом

Проанализированные данные позволяют сформулировать следующие Миссию, стратегические принципы и стратегические цели социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов».

Миссия Саратова

Саратов – город, призванный объединять общей судьбой своих жителей и обеспечивать им высокое качество жизни, способствовать социально-экономическому развитию, научному и культурному прогрессу Саратовской области, региона Нижнего и Среднего Поволжья и всей России.

Стратегические принципы:

1. **Мобильность.** Жителям Саратова обеспечивается высокий уровень доступности социальных благ как на территории самого города, так и за его пределами. Саратов связывается эффективной транспортной, финансовой, информационной инфраструктурой с ведущими отечественными и зарубежными центрами.

2. **Координация.** В Саратове формируется открытая городская среда, поддерживающая баланс интересов основных групп населения при реализации проектов городского развития. Достигается добрососедское сосуществование местного населения с туристическими и миграционными потоками.

3. **Специализация.** В Саратове определяются приоритетные кластеры в экономике и социальной сфере, позволяющие концентрировать ресурсы для получения долговременных стратегических выгод, минимизировать издержки конкурентной борьбы, а также способствующие построению позитивного имиджа города.

Стратегические цели

В системе общественных отношений:

- Повышение уровня доверия городской власти со стороны жителей города Саратова;
- Развитие системы территориального общественного самоуправления, расширение возможностей для горожан влиять на принимаемые органами местного самоуправления решения;
- Формирование сильной городской идентичности у жителей, создание и поддержка имиджа Саратова как прогрессивного, динамично развивающегося города.

В системе жизнеобеспечения:

- Создание специализированных программ развития исторического центра Саратова и районов современной застройки, перспективное планирование делового центра города;
- Оптимизация использования природно-географического потенциала Саратова при проектировании и функционировании городской среды с одновременным обеспечением благоприятной экологии города;
- Достижение нового качественного уровня транспортной и дорожной инфраструктуры города, предусматривающей комфортное сосуществование пешеходов, пассажиров общественного транспорта и автомобилистов;
- Обеспечение высокого качества предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг при сохранении их разумной стоимости;
- Организация удобного дворового пространства и развитие безбарьерной среды для всех горожан и гостей города.

В сфере экономики:

- Реализация активной инвестиционной политики и мер по созданию благоприятной деловой среды, развитию малого и среднего предпринимательства;
- Обеспечение устойчивости бюджетной системы;
- Развитие туристического потенциала города;
- Развитие города как центра наукоемких производств и инноваций

В социальной сфере:

- Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала города;
- Включенность горожан всех возрастов в активную общественную жизнь;
- Предоставление жителям Саратова возможностей для самореализации во всех сферах социально-экономической жизни.

Раздел 6.

Основные направления достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов»

В системе общественных отношений

Стратегическая цель: *Повышение уровня доверия городской власти со стороны жителей города Саратова*

Направления реализации:

- проведение постоянного мониторинга мнения жителей о степени их удовлетворенности деятельностью городской власти;
- формирование информационной открытости деятельности органов местного самоуправления;
- создание системы обратной связи с населением и информирования жителей о решениях, принимаемых городской властью по наиболее острым социально значимым вопросам.

Стратегическая цель: *Развитие системы территориального общественного самоуправления, расширение возможностей для горожан влиять на принимаемые органами местного самоуправления решения*

Направления реализации:

- содействие формированию устойчивой финансовой основы территориального общественного самоуправления;
- придание структурам территориального общественного самоуправления качеств ресурсных центров поддержки общественных инициатив, добровольчества и благотворительности;
- стимулирование социальной активности граждан и вовлечение широких слоев населения в управленческий процесс;

Стратегическая цель: *Формирование сильной городской идентичности у жителей, создание и поддержка имиджа Саратова как прогрессивного, динамично развивающегося города.*

Направления реализации:

- создание «нового лица города», объединяющего разрозненные мероприятия и инициативы, проекты и услуги;
- разработка и внедрение фирменного стиля города, закреплённого в логотипах, слоганах, оформлении городских коммуникаций, общественного транспорта, уличной навигации, сувенирной продукции и т.п.;
- реализация крупных российских и международных проектов и мероприятий (фестивали, форумы, выставки, спортивные турниры, др.), способствующих повышению узнаваемости Саратова в России и мире;

В системе жизнеобеспечения

Стратегическая цель: *Создание специализированных программ развития исторического центра Саратова и районов современной застройки, перспективное планирование делового центра города;*

Направления реализации:

- функциональное зонирование территории в части определения социально-культурных, инженерно-транспортных, общественно-деловых и рекреационных центров с учетом характера и темпов развития города;
- принятие и реализация программы комплексного развития социальной инфраструктуры, содержащей перечень необходимого расчетного количества объектов социального обеспечения и места их размещения, в том числе объектов образования, спорта, здравоохранения, культуры и т.д.

Стратегическая цель: *Оптимизация использования природно-географического потенциала Саратова при проектировании и функционировании городской среды с одновременным обеспечением благоприятной экологии города;*

Направления реализации:

- определение мероприятий по экологическому оздоровлению территории города путем количественного роста и качественного развития

рекреационных территорий, открытых озелененных и благоустроенных пространств;

- актуализация природного ландшафтного потенциала Саратова посредством создания плана ландшафтного обустройства.

Стратегическая цель: *Достижение нового качественного уровня транспортной и дорожной инфраструктуры города, предусматривающей комфортное сосуществование пешеходов, пассажиров общественного транспорта и автомобилистов;*

Направления реализации:

- принятие и реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города для обеспечения сбалансированного, перспективного развития как существующей маршрутной сети, так и проектирования новых направлений и видов общественного транспорта;

- разработка комплексной схемы организации дорожного движения — КСОДД, призванной решить следующие задачи:

- ✓ повышение безопасности дорожного движения;
- ✓ определение ориентировочных объемов капиталовложений на реализацию мероприятий по организации дорожного движения;
- ✓ строительство новых дорог;
- ✓ реконструкция транспортных развязок и улиц;
- ✓ оптимизация мест расположения наземных пешеходных переходов;
- ✓ реализация парковочной политики.

Стратегическая цель: *Обеспечение высокого качества предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг при сохранении их разумной стоимости*

Направления реализации:

- реализация проектов на принципах муниципально-частного партнерства по эксплуатации объектов коммунального хозяйства и бытового обслуживания;

- реализация муниципальной программы «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в муниципальном образовании «Город Саратов»;

- реализация проекта «Большой Саратов», предусматривающего внедрение принципа бережливого производства на тепловых станциях и комплексную модернизацию как самих станций, так и сетей;

- принятие и реализация программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов»;

- участие в реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области;

- развитие системы управления многоквартирными домами;

- принятие и реализация муниципальной программы по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах муниципального образования «Город Саратов».

Стратегическая цель: *Организация удобного городского пространства и развитие безбарьерной среды для всех горожан и гостей города*

Направления реализации:

- повышение эффективности инструментов согласования интересов органов власти различного уровня, физических и юридических лиц в целях обеспечения благоприятной среды обитания горожан;

- закрепление практики поквартального развития территории;

- реконструкция и снос ветхого и аварийного жилья;

- создание безбарьерной комфортной городской среды, обеспечивающей беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения ко всему комплексу городской инфраструктуры.

В сфере экономики

Стратегическая цель: *Реализация активной инвестиционной политики и мер по созданию благоприятной деловой среды, развитию малого и среднего предпринимательства*

Направления реализации:

- обеспечение публичности проводимой инвестиционной политики, открытости и доступности информации, сбалансированности интересов участников инвестиционного рынка, снижение административных барьеров, прежде всего в сфере градостроительства и земельных отношений;
- стимулирование субъектов предпринимательства к увеличению доли рынка и повышению эффективности ведения бизнеса;
- привлечение эффективных собственников на объекты коммунальной инфраструктуры, в том числе на принципах государственно-частного партнерства;
- развитие механизмов имущественной и финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства.

Стратегическая цель: *Обеспечение устойчивости бюджетной системы*

Направления реализации:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости и качественного развития бюджета муниципального образования «Город Саратов»;
- сохранение и развитие налогового потенциала, в том числе посредством стимулирования реального сектора экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса;
- повышение эффективности бюджетных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов социально-экономического развития;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Стратегическая цель: *Развитие туристического потенциала города*

Направления реализации:

- создание туристского кластера за счет использования и развития имеющегося культурного потенциала, развития событийного туризма;
- развитие туристической инфраструктуры;

- создание условий для увеличения организованного и транзитного туристических потоков.

Стратегическая цель: *Развитие города как центра наукоемких производств и инноваций*

Направления реализации:

- содействие развитию высокотехнологичных промышленных кластеров, развитию промышленных индустриальных парков;
- содействие внедрению инновационных научных разработок высших учебных заведений в производственную деятельность;
- содействие промышленным предприятиям в расширении рынков сбыта производимой продукции.

В социальной сфере

Стратегическая цель: *Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала города*

Направления реализации:

- обеспечение высокого качества и доступности услуг здравоохранения, образования, культуры, досуга, инфраструктуры здорового образа жизни и спорта;
- обеспечение прав граждан на доступ к информации и знаниям независимо от статуса, уровня доходов, места проживания, национальности, возможностей здоровья;
- реализация целевых программ «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов», «Развитие культурного потенциала г. Саратова», «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов»;

Стратегическая цель: *Включенность горожан всех возрастов в активную общественную жизнь*

Направления реализации:

- использование мер государственной, региональной, муниципальной, благотворительной поддержки семей, материнства и детства, молодежи,

пенсионеров, лиц с ограниченными возможностями здоровья, людей, попавших в трудную жизненную ситуацию

- оказание поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий в решении жилищной проблемы;

- участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

- реализация целевых программ «Социальная поддержка населения города Саратова», «Организация мероприятий с детьми и молодежью», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании».

Стратегическая цель: *Предоставление жителям Саратова возможностей для самореализации во всех сферах социально-экономической жизни,*

Направления реализации:

- обеспечение безопасной городской среды для горожан и гостей города;

- поддержка добровольческих организаций и программ стимулирования гражданской активности и краудсорсингового метода принятия решения;

- сохранение и популяризация культурного наследия, актуализация его потенциала, поддержка традиционной народной культуры как основы самобытности города;

- Реализация целевой программы в области обеспечения безопасности эксплуатации зданий, укрепления материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений и улучшения условий и охраны труда в муниципальных учреждениях города Саратова

В работе над первой редакцией Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года принимали участие:

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского

Аникин Д.А. – доцент кафедры теоретической и социальной философии
 Данилов В.Н. – заведующий кафедрой отечественной истории и историографии
 Ермасов С.В. – профессор кафедры финансов и кредита
 Казаков А.А. – доцент кафедры политических наук
 Макаров В.З. – декан географического факультета
 Мошкина Н.А. – доцент кафедры конституционного и муниципального права
 Никифоров Я.А. – профессор кафедры социологии регионов
 Червяков М.Ю. – ассистент кафедры метеорологии и климатологии

Саратовский государственный технический университет имени Ю.А. Гагарина

Иванов А.В. – декан факультета экологии и сервиса
 Меркулова М.Ю. – аспирант
 Рогачева С.М. – заведующий кафедрой «Природная и техносферная безопасность»
 Тихомирова Е.И. – заведующий кафедрой «Экология»
 Яшков И.А. – доцент кафедры «Геоэкология и инженерная экология»

Саратовская государственная юридическая академия

Алтухов П.Л. – доцент кафедры экономической теории
 Ножкина Е.Б. – доцент кафедры экономической теории
 Сантович Е.А. – доцент кафедры экономической теории
 Троекурова И.С. – заведующий кафедрой экономической теории
 Шкрябина А.Е. – преподаватель кафедры экономической теории

Саратовский социально-экономический институт (филиал) Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова

Масленникова Е.В. – Заведующий кафедрой национальной экономики и государственного и муниципального управления

**Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина
 Российской академии народного хозяйства и государственной службы
 при Президенте Российской Федерации**

Буров В.А. – декан факультета экономики и управления
 Генералова С.В. – профессор кафедры государственного и муниципального управления
 Козлова М.С. – руководитель центра подготовки управленческих кадров

**Центр психолого-экономических исследований
 Саратовского научного центра РАН**

Константинова Е.П. – старший научный сотрудник

Саратовское региональное общественное движение «Жить здесь!»